

习近平在省部级领导干部学习贯彻五中全会精神研讨班上强调 确保如期全面建成小康社会

据新华社北京 1 月 18 日电 省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班 18 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，贯彻落实党的十八届五中全会精神要聚焦发力，首先必须下功夫领会好、领会透。要深入学习领会党的十八届五中全会精神，特别是要深入学习领会创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动“十三五”时期我国经济社会持续健康发展，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

开班式由中共中央政治局常委李克强主持，中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。

学习领会新发展理念

● 要着力实施创新驱动发展战略。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展

● 要着力增强发展的整体性协调性。我们要学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系

● 要着力推进人与自然和谐共生。要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护

眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境

● 要着力形成对外开放新体制。要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平

● 要着力践行以人民为中心的发展思想。人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节

适应把握引领新常态

“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。谋划和推动“十三五”时期我国经济社会发展，就要把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿发展全局

和全过程的大逻辑。

我们要坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想，变中求新、新中求进、进中突破，推动我国发展不断迈上新台阶。

推进供给侧结构性改革

供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵

活性，提高全要素生产率。要通过一系列政策举措，特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解决我国经济供给侧存在的问题。

(上接 A2 版)

更要绿水青山 ——生态文明体制改革加快推进

“要立足我国基本国情和发展新的阶段性特征，以建设美丽中国为目标，以解决生态环境领域突出问题为导向，明确生态文明体制改革必须坚持的指导思想、基本理念、重要原则、总体目标，提出改革任务和举措，为生态文明建设提供体制机制保障。”
——习近平

“阅兵蓝”是 2015 年北京人最“赞”的颜色，人们渴望这样的颜色天天见，渴望跟 PM2.5 口罩说再见。生态文明关系到中华民族的永续发展。一面是人民对碧水蓝天殷切期盼，一面是经济转型势在必行。面对既要“稳”又要“转”、更要“进”的三重挑战，生态文明体制改革在关键之年持续发力。

习近平总书记指明了方向：要把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。

——系统化制度建设是 2015 年生态文明体制改革的最大特点。

7 月，中央深改组第十四次会议一揽子审议《生态文明体制改革总体方案》《环境保护督察方案（试行）》《生态环境监测网络建设方案》《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》《编制自然资源资产负债表试点方案》《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》。

生态文明体制改革打出一套理念先行、目标明确、顶层设计、系统推进的“1+6 组合拳”。

——试点先行、攻坚克难是 2015 年生态文明体制改革的最大亮点。

6 月，习近平总书记在贵州考察时对这个西部省份提出殷切希望：“正确处理发展和生态环境保护的关系，在生态文明建设体制机制改革方面先行先试，把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上，实现发展和生态环境保护协同推进。”

作为“先头部队”，贵州实施了“绩效考核评价”“自然资源资产领导干部离任审计”“生态损害责任终身追究”3 项制度，被称为干部要过的 3 道“生态关”。半年过去了，仅领导干

部自然资源资产离任审计一项，就已向有关部门移送违法事项 50 余起。

大气、水、土壤是向污染宣战的三大“靶心”。继大气污染防治行动计划实施后，2015 年 4 月国务院发布了“水十条”——《水污染防治行动计划》，238 项举措一一落实到相关部委，可实施、可考核、可追责。

生态文明体制改革重要内容之一的国家公园体制试点首选“中华水塔”三江源地区，相关工作在青海省全面启动。江西探索实施覆盖全境的流域生态补偿机制；海南试点经济社会、城乡、土地利用规划“多规合一”；福建三明发挥金融杠杆作用，尝试生态环保综合改革……

试点先行和攻坚克难中，发现了新问题、找到了新办法、积累了新经验，对改革全局起到了突破、引领、示范作用。

“面向未来，中国将把生态文明建设作为‘十三五’规划重要内容，落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，通过科技创新和体制机制创新，实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施，形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。”

气候变化巴黎大会开幕式上，习近平主席发表重要讲话，赢得国际社会广泛好评。

管好“关键少数” ——党的建设制度和纪检体制改革扎实推进

“关于从严治党，党中央的态度很鲜明，就是要采取一切措施，认真地而不是敷衍地、深入地而不是表皮地解决党内存在的各种矛盾和问题。各级党组织要在从严治党上进一步做起来、实起来。无论哪一层级、哪一领域的党组织，都应该严肃认真对待党赋予的职责，按要求进行严格的组织管理。”——习近平

2015 年 12 月，一份上海市委呈报的总结材料摆到习近平总书记案头——

截至 10 月底，整体规范工作基本完成，共对 182 名领导干部进行了规范。112 人配偶、子女及其配偶已退出经商办企业活动；10 人调整现任职务；1 人辞去现任职务……

这些数字显示，经过半年多试点，上海市规范领导干部亲属经商办企业行为的改革已开始收效。这只是一年来党中央深化党的建设制度和纪检体制改革出台的“硬招实招”中的一项。

一年来，以习近平同志为总书记的党中央扎实推进全面从严治党，党的建设制度和纪检体制改革不仅节奏加快，更逐步向源头治理、防患未然的更深层次挺进。

——治国之要，首在用人。

一年来，干部人事制度改革进一步深化，按照党中央“把党和人民信赖的好干部选出来、用起来”的要求，不断建立起务实管用的制度体系。

从明确“下”的标准，到规范“下”的方式，再到疏通“下”的渠道，改革剑指干部能上不能下的“老大难”问题，整治为官不为、破除懒政怠政，力促能者上、庸者下、劣者汰。

从制定实施细则加强组织人事部门对领导干部提醒、函询、诫勉，到专门制定规范加强事业单位领导人员管理，改革不断强化对“关键少数”的日常管理监督。

从实行职务职级并行，为县以下机关公务员开辟上升渠道增干劲，到修改条例完善教育培训工作机制让干部强能力，中央对党员干部既有严管厉治，又有激励关爱。

——欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。

党内法规制度体系建设与时俱进、日臻完善，把党中央从严治党的实践成果总结提炼出来，努力让制度管权管事管人。

中国共产党廉洁自律准则和纪律处分条例的修订颁布，指明道德高线，划出行为底线，凸显纪严于法，实现纪法分开。

英国广播公司网站刊登评论形容：“新条例整合明晰了党员的‘负面清单’。”

巡视工作条例的修订，则进一步将党的十八大以来中央对巡视工作的新要求 and 实践中积累的新经验上升为制度安排，巡视“利剑”更准、更快、更灵活。

充分发挥党的领导核心作用，事关推进国家治理体系和治理能力现代化。建立 70 年的党组制度首次立规，实施近 20 年的地方党委工作条例首次修订，党执政治国的组织制度基础更完备，各级党组织领导

核心作用得到更好发挥。

不仅如此，党中央还建立党内法规工作联席会议制度，统筹推进党内法规建设，并加大党内法规备案审查和解释力度。

——明制度于前，重威刑于后。

2015 年，纪检体制改革引领党风廉政建设和反腐败斗争走向深入，着力减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态，大力营造不敢腐、不能腐、不想腐的法治环境和政治氛围。

两个“全覆盖”凸显党内监督更加成熟有效。中央巡视实现对央企和金融单位全覆盖，中央纪委立案审查的领导干部案件线索过半来自巡视；中央纪委派驻机构首次全面覆盖中央一级党和国家机关，改变“牛栏关猫”现象，实现派驻监督无死角。

层层传导压力促进管党治党责任落实。过去一年，全面从严治党主体责任落实成果更趋巩固，失责必问渐成常态，一级抓一级、层层强化责任担当的局面逐步形成，推动全党动手筑起反腐倡廉建设的工作支撑，一些党组织纪律松弛、组织涣散的局面被有力扭转。

实践“四种形态”推动纪律审查转型。坚持“让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数”，执纪监督新趋势重在抓早抓小、意在治病救人。

多措并举强化执纪者自身监督。从多次“清理门户”、破除“灯下黑”，到实施“三个提名考察办法”落实纪委双重领导体制，再到持续“转职能、转方式、转作风”严防职能分散回潮反弹，守林护林的“啄木鸟”队伍更值得信赖。

推动改革落地生根 ——督察工作全面启动

“要用好督察、检查机制，把一分部署、九分落实向下延伸，处理好改革‘最先一公里’和‘最后一公里’的关系，突破‘中梗阻’，防止不作为，努力使各项改革都能落地生根，都能适应党和国家事业发展要求，都能满足人民群众愿望和期待，都能取得实实在在的成效。”
——习近平

2015 年 12 月 21 日，改革督察组一行来到位于北京东三环的农业部。“年初，我们对农村土地经营权有序流转改革落实情况进行督察，发现存在着工商企业跟风进入农业领域等突出问题，要求农业部牵头整改。今天，是专门过来‘回头看’的。”拿出农业部半年前依据督察报告提出的整改措施，督察组逐一对照检查……

从精心选取督察题目、深入基层“全景照相”，到形成督察报告、发出整改通知，再到限期反馈整改情况、适时开展“回头看”，2015 年，各地区各部门督察工作纷纷启动、扎实开展。

一年来，督察工作统筹兼顾党的十八届三中、四中全会的改革部署，从出台半年以上的重大改革方案中选定的督察项目，覆盖了六大领域的改革任务。

一年来，多层次、多种形式的督察反馈了大量改革实施真实情况，为党中央统筹推进改革工作提供了重要依据，正在形成自上而下、层层抓落实的强大态势。

层层传导压力，及时反馈情况，加大整改力度，上下联动、合力推进改革方案落地的良好态势初步形成，真正起到了抓落实、促整改、增实效的作用。

习近平总书记语气坚定：“不管是落实已出台的 reform，还是推出新的改革举措，都更加需要披荆斩棘的勇气，更加需要勇往直前的毅力，更加需要雷厉风行的作风。”

2015 岁末，中央深改组第十九次会议对 2016 年改革督察工作作出新的部署——

“要强化督察职能，健全督察机制，更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。对已经出台的改革方案要排队督察，重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况，发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改。”

进入“十三五”开局之年，全面深化改革各项任务正向全面建成小康社会聚焦。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。

展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们万众一心，攻坚克难，就一定能够把全面深化改革不断引向深入，就一定能够实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供新的强大动力。

据新华社北京 1 月 18 日电