

留得住市声 载得起乡愁

朱国顺



初唐儒学大家颜师古，曾经对《世本·作篇》里的顓頊时“祝融作市”作过这样一个注解：“古未有市，若朝聚井汲，便将货物于井边货卖，曰市井。”这是最早关于城市起源的解读了。

当然，那个时候的“城市”是简陋的，打水时井边换小货品而已，基本属于“鸡毛换糖”的层面。慢慢地生意做大了，便有了《清明上河图》的规模，这大概是中国人对于城市最早的美好记忆。特别是“城市，让生活更美好”的上海世博会上，清明上河图活龙活现地动起来之后，汴梁的繁华盛景，便久久留存在人们心中。

城市会让生活更美好，这是肯定的。但是这个美好的旅程，并不会是一帆风顺的。今天的中国，已经进入了快速城市化的阶段，已有 7.5 亿的人口生活在城镇之中。改革开放后的 37 年中，城镇化率从 18% 快速增加到了 55%，城市数量从 193 个增加到了 653 个。

快速进行的城市化，也常常扯着脚步。

一个就是城市建设缺乏合理规划。特大城市功能过度聚集、人口过度聚集，城市病集中爆发，接近资源承载力极限。而大批中小城市人口聚集度不足，人口净流出严重。一些城市盲目追求规模扩张，喜欢大拆大建，一味追求城市规模“搞大”，却忽略城市本身的内涵式发展。有的城市只顾着建高楼大厦，乐于搞大路大街大广场，却长期忽视对棚户区、城中村的改造治理，导致“锦上添花”处处花，“雪中送炭”不见炭。一些城市总是在“折腾”自己的规划，换一任领导就换一次规划。

另一个是很多城市的管理者长年只看地上忽视地下，对地下基础设施的改造不很上心。一下大雨，“城里看海”，一片汪洋都不见。一些城市只注重城市的视角形象，只图好看、漂亮，却忽视城市基础设施是不是好用，城市资源的配置是不是让市民觉得生活便利。

再一个是对安居乐业重视不够。很多城市的公共政策、优质公共



孙绍波 画

资源习惯性地向本地户籍人口倾斜，而长年忽略对外来常住人口提供均等化公共服务。这导致常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率差距过大，城市里目前有近 3 亿人属于“半市民化”的“漂泊人群”。

还有就是，有些地方无视本地文化特色，盲目照搬国际经验，贪大求洋。一些小城市、小城镇简单照搬大中城市的建设风格、方式，导致千城一面，文化特色尽失。明明有着丰富的人文底蕴和山水特色，却偏偏热衷于“大裤衩”、“马桶盖”那类奇奇怪怪的东西，还不以为耻。

对于城市的建设和发展，曾经有过长期的探索。新民主主义革命即将胜利前夕，在西柏坡举行的中共七届二中全会就指出，党的工作重心由农村转移到城市，必须要用极大的努力学会管理城市和建设城市。上世纪 60 年代初，为加强对城市的集中统一管理和解决当时城市经济生活的突出矛盾，1962 年 9 月和 1963 年 10 月，中共中央、国务院先后召开全国第一次和第二次城市工作会议。这两次城市工作会议主要明确了对城市的基本认识。当时有人认为，城市是消费型的城

市，农村是生产型的农村，这实际上是农业社会的误解。会议明确了城市定位，并强调城市工业要做好对农村的支持。1978 年 3 月，国务院在北京召开第三次全国城市工作会议，制定了关于加强城市建设工作的意见。

时隔 37 年后，本月 20 日至 21 日，中央再次举行城市工作会议，就是要在我国城市快速发展，每年城镇新增人口 2100 万人、相当于欧洲一个中等收入国家的人口之际，对城市发展和城市工作进行顶层设计。

会议提出的统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，是尊重城市发展规律，切实做好城市工作的指南。

这个新的发展思路，“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持人民城市为人民”，高楼大厦不等于城市现代化，人的需求才是城市建设的归结点。同时，“城市建设要以自然为美，把好山好水好风光融入城市。”要大力开展生态修复，让城市再现绿水青山。“城市建设要有城市文

化，要留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”。并且还要给城市“减肥”，不能让城市在虚胖中逐渐丧失活力与可持续发展的能力。还要树立“精明增长”“紧凑城市”理念，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。城市要足够安全，还要敞开城市胸怀，打破“农民工、外地人”的无形壁垒，更不应存在“富人区”“贫民区”的社会鸿沟。

中国的城市建设和发展，将迎来一个全新的时代。

对于生活在上海这个特大型城市里的人来说，城市就是黄浦江上传来的声声汽笛，就是菜市场里流出的阵阵乡音，就是南京路旁泻开的荧荧霓虹。对于更多的城市居民来说，城市或许还有周遭的青山绿水，满树的翠柳莺啼，市井的红火买卖。最重要的，是人与自然的和谐，城市与文化的融合，安全与便捷的一体。这一切，都将在未来的城市发展中展现开来。

那么，好的城市，究竟应该是怎样的形态？那样的城市，“要让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”。

留得住市声，载得起乡愁。

声音·八方

“这些城市病，在大城市表现为高房价、拥堵和雾霾等问题，中等城市则表现为城市基础设施的落后等，三四线城市则因房地产等的过快发展，出现了‘空城’、‘鬼城’等现象。”

——中央城市工作会议在亮出“成绩单”的同时指出，在城镇化进程中，也存在“城市病等突出问题”。对此，中国新生经济研究院院长郭夏昨天表示，这其中很多问题的症结，在于很多城市不顾规律的盲目冒进。

“一些房地产企业仍幻想‘政府救房市’。不过，经济发展规律表明，房地产不可能是经济发展的‘永动机’，高速盲目扩张的老路行不通。”

——今天新华社发评论《降房价要出真招》，指出要遵循市场规律来发展房地产行业，遵循供需原则消化房地产库存，必须挤压房价中的水分，让房价虚火降下来，释放更多消费潜力。

“B-52 飞进华阳礁附近空域是个错误。”

——美军两架 B-52 轰炸机于 12 月 10 日飞进了中国南海的华阳礁上空 2 海里范围。引发中国外交部和国防部的抗议和交涉。昨天，美国防部对此事进行了调查，并向中方作出澄清。对于美方的解释，中方并不满意。

“近年来，在内地的一些服务性窗口行业，比如车站、机场、码头、出入境等安全检查中，歧视、拒绝来自某些民族地区的少数民族群众（甚至包括汉族群众）的情况时有发生。”

——在昨天的第十二届全国人大常委会第十八次会议上，全国人大常委会委员长向巴平措作了全国人大代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国民族区域自治法》实施情况的报告。这是 31 年来全国人大常委会第二次就民族区域自治法的实施开展执法检查。

“正与内地旅游管理部门及会员商讨订立‘香港游指标价’，如提供 3 日 2 夜或即日游行程价格、不同地区各星级酒店房价等，让内地旅客得知价格水平。”

——不良旅行社吸客招数层出不穷，随时连带影响香港旅游业声誉，近日新任香港旅游业议会主席黄进达作出如上表示。

“妈妈你看一眼，我回来了。”

——12 月 21 日，云南省高院对“巧家投毒案”做出改判，已入狱服刑 13 年的钱仁风被当庭释放。蒙冤 13 年的钱仁风坟前哭求母恩目。



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

北上广“沦陷”雾霾天 家长抱怨停课不停工

21 日起，一轮严重雾霾天气笼罩了北京、天津、河北、山西、山东、河南、浙江、江苏、上海等多省市，覆盖面积之大，预警城市之多，令人震惊。今天，北上广更是同时陷入严重的空气污染之中。大半中国“同呼吸，共命运”，由此引发的关于“停工”、“停学”的纠结，更是成为众说纷纭的话题。

“这次重污染天气的应对措施，做出了充足的提前量，像北京市提前 24 小时红色预警，对延缓重污染的速度和强度都有明显的效果。”

——中国科学院大气物理研

究所研究员王自发说，由于红色预警效用明显，北京污染物减排 30% 左右。

“今天中小学校和托幼机构一律停止学生（幼儿）室外体育课及户外活动，迟到、缺勤学生不做迟到或旷课处理。”

——上海今天 6 时起发布空气重污染蓝色预警，启动临时管控措施。采取暂停夜间施工许可审批，暂停渣土运输等管控措施，市教委也发布了停课通知。

“玫红色的雾霾还是头回吸上。”

——昨天傍晚，南京天空出现了雾霾自带颜色的奇景，引发网友吐槽。对此，专家解释这种现象是傍晚的霞光跟雾霾走在一起造成的，不是特殊污染物造成的。

“停课了孩子谁来照顾？”“临时请假，领导根本不批。”“复课后教学任务更重了！”

——一边是家长对“停课不停工”种种抱怨，一边是教师因为“停课不停学”负担加重——在重度雾霾频频袭来的日子里，停课引发的各种“纠结”正在成为教育乃至整个社会面临的新难题。

“可以将红色预警有关方案中提到的弹性工作制纳入到企业与职工的集体协商中，根据企业的实际情况把弹性期间的工作、休息、加班进行详细的规定。”

——针对众多家长对停学不停工的抱怨，北京市总工会权益部有关负责人昨天建议。

“在门窗紧闭的情况下，室内

PM2.5 浓度可以达到室外浓度的三分之一至三分之二。在雾霾浓度较高的时候，室内浓度依然有可能超标。因此像北京这样冬季频繁发生重霾天气的地区，学校、幼儿园可以通过安装空气净化装置来改善室内空气质量。”

——清华大学建筑环境监测中心主任张寅平昨天表示。

“学校是否同意安装，要根据各校的实际情况，比如教室空间是否足够、电压电路等安全环境是否允许等。”

——针对中小学校、幼儿园安装净化器的问题，北京市教委相关负责人昨天表示，教育部门没有针对此类事件的规定。

本栏编辑 潘高峰