

描绘发展蓝图 回应百姓关切

——上海市“十三五”规划建议亮点解读

“十三五”规划建议既为上海未来五年的发展绘就了蓝图，又回应了广大市民的关切，传递了许多有关民生的利好消息。日前，“十三五”规划建议起草组有关同志对这份《建议》中的亮点作了解读。

1 指标少了，“底线”多了

这份 1.5 万字的《建议》，提到的对于上海未来五年发展的预期性指标、数字并不多，大约只有五六处。比如，规划建议提出了“经济保持中高速增长”的目标，但没有具体数字。那么，“中高速”到底是多少呢？有关同志介绍说，综合多方面研究成果，“十三五”期间上海经济年均增速在 6%-7% 之间。

与之相对应的，是规划建议多了约束性要求。这一点尤为引人注目。

超负荷的人口集聚，是特大型城市发展的一个痛点，给上海资源环境承载、社会公共服务供给以及城市安全运行带来不小压力。同样触碰到“天花板”的，还有上海的建设用地总量。2014 年底，本市建设用地已达 3124 平方公里，开发强度为 46%。此次亮相的《建议》提出，上海“十三五”时期常住人口规模要控制在 2500 万以内，规划建设用地总量到 2020 年要守住 3185 平方公

在 2016 年进入倒计时之际，《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》正式发布了。五年之后，上海将是什么样？这个问题，不仅各级政府关心，企业关心，普通市民同样关心。

未来五年，是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市决定性时期。建议稿贯穿始终的一个总要求，就是突出以改革创新为引领发展的主动力，努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。这是以习近平同志为总书记的党中央对上海提出的要求和定位，也正是上海“十三五”应当坚持的主线和总纲。

里的红线。未来五年，新增建设用地只有约 60 平方公里。

而天更蓝、气更洁、水更清、地更绿，城市更安全，也是全体市民的共同期盼。为此，规划建议提出，要在大气、水、土壤和城市安全等领域加大治理力度，确保城市生态环境的稳定持续改善，保障城市生产安全和运行安全。

事实上，人口规模、建设用地总量、生态环境和安全，正是市委在深入调研基础上为上海未来五年发展划出的四条不可逾越的“底线”。

2 建四个中心，发展先进制造业

规划建议提出，到 2020 年基本建成“四个中心”——国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心。这次《建议》对国际经济中心的内涵和目标任务，做了详细阐述，要求加快建立以现代服务业为主、战略性

新兴产业引领、先进制造业支撑的新型产业体系。

今后五年，上海将更加重视先进制造业发展。从全球看，很多国际经济中心都保持一定制造业比重，新加坡是 18.8%，东京是 8%。国际金融危机以来，纽约、伦敦等城市开始重视制造业发展，防止产业空心化。上海市一直是我国的工业重镇，又有广大郊区和大量就业人口，而且国家也把一些重大项目，比如大飞机项目，放在上海，因此我们必须继续发展先进制造业，保持制造业的合理规模和比重。目前制造业占上海生产总值比重已降到 30% 以下，并且仍处在下降趋势之中。“十三五”期间，上海制造业力争保持在 25% 左右，关键是推动制造业整体升级，不断向创新链、产业链、价值链高端迈进，拥有更多的核心技术、更强的市场竞争力。

事实上，“四个中心”并不是一个看不见摸不着的虚拟概念。国际消

费城市、世界会展之都、国际赛事之都……《建议》为上海这座大都市设定的新目标，让人怦然心动。待到“四个中心”建成之际，上海对全球的吸引力将进一步增强，更加大放异彩。

3 改善民生，注重增收和养老

规划建议提出，要坚持保障和改善民生优先导向，把解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点。重点强调更加聚焦群众关心的就业、教育、医疗、社保、养老等领域，更多体现上海民生特点，让群众有更多获得感和满意度。

收入分配是百姓最关心的问题之一。《建议》提出，到 2020 年实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番。这就是说，“十三五”期间，城市居民人均可支配收入年均增速要达到 7.2%，农村居民需达到

6.7%。让老百姓的钱袋子鼓起来这是一个令人振奋的目标。要达到这个目标，需要通过各种途径，千方百计增加城乡居民收入，同时，不断深化收入分配制度改革，进一步提高效率，体现公平。

老龄化则是上海面临的一个严峻挑战，预计到 2020 年，户籍人口老龄化程度将达到 36%，常住人口老龄化程度也将超过 21%。规划建议尽管没有提具体的养老床位等数字，但提出要“实现基本养老服务应保尽保”，这是一个定量指标。市委要求把养老问题作为重大民生问题重点突破，更加积极主动应对人口老龄化，加快完善社会养老服务体系，确保有基本需求的老年人都能得到相应照护。

在《建议》中，有关改善民生的篇幅很大，教育、就业、社会保障、医疗卫生，一个也不能少。就业是民生之本。此次有一个新名词值得关注——城镇调查失业率，它替代了传统的城镇登记失业率。传统的城镇登记失业率，是居民主动到相关部门登记申报，而城镇调查失业率是国际通用指标，由政府相关部门在常住人口中开展调查。相比之下，城镇调查失业率能更加准确、全面地反映实际情况。而实现更加充分、更高质量的就业，是上海“十三五”的目标，更是千家万户的期盼。

首席记者 邵宁

GOME

国美

VIP返场

答谢日

12月18日热销55亿,巨额让利感谢您!

12.24-12.27 仅此四天

大家电满千降百再返百

国美承诺: 买贵赔500!

如遇正规电器卖场及电商平台同型号品牌价格更低, 凭刊发广告, 发票有效凭证, 贵就赔500元。仅限常规正常销售商品比价, 秒杀、限量、工程机、合约机等非常规价格商品不作为比价对象。

彩电——夏普彩电

LCD-60LX565A

• 60英寸全高清 内置Wifi

• 日本原装液晶面板

圣诞狂欢价5888元

冰箱——现代冰箱

HFE405WGA

• 405立升 十字对开门冰箱

• 云离子二代除菌 独立果蔬室

圣诞狂欢价2999元

空调——美的空调

1P冷暖挂机

• 快速制冷制热

圣诞狂欢价1218元

限量30台

手机——vivo手机

vivo X6

• 5.2英寸 64G版

• 1300万像素 金色

圣诞狂欢价2698元

配件——刷刷手环

多色可选

• 能支付能健身的智能手环

• 刷公交地铁购物一卡通计步睡眠

圣诞狂欢价121元

被信任是一种快乐 · 信

24日 喜迎圣诞

平安夜专场

品牌齐聚 低至6折

16:00-22:00开设圣诞夜市专场;

千万礼券迎新放肆送

购彩电/空调/冰箱/洗衣机/厨卫

单件满1000元直降100元再返100元抵用券。

套购满额送液晶电视

购指定机型即送跨年豪礼,最高

送32英寸液晶1台! (数量有限、送完为止)

购就送“大圣”好礼

满额送小米手环或小米电源!

手机电脑数码双旦狂欢

购实惠, 新品首秀, 大牌抄底: 华为mate8、vivo x6/plus、三星、卡西欧, 新品开仓发售!

商品图片仅供参考, 部分品牌型号、特价机、批发、工程机不参加, 特惠活动、礼品活动不重复享受。礼品、现金卡、特价机、赠品数量有限, 赠品单价不超过4999元, 总计50000份, 送完为止。细则详见店内明示。1英寸=2.54厘米 1匹=735.5W

[真低价·不怕比] 全网比价 | 真机体验 | 专业导购

国美在线: www.gome.com.cn

全国服务热线: 400-811-3333

单位采购电话: 021-60826591