

法治思维 法治方式 法治手段

打造法治政府 实现公平正义



建设一个法治完善的社会,实现公平正义,是广大人民群众的期盼。上海市委“十三五”规划建议提出,要大力建设法治上海,用法治思维、法治方式、法治手段促进改革、推动发展、保障和改善民生。在全社会形成良好法治氛围和法治习惯,使上海成为法治环境最好的城市之一。近日,多位法律专家纷纷就建设法治上海建言献策。

创新与法治同步推进

上海市三中院院长吴偕林认为,创新是国家经济社会发展的动

力和源泉,法治则是创新赢得立足、保持活力、驱动发展的有效保障和坚强支撑,必须用法治思维和法治方式认识创新、激励创新和保护创新,将创新与法治同步推进,同步施策。

吴偕林说,社会治理创新重在加强社会制度建设,运用社会资源补足法律资源,利用社会力量解决社会问题,建立政策和法律扶持制度;企业科技创新,重在加强知识产权制度建设,完善知识产权保护机制,让知识产权制度成为激励创新的基本保障,增强创新的原动力、发展力、市场力。应当加强对互联网大潮下,新技术、新业态、新商业模式等创新形态的前瞻研究,及时总结成果,形成制度规范。着力建立以司法为主导、行政执法为基干、仲裁和

调解为补充的综合性现代治理体系,增强制度保护的合力,强化创新保障的效能。坚持依法、合理、专业、便民的原则,根据权利主体的创新程度合理确定保护范围,确保他们得到与其创新高度、贡献程度和商业成功度相适应的保护力度。

干部测评要加法治分值

建设法治上海,要重视法治政府的建设。“评价干部除了德能勤绩廉,还要加一个‘法’,主要包含学法情况、运用法治思维和法治方式推进工作的情况、执行与工作相关的法律法规情况。”杨浦区司法局局长陆静说,官员是推动法治建设的关键少数,抓住这个关键,事半功倍。在领导干部测评体系中,可适当增

加“遵守法律、依法办事”方面的分值。此外,要健全执法督查机制、责任追究制度,倒逼领导干部办事依法。要强迫责制定规范的执法监督工作机制,对行政违法行为负有责任的领导干部进行领导约见谈话、警示,按照干部管理权限严肃问责。

近年来,“民告官”的行政诉讼不断增多。上海同建律师事务所副主任张莹表示,行政机关有时候存在越权、滥权或不作为等问题,法院如果在案件中发现问题的,应出司法建议书,起到对行政机关的监督作用。

完善物业管理相关法规

时下,物业问题逐渐成为一大热点。很多居民为住宅小区内乱停车、安保漏洞、装修垃圾和各种各

样的噪音所困扰;有些业主动辄以拒绝支付物业费的形式维权,使得物业在处理冲突的时候往往畏首畏尾,抱怨自己没有执法权,无能为力。业委会也无法开设银行账户,甚至没有明确的诉讼权利,无法通过合约保障业主权利。有过加拿大生活经历的法学博士杜松海认为,解决小区管理乱象的根本办法,是赋予业委会更大的权力。在欧美国家,小区业委会是独立的法人,可以开设银行账户,雇佣员工,独立管理财产,而账目需要经过独立会计师审计并公示。建议上海对《上海市住宅物业管理规定》进行修订,明确业委会有权作为诉讼主体进行诉讼,要求金融机构为业委会开设基本账户。

首席记者 邵宁

面对群众诉求 必须敢于作为

市领导暗访闵行梅陇镇永联村和浦江镇知新村

本报讯 (季群)“以前好几次听说要拆违,但迟迟没有动真格,希望这次真能整治好。”近日,在闵行区浦江镇知新村,面对前来暗访督查的市委常委、市委政法委书记姜平一行,当地群众发出由衷呼吁。

闵行区是上海城市化快速发展的区域,外来人口集中,“五违”现象突出。最近,闵行区打响“决战 2016”拆违攻坚战,华漕地区的拆违力度和效果成为全市典范。然而,市领导通过对闵行区梅陇镇永联村、浦江镇知新村的暗访发现,两个“城中村”违建面积庞大,单位面积违建程度突出,给群众生活带来危害,当地消除“五违”乱象的任务依然艰巨。

暗访组首先来到位于闵行区梅陇镇东部的永联村。据介绍,目前,永联村本村人口有 2000 多人,外来人口超过 1.6 万人,大多数村民住宅和违建房屋都低价出租给了外来务工者。有的房屋违建层层叠加,高达三层;有的房屋与房屋之间的道

路,因为违建从生变得十分狭窄。一户本村村民将自家院子改造成简易餐馆,液化气罐露天放在二层平台上,造成安全隐患。

随后,暗访组又来到位于闵行区浦江镇的知新村。该村历史悠久,有不少百年老宅。不过,这些保留着百年前上海乡村风貌的老建筑,如今已淹没在大量违建之中。

在知新村,违建成片、私拉电线、私打井水、生活污水直排河道等情况同样突出。寒冬季节,村内河道仍臭味刺鼻。据当地一位老妈妈反映,上世纪 90 年代时这里的河水十分清澈,村民还能下河游泳,如今却又臭又脏,部分河道还被违建设施侵占。

“这些呼吁反映了群众的真实诉求,说明违建和环境污染‘冰冻三尺非一日之寒’。”姜平表示,面对群众诉求,政府部门必须敢于作为,坚决拆违,并广泛动员群众,从根本上遏制当地的“五违”现象。



“爱心上海”助学金发放

17 年来本市有 7 万余困难学生得到资助

本报讯 (记者 陈浩)今天上午,上海市希望工程办公室爱心满溢。来自上海市工业技术学校的 100 名困难学生汇集在这里,作为本市 1000 名受助学生代表

参加由团市委、新民晚报社、市青基会、市希望办、市爱心助学办等 5 家单位联合举行的 2016 “爱心上海”学生助学金发放活动。

“爱心助学”项目自 1999 年

由新民晚报群工部和市爱心助学办联合推出后,得到了社会各界的积极响应与大力支持。17 年来爱心助学办累计收到捐款近 3611 万元,有 7 万余人次的本市困难学生得到资助。因为资助方式直接,资助效果明显,为本市社会的稳定起到了积极作用。“爱心助学”项目更是被上海市民亲切地称为“身边的希望工程”。

拍牌人数 18.7 万创新高

最低价 82200 元

本报讯 (记者 陈杰)今天中午,2016 年 1 月份个人非营业性客车额度投标拍卖中标价揭晓:最低中标价 82200 元,比上月下跌 2300 元;平均中标价 82352 元,比上月下跌 2220 元。

今天参与投标人数冲上 18 万,达到 187533 人,比上月猛增 8400 人,由于投放额度增加,中标率较上月上升,为 5%,相当于 20 个人争夺一块上海车牌。本次拍卖,投放个人额度 9409 辆,第一季度警示价为 80600 元。相比上个月车牌额度增加了 1711 辆,超过了去年任何一个月,警示价降低了 2000 元。

根据来自市交通委的消息,2016 年上海新增非营业性客车额度计划投放 10 万辆。2016 年将保持目前拍卖方式,个人客车额度拍卖继续以“季度警示价”为价格调控措施,2016 年第一季度警示价由 2015 年成交均价确定,第二季度警示价为第一季度成交均价。

本报讯 (记者 王蔚)中国现代职业教育的源头在上海,而上海的职教源头又当属今天位于黄浦区陆家浜路 918 号的上海商业会学校校内。早在 1918 年,我国民主革命先驱、著名教育家黄炎培先生在此创办了“中华职业学校”,这也是中国首次以学校之名开办的现代职业教育场所。今天,“中华职教源”在商会校揭幕,三个主题展馆试图通过追溯百年职教的发展轨迹,正职教之名,强职教之责,传职教之法。

“职教源”展馆设在 1948 年建

我国最早的职业学校建在陆家浜路

“中华职教源”展馆今在沪揭幕

造的中华职业学校校友堂内。展馆外辟有“大师园”,立有我国职业教育创立者和开拓者蔡元培、黄炎培、陶行知三位大师的群塑。据“职教源”史料记载,1904 年 1 月,清廷颁布《奏定学堂章程》,实业教育获得了与普通教育、师范教育同等的地位,而且,实业教育也打破了传统的科举教育模式,设置了农务学

堂、茶务学堂和蚕桑学堂。及至 1909 年,全国共有实业学堂 254 所,在校生达 16649 人。1917 年 5 月,黄炎培联合蔡元培、梁启超、张謇、宋汉章等 48 位教育界、实业界知名人士,在上海创办了中华职业教育社,改称“实业教育”为“职业教育”,以改革脱离生产劳动、脱离社会生活的传统教育为宗旨,有力

地推动了中国近现代职业教育事业的发展。1918 年建立的中华职业学校,是我国职教史上首次出现以“学校”命名的现代职业教育之地,校内设有商业、机械等科别,提倡“劳工神圣”,强调学生优良职业道德的养成,要有“金的人格,铁的纪律”,提出“双手万能”“手脑并用”等职教思想。

彩票公益金超过证券交易印花税

中国彩票销售指数报告上午在沪发布

本报讯 (记者 王蔚)“中国彩票销售指数报告”今天上午在沪发布。近年来,中国大陆彩票销售的总体势头,相对同期国内经济以及全球彩票业来说增长迅速,地位越来越重要,对于维持全球彩票销售长年保持稳定也起到了中流砥柱的作用。

报告显示,2000 至 2014 年中国彩票销售规模增加 20.12 倍,同期名义国内生产总值增加 6.04 倍,其中,上海彩票销售规模和名义生产总值分别增加 7.57 倍和 5.18 倍。2014 年全国彩票销售规模 3823.78 亿元,作为对比,电影票房总收入为 296.39 亿

元,游戏产业销售收入为 1144.8 亿元。以美元计算,2000 至 2014 年,全球彩票销售规模增加 133.99%,扣除中国的为 85.91%,同期全球生产总值增加 139.88%,扣除中国的为 115.70%。2014 年中国彩票销售规模合 624.90 亿美元,占全球比重为

21.98%。2014 年,上海体育彩票销售规模为 86.23 亿元,人均购买量 352 元,占全部彩票份额 64.14%,规模年增幅 88.47%。报告还显示,2000 至 2014 年筹集彩票公益金 4974 亿元,其中的 28.3%用于补充社保基金;自全国社保基金成立之日起至 2014 年底,中央财政性资金向其拨入 6572.98 亿元,其中 25.72%来自彩票公益金。2014 年彩票产业为政府带来 1024 亿元公益金的财政收入,作为对比,证券交易印花税为 490 亿元。