

# 上海将出台实在措施迎能人:简化外籍高层次人才入门程序 中国绿卡申办有望缩短至90天

**本报讯** (记者 鲁哲)上海要加快建设具有全球影响力的科技创新中心,市委书记韩正强调,激发创新动力和活力,核心是人才,关键要出台管用、有效、实在和符合规律的措施。今天上午,市人力资源和社会保障局局长周海洋向媒体介绍了本市在人才体制机制改革领域上,将聚焦三个重点,即集聚人才、创新机制、优化环境。

## 积极引进海外人才

本市将实施更开放更有效的海外人才引进政策,积极争取国家支持的政策举措,包括——

■ 简化外籍高层次人才中国绿卡办理流程,缩短申办周期至90天。

■ 简化外籍高层次人才签证及居留办理流程,对经本市人社部门认定的外籍高层次人才和紧缺急需专门人才申请R字签证和居留期限,争取开辟专门通道。

■ 开展在沪外国留学生毕业后直接留沪就业试点,对在上海地区高校取得硕士及以上学历且在上海自贸区、大张江园区就业的外国留学应届毕业生,可直接申办外国人就业手续和工作类居留证件。

本市需要突破的政策举措,包括——

■ 为长期在沪工作外籍人才提供便利,对需要长期在沪工作的企业外籍法人代表、外籍高级管理人才以及掌握核心技术、关键技术的技术人才,经本市人社部门认定后,可优先办理2-5年有效期的《外国专家证》。

■ 建立《外国人就业证》和《外国专家证》一门式受理窗口,对符合条件的人才优先办理《外国专家证》,消除重复办理和就业年

龄限制现象。降低科技创新创业人才申请本市海外人才居住证(B证)条件,延长B证有效期限最高到10年。

## 突出人才市场评价

本市人才引进政策主要包括三个梯度:第一梯度是居住证积分,第二梯度是居住证转办户籍,第三梯度是户籍直接引进。

周海洋介绍,现在标准以工作年限、学历、职称、技能为重,今后要突出市场评价,健全人才引进的市场主体评价机制。本市要建立健全市场发现、市场认可、市场评价的引才机制,推动人才引进由体制内评价为主向市场化评价为主的转变,以市场评价方法统筹体制内外人才引进条件,落实市场主体对创新人才的最终评价权。经初步考虑,市场主体评价的衡量标准主要包括:薪酬评价(社会贡献)、第三方评价和投资评价。薪酬评价是指通过体现人才价值和社会贡献的市场化薪酬水平(社保缴纳基数和个人所得税)来判别人才。第三方评价是指通过第三方组织的评价结果(如国际权威的大学排名等)来判别人才。投资评价是指通过创业孵化器和风险投资机构的筛选机制来判别人才。

在人才引进政策三个梯度上的主要突破政策有:

■ 完善居住证积分政策 对于通过市场主体评价的创业人才及其核心团队、创新创业中介服务人才及其核心团队等,直接赋予居住证积分标准分值(目前是120分)。

■ 完善居住证转办户籍政策 对通过市场主体评价且符合一定条件的创业人才、创业投资管理运营人才、企业科技和技能人才、创新创业中介服务人才及其核心团队,居住

证转办户口年限可由7年缩短为5至2年。

■ 优化人才户籍直接引进政策 对获得一定规模风险投资的创业人才及其核心团队、在本市管理运营的风险投资资金达到一定规模且取得经过市场检验的显著业绩的创业投资管理运营人才及其核心团队、市场价值达到一定水平的企业科技和技能人才、经营业绩显著的企业家人才、在本市取得经过市场检验的优异业绩的创新创业中介服务人才及其核心团队,予以直接入户引进。

周海洋介绍,上述政策的具体条件和实施细则则在制定中。

## 鼓励人才双向流动

本市将建立更灵活的人才管理机制。

■ 允许科研人员在岗或离岗创业 完善事业单位科研人员兼职管理政策,鼓励高校、科研院所等事业单位科研人员在履行所聘岗位职责的前提下,到企业兼职从事科技成果转化、技术攻关,所得收入由个人、单位协商分配。符合条件的高校、科研院所的科研人员经所在单位同意,可带着科研项目和成果,保留基本待遇离岗创业,并与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保险等方面的权利,创业孵化期内(3-5年)返回原单位的,工龄连续计算。试点将企业任职经历作为高等院校工程类教师晋升专业技术职务的重要条件。

■ 支持企业创新创业人才到高校科研院所兼职 允许高校、科研院所设立一定比例的流动岗位,吸引有创新实践经验的企业家和企业科研人才兼职。鼓励具有硕士学位授予权的高校、科研院所聘任企业、行业高层次人才担任研究生兼职导师或指导教师。

## 改革人才评价制度

■ 完善人才分类评价体系 对基础研究人才,弱化中短期目标考核,突出学术技术水平评价,注重研究成果质量及对国家、社会的影响力。对应用开发人才,强化创新创造业绩贡献评价,注重创新能力、创新成果、产学研融合等,调整不恰当的论文要求。对科技成果转化人才,突出转化的效益效果评价,注重产值、利润等经济效益和吸纳就业、资源节约和环境保护等社会效益。

■ 开通高级职称评审“直通车” 对回国工作符合条件的海外高层次留学人才,其国外专业工作经历、学术或专业技术贡献可作为参评高级专业技术职称的依据,不受本人国内任职年限限制。对在科技创新工作中业绩成就突出、成果显著的优秀中青年工程技术人员,可以打破学历、任职资历要求,申报高级专业技术职称。

■ 加大企业人才评价选拔力度 适当提高科技创新型企业高级工程师(教授级)占高级工程师总量的比例。

## 加大人才激励力度

结合事业单位分类改革,完善事业单位绩效工资制度,健全鼓励创新创造的分配激励机制。

鼓励高校、科研院所探索各类要素参与分配,采用年薪工资、协议工资、项目工资等方式聘任高层次科技人才,所需人员经费不纳入绩效工资总额调控范围。

改革以短期激励为主的国企薪酬制度,将任期激励、股权激励等中长期激励方式作为国有企业职工薪酬的重要组成部分。

# 严以修身保持定力清白做人

杨雄主持市政府党组“三严三实”学习交流专题会

**本报讯** 市政府党组昨天下午举行“三严三实”学习交流专题会,重点围绕“严以修身”主题,开展深入学习研讨。市委副书记、市长、市政府党组书记杨雄主持会议。市政府党组成员屠光绍、艾宝俊、翁铁慧、时光辉、蒋卓庆、白少康、李逸平等出席。

会上,翁铁慧、时光辉、李逸平等结合学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,紧密联系思想和工作实际,谈认识和体会。

翁铁慧说,党员领导干部严以修身要体现在理想信念上,贯穿在干事创业中,反映在作风修养上。要坚定理想信念不动摇,把牢思想上的“总开关”;要在干事创业中严格要求自己、锤炼自己。始终站稳党和人民立场,爱岗敬业、保持定力、永葆工作激情、依法依规

办事,清清白白做人、一心一意谋事创业;要学会“慎独”,锤炼良好工作作风。要当好表率,带好队伍、管好身边工作人员和家属。

时光辉在发言时说,党员领导干部严以修身,不是为了个人利益,而是为了追求广大人民群众根本利益的崇高事业。要围绕全党奋斗目标,在严以修身中不断提升道德品质、能力才干和作风素质,真正成为群众信得过的人。党员领导干部严以修身要有更高标准,要始终打牢理想信念之根,把牢思想和行动的“总开关”,坚持知行合一,投身到党和人民的事业中去锻炼。党员领导干部要不断加强学习、勤于实践、崇德养性。要培育践行好社会主义核心价值观,尤其要在明大德、守公德、严私德上下功夫,自觉崇德修身、修身养性。



# 持卡上岗 就业不慌

近日,集家政服务从业人员的个人信息管理、身份认定和金融服务于一体的家政员特别“身份证”——家政服务卡,开始在本市各区发放。这张家政服务卡上,印有家政服务人员的注册编号,这一编号具有唯一性,是家政服务从业人员在沪合法就业的身份证明。年内将覆盖全市12万注册家政服务员。  
杨建正 摄影报道

今年第二次文明施工测评报告上午出炉:  
泗泾镇一动迁安置房工地倒数第一

# 出门不“淋浴” 土方车一路撒泥

## 倒数工地排名

工程名称	建设单位	施工单位
1 新建松江区泗泾镇 SJSB0003 单位动迁安置房地块	上海会源置业有限公司	上海荣敞建设工程有限公司
2 祁连山路 604 地块 临时绿化工程	普陀区绿化和市容管理局	上海陀岭园林雕塑工程有限公司
3 金山红星国际广场	上海洪美置业有限公司	浙江港海建设集团有限公司

新民图表

制表 叶聆

**本报讯** (记者 晏秋秋 陈杰)工地门口不设冲洗设施,土方装载超出车沿,车辆一出工地,泥土滚落一路……今天上午,在今年第二次文明施工测评中,泗泾镇这一动迁安置房工地倒数第一。

本次建设工程文明施工测评综合指数为85.19分,较上次测评降低0.7%。这是对本市17个区县共170个在建工地文明施工状况进行实地巡访测评后得出的。

据了解,本次中心城区建设工程文明施工测评平均分为86.61分,静安区、黄浦区、虹口区分获前三名;郊区县测评平均分为83.6分,青浦区、奉贤区、崇明县分获前三名。本次测评80分以下的倒数工地

存在的主要问题是:施工铭牌设置不规范;外面围的彩钢板高低不平,墙上随处可见黑广告;工地大门破旧有锈痕,有的没有企业标识;现场通道未硬化,地面浮灰严重;水泥、砂浆干粉筒仓未封闭。

与此形成鲜明对比的是,本次测评有24个工地测评分超过90分,包括由上海中央商场投资有限公司建设、上海建工二建集团有限公司施工的南京东路179号街坊成片保护改建工程,由上海棋院建设、上海建工七建集团有限公司施工的静安区上海棋院改造工程,由上海开创企业发展有限公司建设、华升建设集团有限公司施工的闸北区彭浦镇334街坊87丘地块工业项目等。