

从G20峰会看土耳其的大国抱负

上海外国语大学中东研究所副所长 孙德刚



孙德刚

二十国集团(G20)峰会日前在土耳其举行,这是G20峰会首次在伊斯兰国家和中东国家举行。日益崛起和自信的土耳其希望展示大国抱负,但其国际雄心受国内政局与外交困境制约。本期“论坛”特请专家逐一分析。

2

大国抱负面临现实挑战

问:土耳其实现大国抱负面临哪些挑战?
答:正发党长期执政,积累了不少促进经济发展、维护社会稳定的经验,这一切都有助于埃尔多安领导的土耳其政府朝着2023年“百年目标”前进。然而,埃尔多安政府实现大国抱负面临的挑战也不少。

首先是土耳其国内政治的发展。埃尔多安提出的修宪问题,尤其是将土耳其从议会制改为总统制,目前仍存在不少困难,各党派之间缺乏共识。同时,土耳其世俗力量和宗教力量的博弈也将持续下去。

此外,困扰土耳其多年的库尔德问题近年来愈演愈烈。叙利亚和伊拉克出现乱局之后,这两个国家的库尔德力量上升,成为对抗

“伊斯兰国”的前沿力量,被称为继所谓“阿拉伯之春”之后的“库尔德之春”,也使土耳其对本国库尔德人的分离倾向保持警惕。被土耳其列为恐怖组织的库尔德工人党武装近年来日趋活跃,亲库尔德派的人民民主党在本月大选中得票率为10.7%,超过进入议会所需的10%底线。投票过程中,土耳其发生多起针对库尔德政党竞选总部的恐怖袭击事件,干扰了土耳其民主政治的发展。

其次,土耳其近年来经济增速放缓也影响其大国抱负的实现。2014年土耳其GDP位居世界第18位,还是“展望五国”(越南、印尼、南非、土耳其和阿根廷)的重要成员。但是,近年来土耳其经济增速放缓、国内失业率

上升,成为影响政治稳定的严峻挑战。2013年土耳其经济增长率为4%,2014年下降至3%。2013年土耳其加济公园骚乱事件一度蔓延至全国67座城市,演变成300多场示威活动,就是经济增速放缓、社会矛盾激化的体现。土耳其要想在未来8年里将GDP世界排名从第18位上升至前十位,仍有不少挑战。

最后,周边冲突严重干扰土耳其的综合国力提升。在危机四伏的中东,土耳其难以独善其身。“阿拉伯剧变”后,土耳其高调介入阿拉伯国家事务,包括协助西方摧毁利比亚卡扎菲政权;加入美、英、法和海湾国家反叙利亚阵营,要求巴沙尔下台,甚至公开武装叙利亚反对派;还同西方大国一道对“伊斯兰国”发动空袭,结果成为“伊斯兰国”报复的对象。恶化的安全形势影响投资环境,使处于复苏阶段的土耳其经济雪上加霜。

3

与几乎所有邻国有纠纷

问:身处中东乱局之中,土耳其是否遭遇外交困境?

答:埃尔多安曾经指出,土耳其要实现与周边国家的“零问题”。具体来说,土耳其希望进行全球布局,实践“三环”外交。

第一环,也是最重要的一环是加强同西方大国的合作。土耳其将北约视为安全防务的重中之重,在推翻利比亚卡扎菲政权、应对乌克兰危机、遏制叙利亚巴沙尔政府和打击“伊斯兰国”等方面与北约成员国协调一致。埃尔多安还多次呼吁欧盟接受土耳其的入盟申请,欲成为欧盟正式成员。

第二环是加强同伊斯兰世界的联系。进入21世纪以来,土耳其更加关注周边地区。在巴以问题上,谴责以色列对加沙和黎巴嫩南部地区的军事行动,反对以色列在约旦河西岸地区修建犹太人定居点;在伊斯兰合作组织框架内加强同哈萨克斯坦、伊朗、沙特和埃及等伊斯兰大国之间的合作,高举伊斯兰世界团结与统一大旗。

第三环是加强同新兴大国群体的关系。近年来土耳其加强与俄罗斯、中国、印度、巴西、东亚和非洲等新兴经济体的政治和经贸合作,包括成为上海合作组织对话伙伴国、加

入亚投行、参与亚信组织、主办G20峰会等。

但从实际效果看,土耳其的“零问题”周边外交乏善可陈,变成与几乎所有邻国都产生了纠纷。在塞浦路斯问题上,土耳其与希腊的矛盾长期未得到解决;因一战“亚美尼亚大屠杀问题”,至今未实现和邻国亚美尼亚关系正常化;在乌克兰问题和俄罗斯空袭“伊斯兰国”问题上,与俄罗斯关系紧张;与埃及穆尔西前政府关系友好,却与塞西现政府关系冷淡;因支持叙利亚反对派而与巴沙尔政府交恶,因伊拉克库尔德地区自治而对伊拉克政府不满;因加入西方联盟空袭“伊斯兰国”,土耳其还成为该极端组织报复的对象。因此,具有全球政治抱负的土耳其政府力不从心,难免在中东地区事务中顾此失彼,疲于应对。

4

中土战略合作基础坚实

问:中国与土耳其关系如何?

答:土耳其是今年G20峰会主办国,中国是明年峰会主办国,中国和土耳其的国情、经济发展阶段和在国际重大问题上的看法等具有相似性,为两国战略合作提供了重要基础。中国是东亚第一大经济体,中国文化对周边有辐射作用;土耳其是西亚第一大经济体,对中东伊斯兰世界有重要影响。中国模式和土耳其模式作为较成熟的发展模式,对其他新兴经济体和发展中国家有借鉴意义。两国都是受民族分裂势力困扰的国家,在维护国家统一和领土完整目标上有相似追求。

十三五规划指出,中国要在今后五年里参与全球经济治理。在G20成员国中,金砖国家以及土耳其、沙特和印尼这三个伊斯兰国家是中国推动全球经济治理体系变革的重

要依靠力量。

中国和土耳其交流拥有越来越多的多边舞台,如联合国、G20峰会、上海合作组织、亚信峰会等;土耳其还积极响应中国的“一带一路”倡议,参加亚投行和丝路基金等。在推动巴以和平、支持巴勒斯坦建国、解决中东难民问题、反恐、推动叙利亚危机政治解决等多边会议上,中国和土耳其也成为重要合作伙伴。

当然,两国关系也面临一些现实问题。

首先是贸易逆差问题。2014年中土贸易额约280亿美元,其中土耳其对华出口不足30亿美元。土耳其希望中国解决双边贸易不平衡问题,但正如土耳其前驻华外交官、上海市荣誉市民、土耳其担保银行股份有限公司上海代表处首席代表罗拿指出的,中国出口土耳其的商品很大部分是半成品,在土耳其加工

后再次出口到欧洲和中东,成为土耳其出口产品,所以土耳其如果限制中国商品进口,等于也减少了土耳其商品出口。

其次是双边安全合作问题。2010年中土关系提升为战略合作伙伴关系,当年两国空军举行联合军演,成为中国与北约成员国首次联合空军演习。近年来两国军事高层互访频繁,在反恐领域合作也取得实质性进展,埃尔多安总统在8月访华以及安塔利亚G20峰会期间,两次声明决不允许任何势力在土耳其从事反华和破坏中土关系的活动。但就在G20峰会期间,土耳其取消中国的红旗-9防空导弹系统订单,影响了两国军事合作。

尽管面临上述问题,中土战略合作的基础仍坚实的。G20峰会期间,中国国家主席习近平与埃尔多安总统会谈时强调,应加强双方战略沟通,相互对接发展战略。两国元首还见证了关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录及其他基础设施建设合作协议。

主办峰会提升大国地位

问:土耳其为什么主办G20峰会?峰会成果是否满足土耳其预期?

答:土耳其主办G20峰会,主要想提升大国地位,向世界展示繁荣、发展、稳定的国家形象。

土耳其总统埃尔多安领导的正义与发展党(正发党)自2002年以来长期执政,本月大选再次获决定性胜利并将单独执政,进一步提振土耳其的强国梦。正发党执政以来,土耳其人均GDP增加3倍,成为中东乃至整个世界的佼佼者。特别是2011年“阿拉伯革命”后,土耳其模式成为阿拉伯转型国家讨论的热门话题。同中国的“两个百年奋斗目标”相似,土耳其也有“百年目标”,即到2023年土耳其建国一百周年时,跻身全球十大经济体。

土耳其不仅有世界经济强国的抱负,而且希望成为中东伊斯兰世界的政治领袖。近年来土耳其积极介入中东事务,包括叙利亚内战、巴以冲突、伊朗核问题、打击“伊斯兰国”等,还收容了约230万叙利亚难民,地区影响力大大提高。在伊斯兰合作组织57个成员国中,土耳其是跻身G20的三个伊斯兰国家之一。土耳其作为第一个伊斯兰国家和中东国家主办G20峰会,无疑提升了全球影响力和议题设置能力。

往届G20峰会议题主要是世界经济增长、金融改革、贸易便利化等,今年议题除涉及各国宏观经济政策、金融改革创新、国际贸易和投资、反经济腐败、落实2030可持续发展议程外,还根据土耳其的要求加入了全球政治议题,包括国际反恐合作、难民问题、中东和平问题等。由于峰会前夕巴黎发生恐怖袭击,土耳其提出的政治议题得到积极响应,通过了《二十国集团安塔利亚峰会关于反恐问题的声明》,体现了土耳其的关切,可以说基本达到了土耳其的预期。

帮助埃及,为阿拉伯世界“固本”

紧接着巴黎爆炸声浪,二十国集团(G20)领导人第十次会议如期在土耳其举行,这也是G20峰会首次在中东国家举行。

近年来,因“阿拉伯之春”在利比亚、也门、伊拉克、尤其是叙利亚所引发的“阿拉伯之殇”,已经给人造成某种思维定势:“中东”的关键词就是“流血”与“恐怖”。但中东国家并非到处险象环生,20国首脑愿意齐聚土耳其城市安塔利亚,表明这里很安全,虽然一个月前在首都安卡拉发生了恐怖爆炸。同理,在埃及人烟稀少的西奈半岛上空,俄罗斯民航客机遭恐怖暗算,但其他城市生活如常。

因此,当G20峰会这一全球经济治理重要平台移至中东时,是否可以带来一个新的视角?那就是,当政治治理一时难以在中东取得进展,经济治理是否能够为这片土地带来一个和风细雨的发展环境?以国家发展、人民安康的正能量消弭由地缘政治、教派纷争带

来的对立和仇杀?

中国人也很容易对这一问题给出答案。如果把结束流血冲突看作“攻邪”,那么,培育一个稳定发展环境就是“固本”,本固而邪易消。那么在中东尤其是多灾多难的阿拉伯世界,人们对此是否理解?答案是肯定的。

2014年,在上海外国语大学中东所举办的一次研讨会上,中国外交部前副部长、阿拉伯问题资深专家杨福昌说了这么一番话:我所见到的阿拉伯朋友都对我说,埃及好了,阿拉伯世界才会变好,希望中国朋友帮帮埃及。

短短数语传递出四个信息:阿拉伯民众把埃及当成阿拉伯主体;盼望埃及好起来;寄希望于中国帮助埃及;埃及走上康庄道后将起示范效应。四个信息中,固本法邪的脉络清晰可见,而中国被视为固本的重要推力。

两年前,埃及主流媒体《今日埃及人报》以整版篇幅刊登对我国阿拉伯问题专家朱威

烈教授的专访,着重介绍中国改革开放经验中重要一条:处理好稳定、发展、改革三者的关系。朱威烈认为,中国三十多年来的经验对阿拉伯国家“是管用的”。

几天前《光明日报》一则报道似乎印证了这一观点:埃及民众说,埃及总统塞西去年访华对“中国速度”留下深刻印象,回国后下决心学习中国模式。

塞西执政后,在改善民生和维稳治乱两方面扎实推进。

改善民生方面,埃及政府2015年采取了以下措施:一、预算比上一财年增加25%。二、优化食品补贴,提高民众接受补贴的可选择幅度。三、取消燃油补贴,节省下这一原先主要由私车车主获益的支出,用于补贴中下层民众购买石油产品及用电消费等支出。四、开展扶贫救助行动,在最贫穷地区推行名为“补偿”和“行动”的两项扶贫计划,一年惠及50

万家庭,争取三年惠及150万家庭。

维稳治乱方面,2014年初塞西成功推动宪法改革,禁止宗教组织建立政党,此举首要目标是遏制穆兄会,长远目标是防止教俗之争、教派冲突把埃及推入动乱深渊。今年8月,埃及“反恐法”在塞西推动下获得通过,政府得以排除国内外反对势力干扰,专心致志反恐制暴。

上述两方面进展获得大多数埃及民众认可,并为可能到来的“中国推力”夯实了民意基础,加固了安全阀门。

随着新苏伊士运河8月正式开通,埃及政府计划在新运河沿线建设“苏伊士运河走廊经济带”。据有关专家介绍,相对于埃及其他地区,这片区域将具有“三高”特征:安全系数高,国际化程度高,合同履约率高。可以预见,只要埃及政策到位,实力雄厚的中资企业必将积极参与该经济带建设,与国际社会一起,让埃及的“治”,在消弭阿拉伯世界乃至欧洲的“乱”中发挥切实作用。

唐见端(作者系上海外国语大学中东研究所智库理事常务理事)