

最高法今公布十大环保行政案例

上海两件上榜 涉及废弃物处理和水源保护

权威新发布

本报北京今日电（驻京记者 鲁明）最高人民法院今天上午举行新闻通气会，通报人民法院环境保护行政案件十大案例。行政庭庭长贺小荣表示，今年是十三五规划的开局之年，期望通过公布十大案例，在环保领域对行政机关依法行政和人民法院公正司法提供范例，促进环境执法部门依法履职、提高企业 and 个人的环保意识，形成政府、企业、公众、司法共治的环境治理体系，促进环境治理水平不断提升。

记者注意到，最高法今天公布的十大案例，类型多样，问题新颖，既涉及高铁建设、钢材加工、混凝土生产、仓储保管、牲畜养殖等产业监

管，也涉及噪音、水源、电磁、垃圾等与民生息息相关的污染源防治；既有工程质量验收、环境影响评价、排污许可、环境信息公开等行政履责纠纷，也有因行政机关不作为、相互推诿、拖延履责引发的诉讼；既涉及对老百姓合法经营权、财产权和知情权的司法保护，也涉及对行政机关环境调查、处罚和裁量权的司法监督。十起案例中上海法院审理的两起案件上榜。

【案例1】企业收集、运输废弃物不可任意处置

2013年12月，上海市奉贤区城市管理行政执法局在该区某镇河岸边发现一堆垃圾，其中有晋海家居用品(上海)有限公司的成品标示卡等废弃物。经调查，晋海公司承认是

其生产的垃圾，但系一收购废弃物的案外人倾倒。2014年2月，奉贤区城管局对晋海公司作出罚款45,000元的行政处罚决定。晋海公司不服诉至法院，请求撤销上述处罚决定。

上海市奉贤区人民法院一审认为，依照《上海市市容环境卫生管理条例》第三十八条规定，原告晋海公司将废弃物(垃圾)擅自处置给没有相应资质的人员处理，致使废弃物未得到有效处置，其行为违反了该条例的上述规定，被告区城管局据以处罚并无不当，遂判决驳回晋海公司的诉讼请求。该公司上诉后，上海市第一中级人民法院判决驳回上诉、维持原判。

华东政法大学法学院朱应平教授点评：晋海公司未自行收集、运输涉案废弃物，亦未委托市容环卫

作业服务单位收集、运输，而是将废弃物出售给案外人岳某，属于违反规定应受处罚行为。人民法院依法裁判支持正当的行政执法行为，对于保护城市环境具有导向意义。

【案例2】关闭水源保护区内排放污染物项目

上海勤辉混凝土有限公司2006年成立，经营范围包括混凝土生产、加工、销售。2010年该公司住所地和实际生产经营地被划入黄浦区上游饮用水水源二级保护区。2015年2月，上海市奉贤区人民政府以勤辉公司在饮用水水源二级保护区内从事混凝土制品制造，生产过程中排放粉尘、噪声等污染物为由，根据《中华人民共和国水污染防治法》第五十九条第一款之规定，作

出责令该公司关闭的决定。勤辉公司不服诉至法院，要求撤销上述决定。上海市第一中级人民法院一审认为，被告奉贤区政府责令其关闭，事实认定清楚，适用法律正确，遂判决驳回原告勤辉公司诉讼请求。勤辉公司上诉后，上海市高级人民法院二审认为，区政府责令其关闭，于法有据，故判决驳回上诉、维持原判。

华东政法大学学院教授邹荣点评：虽然涉案区域被划为二级水源保护区系在勤辉公司成立之后4年，但该公司继续生产排放粉尘等污染物可能会对水体产生影响，故人民法院依法支持了区政府作出的责令关闭行政决定，有利于保护人民群众饮水安全。当然，政府对因环保搬迁的企业应当依法给予合理补偿。

世卫：对中国产疫苗有信心

建议增加5种疫苗纳入计划免疫范围

据新华社北京3月29日电（记者 胡浩）世界卫生组织驻华代表处29日在京就近日引发社会关注的非法经营疫苗事件召开新闻发布会时指出，中国疫苗的生产管理达到国际水平，希望能够进一步扩大计划免疫的范围。

世界卫生组织驻华代表处扩大免疫组负责人兰斯博士表示，中国疫苗的生产并没有问题，此次暴露出来的问题出现在二类疫苗的配送和供应上。因此，需要加强对二类自费疫苗的监管。

同时，兰斯博士解释，未按规定温度范围内存储的疫苗或过期疫苗不会产生毒性，因此人们几乎不可能因为接种了这样的疫苗而患病。但是，如果疫苗由于过期或不当处理失去效力，儿童将缺乏疫苗针对疾病的预防能力，这种情况跟未接种疫苗的后果类似。

世卫组织建议，一是要全面彻底调查，追查这些疫苗的销售和使用流向，找到剩余疫苗并进行控制，确定发生这些问题的原因并采取行动避免事件重演；二是向家长

和公众告知有哪些潜在风险；三是指导公众和家长如何确认孩子是否接种了过期或者不当储存的疫苗，如果孩子接种了这些疫苗，家长该怎么办。

世卫组织同时建议，中国的国家免疫规划应将包括流感嗜血杆菌结合疫苗、脊髓灰质炎灭活疫苗、肺炎脑膜炎疫苗、肺炎球菌疫苗和轮状病毒疫苗等5种疫苗纳入扩大免疫，这样既可确保中国儿童受益，又能将此类疫苗纳入严格管理的政府分发系统。

颈部卡入路边交通护栏 米脂一双胞胎孕妇身亡

多人施救未果 警方排除他杀

本报讯 据新京报报道，28日，一女子脖子卡在路边交通护栏后没有挣扎迹象的一段视频引起网友关注。昨晚，陕西米脂警方确认该名怀有双胞胎的孕妇死亡，排除他杀可能，具体死因需尸检后进一步确定。

事件发生在米脂县富泰百货对面，时间为28日下午4时许，被卡女子年龄30岁左右，当时独自一人，无人陪伴。网上流传的视频显示，多名男性一前一后合力试图掰开卡住女子颈部的交通防护栏，但未能将防护栏掰出更大间隙。

“当时她有些头晕，便扶着栏杆

准备靠着休息一下，头部滑到了栏杆处后可能失去意识，并未喊救命。”目击者对记者说。120急救人员和公安赶到后将女子头部扶起送医，遗憾的是，女子与胎儿均未得救。

记者查询发现，住建部曾在2011年8月通过了《住宅设计规范》，对阳台护栏间距做了明确规定，应在11厘米以内。也就是说，11厘米内，才不会造成成人和儿童由于头部伸出而引发的危险。但是，在北京2012年公布的《公路护栏设置规范》中，并没有对护栏缝隙提出明确标准。



■网上流传的视频显示，女子头卡马尾，双腿跪地，头颈部被卡在交通护栏内，一动不动（视频截图）
图 新京报

公安部简化因私出入境证件办理流程

4月起持居住证可申办护照等

据新华社北京3月29日电（记者 邹伟 白阳）为贯彻落实《居住证暂行条例》，保障居住证持有人享有与当地户籍居民同等的出入境权益，公安部决定自2016年4月1日起，在全国实施居住证制度的县级以上城市，施行居住证持有人在居住地申办因私出入境证件的便民利民措施。

记者29日从公安部获悉，4月1日起，居住证持有人可凭本人居民身份证、居住证向居住地的县级以上地方人民政府公安机关出入境管理部门申请办理普通护照，往来港澳通行证及签注（深圳一年多次“个人旅游”签注除外）以及往来台湾通行证及签注（赴台定居除外），其他申请材料与当地

户籍居民一致。

该负责人说，为居住证持有人提供在当地申办出入境证件的便利，使异地工作、学习、生活的申请人不必往返奔波于居住地和户籍地之间，这是公安部贯彻执行国务院办公厅关于简化优化公共服务流程，方便基层群众办事创业的具体措施。

上海市静安区人民法院公告

2015年10月，国务院批准撤销上海市闸北区和静安区，设立新的静安区，以原闸北区和静安区的行政区域为新静安区的行政区域。同年12月15日，最高人民法院作出批复，同意撤销静安区、闸北区人民法院，设立新的静安区人民法院，管辖原静安区、闸北区所辖区域内的案件，上一级法院为上海市第二中级人民法院。2016年3月29日，静安区第一届人民代表大会第一次会议依法选举孙培江为静安区法院院长。

静安区人民法院办公地点：
共和新路3009号（本部）
邮编：200072 电话总机：021-26120000
康定路1097号
邮编：200042 电话总机：021-62718212
立案接待地点：共和新路3009号；武宁南路448号
举报监督电话：021-26120256
特此公告。

上海市静安区人民法院
2016年3月30日

深圳通报网约车管理五大问题

1661名“专车”司机有犯罪前科

据新华社深圳3月29日电（记者 毛思倩 白瑜）深圳市交通运输委员会29日联合多部门约谈滴滴、优步、神州、易到、星星等5家网络约租车平台，通报了网约车平台管理存在的五个问题，包括驾驶员招录把关不严、违法和事故多、异地牌车数量多、乘客投诉得不到及时有效处理、妨碍公平竞争等。

据通报，深圳目前网络约租车驾驶员招录普遍存在把关不严的问题。部分网约车驾驶员存在吸毒、精神病、违法乱纪等问题，一些被注销驾驶证的“毒驾”人员，使用已注销的驾驶证注册成

为网约车驾驶员。经初步排查，深圳市网约车驾驶员中发现有吸毒前科人员1425名、肇事肇祸精神病人1名、重大刑事犯罪前科人员1661名。

另一个问题是交通违法多、交通事故多。深圳交警29日通报，3月26日，在滨海大道发生一起交通事故，造成两名男子受伤，涉案的两名滴滴司机存在多项交通违法，包括涉嫌酒驾、撞人逃逸、事故骗保、见死不救等。根据公安交警部门掌握的信息，2015年全市网约车共发生交通违法75.6万宗，上报涉网约车交通事故共3653宗；部分网约

车驾驶员疲劳驾驶、带病上岗，甚至发生了驾驶员载客途中猝死的情况。

据深圳市交委客运管理局调研员俞力介绍，深圳还存在异地牌照网约车数量多的问题，加剧交通拥堵。据有关部门统计，2015年以来，异地牌照车辆在深圳注册的网约车超过30万台。

此外，投诉得不到及时有效处理和采取补贴、低价等促销手段妨碍公平竞争是乘客和出租车从业人员反映的网约车问题。

俞力表示，针对上述问题，政府相关部门将督促各网约车平台进行整改。