

老年综合津贴，好事要办好

邵宁

新民眼·首席视点

周一来上班，桌上放了一叠读者来信。这年头，在纸上一笔一画写信，再装进信封、贴上邮票，找个邮筒寄走，这样的人大概已经很少了。这些读者来信谈的都是一个热点话题——上周本报刊登的本市明年将推出老年综合津贴制度的消息。此外，我还不断收到通过微信转来的有关此事的看法。我从12345市民热线了解到，那里也接到了大量市民有关这方面的来电，短短三四天就有300多个。大部分来电者对完善这项政策提出了自己的意见和建议。

89岁的老读者郑联成整整写了两页信纸，字迹十分工整。他说，总的来说，这个政策我们周围老人是赞赏的，只是对津贴通过敬老卡发放有不同意见，敬老卡不能提取现金，而我们希望每月的补贴能够提取现金，用于需要的地方。有这种想法的老人还有不少。杨浦区一位社区干部在微信上转发的一段话：“今天(上周五)居委会听取了小区妇女代表的意见，大家一致认为是个惠及更多老年人的好政策，也提了几个建议：70岁到89岁的年龄跨度太大，可否调整为70到79岁，80到89岁，分两档并调高补贴金额；老年卡的用途要广泛些，有些老年人因身体状况问题不能出门的，可否支付光明牛奶费、缴纳水电煤费、支付博物馆等场馆门票。”

当然，还有一小部分市民认为，推出老年综合津贴，原来70岁以上老人免费乘车的待遇就调整掉了，对他们来说，不合算。有的说，去一次宝山地铁单程就要7元，加上公交车1元，往返16元，50元津贴只够去3次；还有的说，去一次崇明公交车费就要20多元……

在已经迈入老龄化社会的上海，即将实施的老年综合津贴政策覆盖所有65岁以上老人，总人数达270万，接近上海户籍人口的20%。一项新政，事关那么多老人的切身利益，难怪引发方方面面的热议。

事实上，市民们提出的意见，和我在市人大代表、政协委员座谈会上听到的，基本是一致的。70-89岁年龄段跨度太大的问题，多位代表委员都已提到。另外，关于老年津贴的使用范围问题，据我采访了解到



孙绍波 画

的信息，今后敬老卡的功能将大大扩大，有关部门将与银联合作，使敬老卡具有银行卡的功能，老人需要的零星支付不仅可以刷卡，甚至还能够取现。

至于一小部分市民提出的“不合算”问题，也不应忽视。即将推出的老年综合津贴制度，旨在提高本市老年人福利水平，促进老年人福利均等化，政府每年投入的财政补贴将超过33亿元。其中，这“均等”两字尤为重要。那么，究竟有多少老人将从中受益，多少人“不合算”呢？还是让数字来说话。

根据市交通委今年10月数据，当月未使用的敬老卡158.08万张(占比59.19%)，使用1天以上的敬老卡108.98万张(占比40.81%)，若出行20天以上的为常态化出行乘客，那么这部分老年乘客占比为12.94%。另外还有一组今年10月的数据：若按照出行次数统计，除59.19%持卡人没有出行外，21.31%的持卡人每月出行少于16次，11.87%的持卡人每月出行16-40次，7.63%的持卡人每月出行超过40次。

也就是说，上海将近六成的70岁以上老人，原先几乎是享受不到免费出行的福利的，另有20%以上

的老人，每月使用敬老卡出行少于16次。而常态化出行的老年人，仅一成多一点；每月出行超过40次的，只有7.63%的老人。还有数据表明，老人出行，乘公交车大大多于地铁。应该说，只有7.63%的每月出行超过40次的持卡人，每月交通费可能超过120元，除此之外，上海92%以上的老人，都是新政推出后受益的群体。说句心里话，即便是常态化出行的老人，花20多元车费去一趟崇明、花10多元车费去一趟临港的情况，也不会天天发生。而提出“50元只能去三次宝山”的市民，应该是65-70岁年龄段的，而这部分人群，原先是没有免费乘车待遇的，对这部分人，新政完全是“做加法”的。

一项政策的出台，应该考虑到大多数市民的利益。此次有人向信访部门反映自己意见，而一位信访干部告诉我，当年推出70岁以上老人免费乘车，也有不少老人来到信访办，反映自己或年龄大，或腿脚不好，无法享受到这个福利待遇。

即将出台的新政成为热点话题，也折射出一个新的理念。我曾经采访政府部门多年，也曾报道过各种民生政策的消息。在我的印象里，很少有具体政策像“老年综合津贴制度”的制定和推出这样慎重和透

明。目前，这项政策只是一个初步方案，正在听取各方意见。而听取意见并不是走过场。12月2日下午和3日上午市有关部门分别召开了市人大代表和政协委员的座谈会。今天上午，我的一位担任原闸北区政协委员的同事，前去参加两区合并后的静安区政协举办的委员座谈会，主题也是关于老年综合津贴听取意见。这也是新静安政协委员首次就民生问题开展民主协商。另外，本市各街道、居委会也都在广泛听取基层群众的意见。

就这一点来说，这项政策的制定和出台过程，本身就反映出上海城市治理方面的进步。我相信，有关部门将在采纳各方意见之后认真地对这项制度加以完善，因为，它事关270万沪籍老人的福利，事关千家万户的切身利益。

给我来信的读者郑联成最后客气地写道：“我们高龄老人，现在发表意见很困难，一不能上网，二不能发微信。只有通过写信的传统办法向您倾诉。打扰了，很是不好意思……”我觉得，有关部门能否开通一门“老年综合津贴”的热线电话，让老年人多一个发表意见的便捷渠道？这样也有助于更全面地了解基层群众的想法。(作者为首席记者)

声音·八方

“你们这栋大楼，我在地方工作的时候跑过多次，不仅登你们部长的门，还登司长的门和处长的门。”

——12月7日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到国家发展和改革委员会考察时，谈到昔日“登门”拜访经历。

“针对海外代购更为严厉的监管政策，将于明年‘两会’后陆续出台。‘两会’前会有相应的准备工作。政府正在试点行业和品类(多为大众消费品)，以进一步扩大刺激消费范围，降低进口关税、推进贸易自由化等，进一步刺激跨境电商发展。”

——近日，财富品质研究院院长周婷透露，海外代购面临严打，将重罚逃税。

“带薪休假和固定休假是两种不同的制度设计。如果每周增加半天假期，一年减少26天的劳动时间，这是无法实现的。”

——近日，河北、江西、重庆等地相继出台意见，鼓励有条件的单位实行“周五下午加周末”的2.5天的弹性休假模式，以促进错峰休假出行。对此，中国劳动学会副会长苏海南认为目前的经济发展水平还远未达到大量增加固定休假时长的程度。

“屠呦呦身体略感不适，临时决定取消行程。”

——中国工程院院士、中国中医科学院院长张伯礼在出席《了解中医—瑞典对话中医药》活动时说。12月8日晚，2015年诺贝尔奖生理学或医学奖得主、中国科学家屠呦呦未出席在斯德哥尔摩音乐厅举行的诺贝尔音乐会。

“券商研报的‘奇葩化’反映出有关当事人的浮躁。由于券商研报处于供大于求的境地，要获得以公募基金为代表的机构投资者的认同并不容易；而且各家券商的研究成果基本大同小异，以往一些枯燥无聊的内容很难吸引人。”

——上海一家大型券商分析师表示。有消息称，民生证券研报《和尚，你又在与哪个女人纠缠？》《粉红当道，宅腐盛行》因文风失当，造成不良社会影响，一干人等被通报批评、责成书面检查、扣发工资。

“我本来就想淡化宫斗。《甄嬛传》里妃嫔们为了家族利益，争宠都是用阴险的招。但这里，那些公主到了泰国，她们不是争宠，是为了母国的利益。”

——主创郑晓龙回应。从开播前高达8.0分的期待值，到昨天豆瓣评分跌至5.8分，一部备受期待的大戏《芈月传》在一周之内口碑狂跌。



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

地方车改：杜绝变相福利和“两头占”

地方车改正在有序推进。尽管车改在地市一级尚未开始普遍实施，但“不够用”“倒贴钱”这样的基层声音，自去年车改破冰以来一直不断。公务交通补贴会否成为“新福利”？如何切实防止公车、补贴“两头占”？也是各方关注的焦点。

为了避免这一改革性补贴福利化。”

——中央车改办负责人昨天透露，中央车改领导小组明确要求地方依据公务出行实际成本核定公务交通补贴，不允许完全按照上限制定标准。同时，省直机关和全省统筹都必须达到7%以上的节支率，否则就必须降低补贴标准。

“公车私用主要是领导，车改后领导有车用或者补贴也够，基层公务人员不但补贴发得少，有时还得私车公用。”

——网友“山路十八弯”建议应把车改补贴向基层倾斜，方便工作，调动积极性。

“改革范围、补助标准不能一

刀切，不能让公务人员怕贴钱‘不敢为’，有的为省钱‘不愿为’。”

——云南富源县纪委刘云超建议对一些国家级贫困地区，除了贯彻落实上级文件精神外，还应允许其因地制宜出台相应的具体方案。

“比如农口的干部要常跑、常服务、常跟农民交流，现在乡镇合并后面积很大，总骑车不是办法，总开车代价太大！”

——南京市民陈刚认为，车改也要综合考虑到各行各业的差别化。

本栏编辑 潘高峰 高歌