

# 抛出“高频词” 寻求“破解术”

## ——十届市委七次全会侧记

明年是上海全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是“十二五”的收官之年。

前天和昨天,第十届市委七次全会在世博中心召开。在为期一天半的会议中,记者在会场看到,无论是大会上还是分组审议讨论中,与会市委委员等展开热议,“科技创新”“1号课题”等成为“高频词”。尽管今年交出的“成绩单”不错,但与与会者却不敢懈怠,纷纷抛出存在的各种问题,寻求创新“破题”之道。

**【高频词】**  
**科技创新中心**

明年,上海要当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者,其中一项重要内容就是加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。“上海模式既不同于纽约、硅谷,也和深圳北京不同,不能起个大早,赶个晚

集。”有与会者尖锐地指出。如何在经济发展进入新常态的情况下,创新驱动,推进上海科技创新中心建设,成为与会者频频提到的话题。

市委委员俞太尉表示,上海虽然拥有得天独厚的区位优势,但如果没有与之配套的软环境,优势就难以发挥到极致。他还举了一个例子,如跨境电商,上海是全国六个试点城市之一,但发展速度不尽如人意,有点“起大早、赶晚集”的感觉,上海要不断提高城市竞争力,努力赶上时代发展步伐。

对这个重大课题,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正表示,上海要加快向具有全球影响力的科技创新中心进军,要牢牢抓住科技转化为现实生产力的体制机制不通不畅不活这个关键难题,切实改变政府靠审批、用分钱分物分课题分项目的办法,向市场要活力要动力。

**【高频词】**  
**市委1号课题**

今年,上海市委开展了创新社会治理加强基层建设的“1号调研课题”,通过近一年深入系统的调研,形成了政策性文件和具体实施意见。明年,全市要全面推进这方面工作。其中,明年所有街道先行一步,统一取消招商引资、年底检查问责的“硬任务”格外引人关注。

市委委员孙建平表示,静安区从前几年就开始在街道取消招商引资,对于政府部门加强社会管理、增强为民服务起到很好的效果。同时他也坦言,在实践中也发现,街道没有招商引资任务后,和一些企业的关系也有所疏离,有些服务不到位。为此他建议,不妨设计企业服务月等制度,不但要服务好社会、市民,也要服务好企业,激发

企业创新活力。

**【高频词】**  
**自贸区溢出效应**

已“一岁”多的自贸试验区,正迸发出溢出效应和辐射效应。记者从全会上获悉,自贸试验区制度创新已经取得重要阶段性成功,全市新设企业数大幅增长,自贸试验区新设企业数超过成立前20多年的累计总数。明年,首先要做好自贸试验区辐射浦东的这篇大文章。

市委委员孙继伟表示,迅速将自贸试验区制度创新辐射到浦东,是浦东明年的头等大事。要打好自贸试验区和综合配套“两张牌”,运用好自贸试验区和国家自主创新示范区“两个自”。“在浦东,有大量生物医药企业,很多还是国际一流的企业,能否通过自贸区的‘溢出效应’,降低企业的研发成本,改善营

商环境,是大家都非常关注的问题。”

市委副书记、市长杨雄表示,明年是深化改革的关键年,更要注重保障基本民生,让广大群众共享改革发展成果,还晒出不少老百姓的“福利”。其中,在住房保障、旧区改造方面,明年要新开工建设 and 筹措一批保障性住房;环境保护方面,重点启动实施第六轮环保三年行动计划,推进长三角区域大气污染联防联控,启动实施水污染防治行动计划等。

“十二五”即将收官,“十三五”规划已开始构思铺陈。全会上,与会者纷纷表示,“十三五”规划要高度关注人民群众的实际感受,更加注重建设更美的城市,努力使上海更人性化,让城市更便捷、更智慧、更安全、更环保。

本报记者 宋宁华 潘高峰

# 耕好“法治中国建设”试验田

## 上海高院通报法院如何为自贸区提供司法服务和保障

**本报讯** (记者 宋宁华)昨天下午,上海高院召开新闻发布会,上海高院副院长盛勇强对上海法院服务保障中国(上海)自由贸易试验区建设一年来形成的司法经验做了通报,会上同时发布了浦东新区人民法院涉自贸试验区审判工作白皮书。会前还举行了上海高院、华东政法大学外国法查明专项合作签约仪式,签订了《外国法查明专项协议》。

上海自贸区设立之初,上海法院就已开始谋划在自贸区内加强审判机构和审判组织建设。2013年11月5日,经上海高院批准,浦东法院设立自贸区法庭,依法审理涉自贸试验区相关民商事案件。同时,该院在刑庭、行政庭、民一庭等相关审判部门设立专项合议庭,实行涉自贸区相关刑事、行政、劳动争议等案件的专项审理。市第一中级人民法院、

市第二中级人民法院也在相关审判庭内完善专业化审判组织,依法集中审理与自贸试验区相关的一、二审案件,通过加强专业化审判组织建设,确保自贸区各类案件的审判效率和质量。

上海法院建立了案件信息定期报告、专业分析制度,对自贸区扩大开放和制度创新重点领域的案件定期分析研究,加强对涉“自贸试验区新政”纠纷等改革创新领域案件的跟踪,定期分析特点、趋势和适法难点,提出工作建议。“自贸区建设是国家改革发展的试验田,创新性地为之提供有效司法服务保障,则是法治中国建设、司法体制改革的试验田。”盛勇强表示,上海法院将在为自贸区改革提供强有力司法服务和保障的同时,形成司法管理体制、司法权力运行机制的有益经验。



### 提前踏上归途

随着今年春运火车票的开售,在上海辛辛苦碌一年的外来务工者开始为回家过年盘算起来。由于几乎每年春运都是一票难求,有不少人干脆提前拖着行李箱踏上了归途。这几天,在铁路上海站南广场,已出现不少提前回家的外来务工者,他们说这样既能避开春运回家的超大客流,又能比较顺当地买到回家的火车票,春节后也准备提前几天来沪找工作。

杨建正 摄影报道

# 2014文化金融论坛上午在沪开幕

## 金融动力如何催生文化能量

**本报讯** (记者 陈杰)以“高峰的呼唤:金融动力与文化能量”为主题的2014文化金融论坛今天上午在沪拉开帷幕。近300人参加,近30位演讲嘉宾多角度、全方位地探讨文化金融的发展现状和趋势,以及存在的问题和解决之道,为文化各类要素主体更加稳妥地实现文化金融对接提供新视角与实践策略。

**乘新政东风**

今年,国家有关部门前后出台

了多项政策,支持文化产业与金融等领域融合发展。就在前不久的11月20日,上海也出台《上海市关于深入推进文化与金融合作的实施意见》,全面推动上海文化金融的发展。该实施意见围绕文化金融合作机制、合作渠道、合作环境三方面,推出了建立文化金融合作联席会议制度、创建文化金融合作试验区、支持文化金融融合创新等政策。

十一届全国政协副主席厉无畏在开幕式致辞中指出,今年以来,文

化创意产业新政密集出台,涵盖产业融合、文化产权交易、文化金融、财税支持、小微文化企业发展等方面。当下要充分把握和利用好产业支持政策,在上海这片沃土上搭建文化和金融等领域对接融合发展的市场化平台,完善相应配套机制,催生产业新模式,助推文化创意产业发展跃升新高度。

**解融资之困**

随着文化产业的快速发展,文

化与金融之间相互支持与渗透日益显现。金融作为现代经济的核心,已成为文化产业实现市场化、专业化、资本化发展的关键。金融机构的积极介入,金融手段的创新使用,各类资本的大量投入,融资体系的不断完善,都在助推文化产业加速升级。

然而,“文化金融”概念不明、行业结构亟待优化、体制机制保障缺失等问题,也致使文化与金融仍存在较大的鸿沟。据统计,目前国内有200多万家文化企业,其中80%是

小微文化企业。小微文化企业大量存在于文化产业链前端,进行着文化产业领域极为重要的内容生产。但小微企业由于轻资产多,难以对接金融。文化企业的融资,除了走IPO通道外,暂无更好的直接融资通道,因此文化企业达到上市要求的很少。现阶段文化企业发生最多的融资是项目融资。项目融资发生额小,时间较短,难以获得银行贷款。从现实数据来看,企业发展仍主要依靠自有资金和社会资金投入。

本次论坛由新华通讯社、中共上海市委宣传部、上海市金融服务办公室指导,上海文化产权交易所、上海市社会科学界联合会、上海市文学艺术界联合会、静安区人民政府、上海报业集团、中国金融信息中心、新华社上海分社等主办。