



攻得上 守得住 算得清

朱国顺



世博中心举行的重要会议,总是吸引最多关注的目光,昨天也不例外。

十届市委十次会议,昨天在这里通过了上海十三五规划建议,绘就了未来五年上海在新起点上新发展蓝图。这张宏图变成现实之际,上海将以令人感佩的奋发有为,再次迈上新台阶,基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市,形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架。

迈上新台阶,并非轻而易举。全球经济增长疲弱,中国经济结构调整,自身约束因素增加,都为上海蹄疾步稳增添了不确定因素。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正指出,“上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段,改革每前进一步,就面临更大压力、更多挑战,必须意志坚定。我们没有退路,惟有砥砺前行。”

砥砺前行,关键在攻得上,守得住,算得清。

攻得上,就是要把准改革目标任务,抓牢两方面改革重点攻坚突破。如果把我们的目标看作是一座宏伟的高峰,我们的努力就是要攻上这座山峰,把胜利写在峰顶。

攻坚突破的一个重点就是要抓牢上海自贸试验区建设,深入推进经济体制改革,进一步解放和发展社会生产力。自贸区建设是改革的试验田,它的意义远远不止是区域内的那些面积,而是要着眼于可复制可推广,创造好的经验,惠及整个上海和中国的发展。要坚持制度创新,加快转变政府职能;要完善法治化、国际化、便利化的营商环境,让市场有效运营;要深化国资国企



孙绍波 画

改革,增强国有经济活力和核心竞争力。发展是党执政兴国的第一要务。在上海十三五发展中,要始终坚持以经济建设为中心不动摇,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

攻得上的另一个重要方面,是要深入推进基层社会治理体制创新,探索特大型城市社会治理新路,确保城市活力有序。社会治理体系的建设,是我们党执政兴国的重要方面,也是社会长治久安的根本保证。我们要强化基层社会治理、强化社会协同、强化党建引领、强化公共服务和社会管理。

守得住,就是必须增强忧患意识,更加积极主动防范和应对可能的风险,坚持底线思维。发展需要攻

坚克难,也需要补齐短板,守好底线,守好攻坚克难的前进阵地。

守得住的根本任务,就是要守住四条底线。

一是守住常住人口规模底线,把常住人口不超过2500万作为长期调控目标。党的十八届三中全会提出,严格控制特大城市人口规模。对于上海这样的城市来说,控制人口规模具有特殊重要意义。这是适宜人们更好居住、生活和工作的客观需要,也是城市可持续发展的内在要求。

二是守住建设用地总量底线,未来几年增量要逐年减少,规划建设用地总量只减不增、实现负增长。上海建设用地总量已经到达“天花板”,去年底达3124平方公里,开

发强度为46%,远远超过许多国际大都市。到十三五末期要守住3185平方公里的红线,比原来规划目标减少41平方公里。未来5年新增建设用地只有约60平方公里。关键要盘活存量,在城市更新、工业转型升级上做文章,调整低效建设用地,重点调整约850平方公里的工业仓储用地。

三是守住生态环境底线,在大气、水、土壤等关键领域加大治理力度,标本兼治、源头治理,综合监管、严格执法,实现绿色发展、倒逼发展方式转变,控制能源消费总量。去年上海能源消费总量为1.14亿吨标准煤,十三五能源消费总量控制在年均1.25亿吨标准煤。

四是守住安全底线,保障城市

生产安全和运行安全。要防控风险,主动防范经济金融风险,积极稳妥化解社会矛盾,处置社会稳定风险。

算得清,就是要算好上海发展服务于国家战略的账,算好上海布局服务于国家全局的账。必须始终同党中央保持高度一致,全面贯彻落实中央方针政策和决策部署。要立足上海,但要更多算国家账、战略账、长远账。

上海的发展,是在国家大局下的发展,是在国家战略布局下的发展,这是上海坚定的信念。正如韩正书记指出的那样:“凡是有利于国家利益、大局发展的工作,我们要毫不迟疑地做,坚持不懈地抓;凡是中央确定的战略谋划、布局 and 任务,我们要主动承接、积极参与、自我加压;凡是符合创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的事,我们要勇于率先探索,乐于做打基础、育人才、建机制、造环境的活,不求功成务必在我。”

上海在发展中,始终自觉自为,把国家责任放在重要地位。无论是自贸区先行先试,还是教育综合改革、司法体制改革、群团改革的先行一步,都把国家需要和上海实际紧密结合起来。以国家的上海为起点,以上海的贡献为依归,发挥好改革开放排头兵、创新发展先行者作用。这既是国家对上海的期望,也是上海对国家的责任。

未来五年是重要的五年。当今世界,正处在经济、科技、社会、文化深刻变化、深入调整的时期;当代中国,正处在朝着全面建成小康社会、实现第一个百年目标冲刺的历史时刻;今日上海,正处在基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的决定性关口,肩负着当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的重任。

任重道远,前程似锦。

声音·热点

科技创新中心建设要持之以恒

如何以创新、协调、绿色、开放、共享的理念引领各项工作,开创上海未来五年的新局面?

在前昨两日召开的十届上海市十届全会上,与会人员纷纷建言献策。

“中科院上海分院要以上海建设科创中心为契机,积极推动科技创新工作。我们将立足建设生命科学研究平台,提升对人类生命科学研究关注度。中科院上海生命科学院将进一步瞄准人的生命健康开展研究,争取和市里的三甲医院合作,进一步共建好上海临床医学中心;通过建立生命科学研究的平台,引入更多的国际一流人才。”

——市委委员、中科院上海分院党组书记王建宇

“科技创新中心建设不能急功近利,要持之以恒,在产学研联盟方面,要进一步发挥高校作用,加强对高校科技成果的管理,在科技成果转化方面,要更加重视市场价值,让承接科技创新成果的企业获得实实在在的效益。”

——市委委员、上海电气集团党委书记、董事长黄迪南

“上海科创中心建设要更加重视对基础性研究的支持,实施可持续、稳定的科研投入。要进一步研究

落实相关政策,切实发挥企业的主体作用,为企业发展创造良好环境。”

——市科技工作党委书记吴信宝

“科技创新和科学普及是科技事业的一体两翼”,上海建设具有全球影响力的科技创新中心,科技创新是核心,科学普及是基础,科学普及应在‘十三五’规划中有所体现。”

——上海科技馆党委书记、馆长王莲华

“近期中医药学家屠呦呦获得

诺贝尔奖,获得了方方面面的高度关注,中医药正处在发展的良好时期,一方面我们有深厚的中医药文化背景和研究基础,一方面‘中医药法’近期正在通过国务院审议,这是个很好的契机。希望能通过中医药事业的发展,为上海科创中心建设作出贡献,真正用中国式的方法解决世界的健康难题,提高社会的健康水平。”

——市委委员、上海中医药大学校长徐建光

提升城区品质 提高市民幸福感

“对上海市民来说,住房也是一大民生问题。上海应当持续推进旧区改造,加快城中村的改造。到今年年底,全市中心城区二级九里以下房屋存量约400万平方米、21万户。‘十三五’规划改造200万平方米、10万户,其中明年计划改造55万平方米、2.6万户。城中村改造,目前已经批准36个基地,全部启动改造。”

——市委委员、市建设交通工作党委书记崔明华

“一个适合奔跑的城市,一定是

宜居的城市。‘十三五’规划不但要考虑驾车者、乘车者的方便,还要发掘出更多的人性化慢跑空间,提高人们生活的幸福感。浦东明年年初将改造并打通环世纪公园的跑步道,未来跑友们将享受到‘北有奥森(北京奥林匹克森林公园),南有世纪公园’的福利。此外,浦东

还将拆除海鸥舫等,在两年内打通杨浦大桥至徐浦大桥间21公里的滨江段,形成东岸慢行步道,让人们在城市里‘诗意地漫步’。”

——市委委员、浦东新区区长孙继伟

“宝山区未来要在水环境、空气的治理和绿化建设方面下功夫,

提升城区的品质,提高人民群众的满意度。我们的目标是‘四个100’:建100个城市公园,面积至少300-500亩,现在已经建成83个,‘十三五’期间还要完成17个;100条林荫大道;100个深入到社区的街心花园;建设100公里长的与市民的健身步道连接起来的绿

色走廊。让老百姓感受到绿色就在身边,绿化和生活、运动紧紧联系在一起。今后宝山区准备举办半马和全马比赛,使城区活跃起来。”

——市委委员、宝山区委书记汪泓