

“追梦人”和“旧改效率”

姚丽萍



请用一句话讲述你理解的“中国梦”。

——我们每个人追求并实现自己的梦想,汇集起来就会托起中国梦!

追梦路上,对你有帮助最大的人是谁?

——是居民群众,他们不断给我出“难题”,完善我的梦。

你的下一个梦想是什么?

——完善“阳光征收”,用科技和制度保障公开、公平、公正,推动全社会关注、认同“阳光征收”,让居民通过征收得到幸福!

这是3年前的一段采访问答,受访者是全国五一劳动模范、黄浦第一房屋征收事务所总经理张国樑。在申城从事旧区改造20多年,他一天天梦想成真。

这个月,黄浦区2015年旧改目标提前完成,今年累计签约超过5000户;至今年底,全区共启动17个房屋征收项目,实现受益居民超过2.6万户,拆除二级以下旧里房屋33万平方米,顺利完成“十二五”旧改专项规划目标。

这样的旧改效率,如何产生?

说旧改,就得先说说“拆迁”和“征收”。“拆迁”这个词,太深入人心,以致迄今人们对“征收”还不大适应。翻翻过去10年的报纸,如果要选一个频频亮相的“高频词”,“拆迁”当之无愧。不过,从2011年开始,“拆迁”一词的亮相频率大幅缩水。原因在于:一部旧法规的废止和一部新法规的实施。

中国城市房屋拆迁制度始于上个世纪90年代。1991年,我国第一部系统规范城市房屋拆迁行为的行政法规《城市房屋拆迁管理条例》实施;2001年,条例修改后重新实施。20年间,全国各地的动拆迁规模空前。城市形态、居住状态,因此发生了翻天覆地的变化;但混杂其中的暴力拆迁所带来的种种悲怆,也造成了社会关系的急剧紧张。

一部行政法规的是非功过,自有历史评说。但一个不争的事实是,2011年国务院颁布《国有土地上房



孙绍波画

屋征收与补偿条例》,《城市房屋拆迁管理条例》随之废止。

与此相关,是两个词语的更替——“拆迁”随旧法规废止而落伍,“征收”随新法规实施而应用。词语变迁,有如社会生活风向标。“征收”取代“拆迁”,是公共事务管理者对权力与权利关系的重新度量,社会治理方式的重大变革也因此产生。

在拆迁条例中,开发商是动迁主体,商业利益的驱使难免造成种种弊端,以致侵犯被拆迁人的基本权利——这也成为这一制度必须重新设计的关键动因。

而在征收条例中,政府是征收主体,公共利益是合法征收的唯一理由,与征收并行的是补偿。而要保障公权不侵害私权,征收过程的一个重要制度设计是:两次征询。一次征询先明确大家“想不想走”;二次征询确认到底“怎么走”,方案能否接受,要听绝大多数人的意见。两次征询都有法定比例,不达比例,暂停征收,等恰当的时候,再说。总归,政府不会违背多数人意愿,在人家不

想改变的时候,一定让人家改变。讲道理,不霸道,这就是征收条例所遵循的“法的原则”,让人们对“阳光征收”更有信心。

在二次征询中,签约生效比例为80%-85%。但实践表明,对较大规模的基地,二次征询生效后,仍存在“未签约者”的推进压力,司法裁定强迁是最后的规则;但若事前能有更充分细致地发动,才是应对“收尾瓶颈”最好的选择。于是,最近一年的旧改,特别是在金陵路一带轨交14号线区间段房屋征收项目中,二次征询的签约生效标准升至90%。消息一出,不少居民担心“高标准”难达标。但事实表明,公正的规则,才是效率最可靠的保障,这个项目在19天内签约率即达90%。

同时,不断完善的技术手段,让“阳光征收”更有执行力。目前,在申城,几乎所有的征收项目都离不开“信息查询系统”。这套系统拥有国家专利,开发者是张国樑所在事务所的年轻大学生,这套系统应用几年来,充分演绎了“公开的力量”

——来自财政的征收补偿总额,在这里公示;各家各户得到多少补偿,也在这里公示;要知道左邻右舍的情形,可以在这里查询;要知道整个征收最新进展,也可以在这里查询。如此公开,最大限度保证公平、公正,提升了征收的效率。

近年来,申城“旧改经验”源源不断地向全国输出,但申城旧改也还面临不少难题。单单在中心城区黄浦区,“十二五”末仍有二级以下旧里房屋108万平方米,无卫生设施的家庭8.2万户。“十三五”期间,若以每年不低于5000户的推进规模,拆除二级旧里以下房屋将达30-40万平方米,受益居民逾2.5万户。要让规划落地,还有赖于“旧改的效率”。

其实,在城市旧改中,所有梦想更好质量生活的居民,所有正在从事旧改工作的人们,都是“追梦人”——后者是为旧改居民锁定幸福尽一份力,前者是在对制度的信任中加快追赶幸福的脚步;协力同心的结果,就是——旧改的效率。

声音·八方

“上面九级风浪,下面纹丝不动的现象仍不同程度存在。”

——中纪委机关报今天刊文指出,中央正风反腐力度空前,基层党风廉政状况比以往有明显好转,但违纪违法、侵犯群众利益问题仍然突出,感觉压力还没有完全传导到基层。

“到2020年,力争实现让每个家庭拥有一名合格的签约医生,每个居民有一份电子化的健康档案。”

——国家卫计委日前发布《关于进一步规范社区卫生服务管理和提升服务质量的指导意见》。

“歧视性政策带来的生活不便,是最浅层的影响;对陆配及其子女内心造成的伤害,才是深刻而久远的。”

——人民日报今天刊发署名文章指出,歧视大陆配偶伤害孩子,更伤害台湾未来。

“上海市民最爱运动,在两项最重要的核心数据中均列全国第一。”

——国家体育总局昨天发布的2014年国民体质监测公报公布全国各年龄段男女平均身高体重,上海摘得全国市民体育指标“双第一”。

“我说最简单的一点就是对抗,国内的训练都是表面功夫,等到我们真正打正式比赛,你会发现不适应对手,甚至不适应裁判的判罚,然后感觉不公平。”

——一位同样叫张玉宁的18岁小将,已经成为中国新一代留洋球员的代表,11月中旬在武汉进行的U23四国赛中,他面对摩洛哥打进两球而名声大噪。昨天他在接受媒体采访时,对国内的足球训练发表了上述看法。

“你我无缘,忘不了,你择婿不嫌貌丑,不计贫寒。母亲亲自做媒,说是‘要人不要钱’。结婚那天,更显寒酸,没有鞭炮,没有酒宴……”

——这是郑州一位叫侯立新的老人,在妻子刘爱莲70岁大寿那天写下的情书。全文545个字,娟秀小楷,毛笔写成,网友表示“堪称最长情的告白”。

“人为失误是导致美军10月的一次空袭行动误炸阿富汗一所医院并造成重大平民伤亡的主要原因。”

——美军在10月3日的空袭中误炸了一所医院,导致30名“无国界医生”组织的员工和病人死亡,另有37人受伤,“无国界医生”在事件发生后发表声明认为此次轰炸犯了“战争罪”,对此北约驻阿富汗部队最高指挥官约翰·坎贝尔昨天表示。

关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

春运今开锣 “黄牛”又来

“明年1月调图后列车开行数量大增,加之今年售票服务更加便民,或将迎来网络抢票最激烈的一年。”

——2016年1月10日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图,增开旅客列车285.5对,其中增开动车组列车281.5对。对此,业内人士昨天表示购票难度并未因此减轻。

“2016年春运期间,铁路部门将进一步严格售票管理,加大打击倒票力度,强化实名制售票、加强进站查验、切实做到票、证、人相一致。另外,将加大对火车票代售点的监督检查力度,严肃查处代售点违规收费、抢票、囤票、倒卖车票等行为。”

——铁路部门日前表示,春运期间将严打“黄牛”,营造良好的购

今天开售2016年春运第一天火车票,抢票大战正式打响,“一票难求”再次成为返乡客的心头大事。据了解,2016年春运每天安排开行旅客列车3488对,比2015年春运增长14.5%。尽管如此,记者走访发现,“黄牛”依然猖獗,有自称代售点内部人员的“黄牛”表示,即使买不到火车票,只需花100多元钱,就能带旅客上车。

票环境。

“保证能上车。”

——北京西站是北京客流量最大的火车站,春运火车票开售前夕,多个售票厅内都有“黄牛”公开招揽路人,称保证能买到票。

“我们不排除,有几百个人在电脑上抢,到时谁坐车就换成谁的名字。”

——当被质疑实名制下能否买到票时,一名“黄牛”表示,“上有政策,下有对策”,至于具体如何操作,他不愿解释更多。

“70块钱是防退票的,我们有渠道,肯定能拿到票,但是有的人要退掉,这个定金就补上退票费。”

——针对实名制购票要求,一名“黄牛”表示,必须提供身份证复

印件,并交70元的定金,乘客拿到票后再付150元酬金。

“实话说我赚不了多少,一张才几十块钱,很多人分。”

——针对加价太高的质疑,一名“黄牛”如此“叹苦经”。

“要最大限度地预防和遏制少数人的春运囤票行为,铁路总公司使出的防春运囤票的招数不妨再严厉一点,进一步提高春运囤票的‘缺德成本’。”

——深圳晚报今天发表署名文章指出,除了可恶的“黄牛”,也有少数旅客为了抢到自己所谓最中意、最佳选择的火车票,利用铁路部门的技术和政策漏洞,玩弄囤票的把戏。

本栏编辑 潘高峰