《上海市制定地方性法规条例修正案(草案)》上午提交审议

重大分歧或涉利益调整都可听证

本报讯（记者 姚丽萍）地方立法，如果遇到重大意见分歧或涉及利益调整，都可听证。今天上午，《上海市制定地方性法规条例修正案（草案）》提交市十四届人大常委会第23次会议审议，保障科学立法、民主立法，修正案草案提出了哪些制度设计？

拓宽公民有序参与途径

2001年，《上海市中小学校学生伤害事故处理条例》成为申城第一部经历听证的地方性法规。

最近二三年里，《上海市轨道交通管理条例》算得上“最热闹”的一部民生立法，每天700万人次的轨交客流，决定了这部法规的高关注度，这部法规经历了上海人大的第12次立法听证。

从第1次到第12次，立法听证制度不断完善，一个显著变化是：听证报告公示。2013年9月，“轨道交通立法听证报告”在上海人大公众网上公示，这也是整个听证程序的最后一环——回应听证陈述人。报告详细阐述了听证陈述人的观点，拿出了处理意见。这样的听证流程，有始有终。

立法听证、论证、法律草案等公开征求意见，都是立法协商，拓宽公民有序参与立法的重要途径。今后，这些立法流程，将有明确规范。其中，修正案草案特别提出：地方性法规有关问题存在重大意见分歧，或者涉及利益关系重大调整，需要进行听证的，应当召开听证会；听证情况要向常委会报告。此外，若地方性法规有关问题在部门间争议较大，可以引入第三方评估，充分听取各方意见。

有“前评估”和“后评估”

近年来，面对老龄化和少子化的人口发展趋势，“单独两孩”呼声不断。但若“单独两孩”政策实施，可能面临的一种风险是：在短期内受生育政策调整影响，不同年龄段的单独夫妻在3–5年内可能集中生育第二个孩子，形成“生育堆积”，这将对医疗、教育、生育保险等公共服务带来压力，职能部门如何应对可能出现的“生育堆积”？

风险评估表明，一旦实施“单独两孩”政策，不会对现有的社会承受能力带来过度压力。2014年2月25日，市十四届人大常委会第11次会议通过《上海市人口与计划生育条例》修正案，3月1日起申城“单独两孩”政策由农村居民扩大覆盖至全市户籍人口。

立法风险评估，就是一种典型的立法前评估。如果说，立法后评估是再审视和回顾，那么，立法前评估就是前瞻和预判。科学立法离不开“向前看”，也少不了“回头看”——为此，修正案草案增加了地方性法规通过前评估、法律清理、立法后评估等一系列措施推进科学立法。

争议条款提请单独表决

保护消费者权益，7日内究竟能不能、该不该“无理由退货”？去年，《上海市消费者权益保护条例》修订过程中，“7日无理由退货”是最令立法者纠结的问题。在立法听证中，消费者代表和商家代表更是“针尖对麦芒”，双方的道理似乎都很充分。争论一直持续到表决阶段，由此产生的一种情形是：立法者对法规表决稿的其他条款没意见，总不能为了“这一条”投反对票，可要说完全赞成，那也并非出自“本心”。

今后，立法者或可不必为此纠结。修正案草案设立了“单独表决制度”——地方性法规草案表决稿交付常委会会议表决前，主任会议根据常委会会议审议情况，可以决定将个别争议较大的重要条款提请常委会会议单独表决。如果表决未通过，那么，整部法规就要“表决稍息”，而对分歧条款的“再打磨”不仅有助于充分表达真实意愿，更有助于立法在反复磨合中提高质量。

上海出入境管理部门今起受理电子台胞证

本报讯（记者 潘高峰）为进一步便利台湾居民来往大陆及在大陆居留、生活，根据公安部统一部署安排，本市出入境管理部门今起受理签发2015版台湾居民来往大陆通行证（简称电子台胞证）。

21个接待大厅均可办理

为方便台湾居民就近办证，今起，本市各区县、自贸区分局出入境接待大厅均可受理申请补发、换发5年期有效电子台胞证，包括持一次有效台胞证入境的台湾居民。办理期限为7个工作日。

本式台胞证可继续使用

仍然有效的本式台湾居民来往大陆通行证可继续使用，持证人也可申请换领2015版台湾居民来往大陆通行证。未持有效出入境证件直抵口岸的台湾居民可在设有办证机构的口岸申请办理一次有效台湾居民来往大陆通行证，入境后可按规定申请换发5年有效电子台胞证。

继续一人一号终身不变

电子台胞证取消签注区，同时对登记项目和可视信息予以精简和优化。电子台胞证号码继续沿用“一人一号终身不变”编制规则，使用8位个人终身号，曾申领过5年有效台胞证的台湾居民换领电子台胞证后，证件号码不会改变。曾持有的旧版台胞证号码超过8位的，证件号码与旧版台胞证号码前8位一致。

信息备案后可自助通关

持有台胞证的台湾居民向边检机关申请自助通关信息备案后即可自助通关，此前已备案的换领电子台胞证后可继续经自助通道通行。

防伪性能明显提升。电子台胞证内嵌安全智能芯片，可以由出入境管理信息系统自动查验比对，并采用数字安全防伪技术等多种安全防伪措施，防伪性能明显提升。

|警|方|提|醒|

■ 要在证件有效期内及时办理。

■ 办理时需提交有效的临时住宿登记证明。

■ 出入境管理部门设有专窗可查询出入境记录。

一路复兴 文化之旅

徐汇区内以复兴西路为代表的“国际慢生活街区”拉开第二届复兴艺术节的序幕。本届复兴艺术节为期3周，相约每周六下午，以复兴艺术、复兴生活、复兴乐音三大板块，囊括创意市集、复兴猫亲子涂鸦、复兴骑行、专场音乐会等具有“复兴Style”的文化休闲活动，集合沿线40余家特色商家优惠互动，为市民游客开启“一路复兴文化之旅”。图为中外儿童一起在复兴路上涂鸦

本报记者 **杨玉红 周馨** 摄影报道

本周两头晴中间雨 申城入秋为时尚早

本报讯（记者 马丹）今天一早，申城一扫昨日阴沉，迎来阳光相伴，气温也随之回升，白天最高气温升至28℃左右。不过，阳光并不会长驻。据上海中心气象台预报，本周天气有个好开头也有个好结局，但中间过程时不时有雨相伴，明天白天以多云为主，夜间起到26日，本市将多阴雨天气，周日重返晴好天气。主要的降水天气会出现在23日和25日前后，其中，23日的降水以小阵雨为主，25日的降水较23日将更为明显。

与此同时，新一周的气温主打“舒适派”，除了周末两天气温略降，预计一周最高气温在25℃至27℃间，最低气温为21℃至22℃。气象专家表示，虽然天气渐凉，但按照气象意义的入秋标准（立秋后出现连续5日日平均气温低于22℃，首日为入秋日），申城入秋尚有时日。据了解，上海常年的入秋日为9月27日，但是2000年以来，近10年申城大多都在10月上旬入秋。

微信等大量苹果常用APP中毒

受感染软件接到下架通知等待版本修复

“苹果会中毒吗？”以往，这个问题的答案多为：“不越狱，不中毒”。然而上周末，一个叫作XcodeGhost的木马，打破了这个“常识”。阿里巴巴移动安全专家、腾讯安全应急响应中心、360、猎豹等多家安全平台发出警报，包括微信、滴滴出行、12306、高德地图、网易云音乐等近百家大众常用应用都中招，初步估计受影响手机超过1亿部。目前，多家中毒应用或已升级版本或被苹果官方及时下架，看似尚未造成重大用户隐私泄漏。那么，这次被业内视为“2015中国移动互联网第一大案”的事件，到底是如何发生的呢？

哪些常用APP中招？

实际上，国家互联网应急中心9月14日已发布“关于使用非苹果官方Xcode存在植入恶意代码情况的预警通报”；9月17日，乌云网和硅谷安全公司Palo Alto发布安全预警提醒开发者小心，并指出XCodeGhost虽然没有非常严重的恶意行为，但是这种病毒传播方式在iOS上还是首次。9月18日，“XCodeGhost”事件通过社交网络引发讨论，让不少“果粉”恐慌。据盘古团队紧急开发的一款Xcode病毒检测工具发现，截至目前检测出有问题的不同版本应用超过800个。

已知有哪些常用APP这次“中招”？从不同安全平台的信息来源统计，赫然在列的包括：微信（版本6.2.5）、网易云音乐（版本2.8.3）、滴滴出行（版本4.0.06）、12306（版本2.12）、中国联通手机营业厅（版本3.2）、高德地图（版本7.3.8）、同花顺（版本9.26.03）、喜马拉雅（版本4.3.8）、愤怒的小鸟2（版本2.1.1）、天涯社区（版本5.1.0）、中信银行动卡空间等（版本3.3.12）……

为何大面积“受灾”？

理论上“固若金汤”的iOS系统，这次为何会如此大面积“受灾”？据多方分析报告称，此次问题关键不是苹果的官方系统出了漏洞，而是有些“程序猿”使用了非官方的第三方Xcode编译器，殊不知经由这些编译器编写的APP存在安全问题——它们上传到App Store被用户下载安装后，就会偷偷上传软件包名、应用名、系统版本、语言、国家等基本信息。

昨天，已有自称是XcodeGhost作者的致歉，表示已于10天前主动关闭服务器，并删除了所有数据。“所谓的XcodeGhost”，以前是一次错误的实验，以后只是彻底死亡的代码而已。”

如何给软件“祛毒”？

安全专家指出，无论是使用黑苹果（非苹果机上安装的破解版OS X系统）开发，还是使用第三方下载的Xcode，都属于不规范的开发流程。泄露信息虽然不涉及太多隐私问题，但却在iPhone/iPad上弹出钓鱼网站页面，也可能骗取i-Cloud账号密码或其他关键信息。

目前有多名开发者透露，在应用被感染24小时内收到了来自苹果的下架通知。同时，苹果还说明了重新上架的条件：通过官方渠道下架XcodeGhost感染的软件，再对软件重新编译，最后提交软件等待审核。截至发稿时，微信、网易云音乐、高德等均已率先进行版本修复。

本报记者 **胡晓晶** 见习记者 **徐驰**