五年引领，五年奋进，追寻巅峰佳绝处

习近平总书记连续五年全国两会寄语 上海干部群众加快发展纪事

本报记者 沈月明

这些年，习近平对上海的嘱托和寄望

- “敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”——2013年3月5日，十二届全国人大一次会议
- “百舸争流奋楫者先，先行先试大胆创新”——2014年3月5日，十二届全国人大二次会议
- “惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”——2015年3月5日，十二届全国人大三次会议
- “保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气”——2016年3月5日，十二届全国人大四次会议
- “解放思想，勇于担当，敢为人先”——2017年3月5日，十二届全国人大五次会议

■ 上海日新月异，浦江两岸美景如画 徐俊 摄

东风好作阳和使，逢草逢花报发生。

3月5日下午的北京，天朗气清，春意融融。习近平总书记来到十二届全国人大五次会议上海代表团，参加全团审议。这一次已经是本届人大习近平总书记第五次来到上海代表团。

“虽然不经常去上海，我还是牵挂着上海！”总书记一席话使与会的上海代表们心头一热。而在座的代表，包括上海两千多万干部群众何尝不牢记着习近平总书记每一年对上海的点赞和勉励，始终在当好改革开放排头兵、创新发展先行者的道路上破藩篱、涉险滩、攀高峰，重装前行。

自贸区改革、建设具有全球影响力的科技创新中心、创新社会治理、从严治党，习总书记在上海代表团的讲话，这四个方面是始终如一的重中之重，也是上海在发展道路上坚定不移的前进方向。五年引领，五年叮咛，五年创新，五年奋进。回首这五年，我们猛然发现，上海已然不可同日而语，一个更加繁荣、更加开放、更加文明、更加自信的上海屹立于东海之滨、太平洋西岸。

自贸试验区
从“龙虾超市”到中国改革之窗

经中央批准，2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区揭牌。

2013年，普通上海市民对自贸区的认识，仅仅是听说外高桥自贸区里的“外贸超市”可以买到便宜的波士顿大龙虾，然后自贸区概念股比如“外高桥”要涨了。至于“负面清单”，很多自贸区管委会干部也是第一次听说。

这是一次从零开始的试验，也是一次事关中国经贸大局的试验，习近平总书记始终关怀在心。

2014年3月5日，习总书记来到十二届全国人大二次会议上海代表团审议会场。他说，百舸争流，奋楫者先，希望上海在自贸区试验中大胆闯、大胆试、自主改，尽快形成一批可复制、可推广的新制度。

两个月后，习近平总书记到上海自贸试验区考察。他在现场指出，上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。

收获没有迟到。

到2014年年底，上海自贸试验区在外商投资负面清单管理、贸易便利化、金融服务业开放、完善政府监管制度等方面，形成了一批可复制可推广的经验和做法。

2014年12月12日，国务院常务会议部署推广上海自贸试验区试点经验。

12月28日，全国人大常委会会议通过决定，广东、天津、福建自贸试验区范围正式确定。

从那个时候起，自贸试验区成为我国改革开放的新标杆。到2017年全国两会，很多省市谈到改革发展时已言必称自贸区。

2015年全国两会，习近平总书记在上海代表团谈到自贸区时，勉励大家进一步解放思想、大胆实践，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。

当年4月，上海宣布重大改革举措：陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区正式纳入上海自贸试验区，自贸试验区管委会与浦东新区人民政府合署办公。

10月，“金改”40条发布，上海自贸区率先实现人民币资本项目可兑换、进一步扩大人民币跨境使用。

12月，浦东新区开展“证照分离”改革试点。制度创新，迈出新的一步。

2016年3月5日下午上海代表团全团审议，习近平总书记在讲话中再次勉励上海同志全力深化改革攻坚，更加开放、更加文明、更加自信。

2016年4月，“证照分离”改革事项正式实施，8月，上海市政府出台“事中事后监管体系建设总体方案”，11月，上海自贸区新一轮金融改革启动。

记得2014年参加上海代表团审议时，习近平总书记曾询问，“现在在自贸区注册的企业有多少家”，当时得到的答案是“6000多家”。到2016年年底，区内新注册企业已达4万家，超过挂牌前20多年的总和。100多项制度创新成果，分领域、分层次推广至全国。

2017年3月5日，习近平总书记对上海自贸区建设提出最新要求：“要努力把上海自由贸易试验区建设成为开放和创新融为一体的综合改革试验区，成为服务国家‘一带一路’建设、推动市场主体走出去的桥头堡。”

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安曾经在2015年习近平总书记来上海代表团时发言，专题谈自贸区建设。他感慨于这些年来习近平总书记对自贸区的持续关心和全力推动。他认为，今年习近平总书记对自贸区建设提出更高目标，是希望上海在全国试点中再一次起到引领和排头兵作用，并通过自贸区建设在“逆全球化”暗流涌动之时向世界亮明我国全方位改革开放的决心和信心。

科创中心
一本两会笔记写下崛起之路

科创中心建设，是总书记关心的另一个直接影响中国现代化进程的重大举措。

2013年3月5日，习近平总书记第一次参加本届人大上海代表团审议，他指出，我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。

2015年3月5日，总书记在上海代表团审议时再次指出，必须破除体制机制障碍，面向经济社会发展主战场，围绕产业链部署创新链，消除科技创新中的“孤岛现象”，使创新成果更快转化为现实生产力。

这一年总书记在上海团的讲话，大家注意到一个措词的改变，即总书记对上海的要求由“改革开放排头兵、科学发展先行者”，调整为“改革开放排头兵、创新发展先行者”。

创新，是习总书记在经济新常态下特别看重的发展理念和精神品质。当年10月，十八届五中全会召开，创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念首次提出。显然，这不是一种巧合。

全国人大代表、中国科学院上海分院院长、上海科技大学党委书记朱志远对2015年习总书记关于科创中心的发言印象深刻。他拿出随身携带的笔记本，所有2013年起总书记到代表团的讲话他都记在这个本子上，“消除科创中心的孤岛现象”“推动要素结合、推动协同创新”……朱志远感慨习近平总书记对科创领域有如此专业且深入的研究。而总书记对科技创新事业提出的目标和要求，作为一名科技工作者，他深受鼓舞，也深感责任重大。

2015年全国两会结束后两个月，上海正式发布《关于加快建设科技创新中心的22条意见》，提出2020年前，形成科技创新中心基本框架体系，到2030年要形成科技创新中心城市的核心功能。

上海建设具有全球影响力科创中心的登峰行动正式开始。

在2016年全国两会上，习近平总书记强调创新发展理念是方向，是钥匙，首要的是创新。志士惜年，贤人惜日，圣人惜时，要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心领域取得大的突破。要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

2016年4月，国务院部署建设上海张江综合性国家科学中心。

张江综合性实验室，创新单元、研究机构与研发平台，创新网络，大型科技行动计划，是张江国家科学中心的“四大支柱”。目前李政道实验室开始建设，上海光源、蛋白质设施、超级计算机等一批大科学设施正加速推进。

同年9月，服务科创中心建设的上海人才政策“30条”发布，对科技人才向上海正向流动起到强大推动作用。

社会治理
给“五违重灾区”洗一个冷水澡

习总书记对创新社会治理、加强基层建设的特别重视和持续关心，全国人大代表、长宁区虹储居民区党总支书记朱国萍体会深刻。

2013年3月5日，朱国萍邀请习近平总书记再到他视察过的虹储小区去看看。习总书记感谢她的邀请，在随后的讲话中，他强调各级干部要发扬钉钉子的精神，把转变工作作风和解决群众反映强烈的突出问题结合起来，把群众工作做实、做深、做细。

2014年全国两会，朱国萍再一次在发言中畅谈创新基层治理。听了朱国萍讲的故事，总书记十分感慨：基础不牢，地动山摇。社会治理的重心必须落到城乡社区，我们国家的真正稳定，要靠我们基层的同志。他同时希望上海“努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子”。

代表们说，2014年全国两会是习近平总书记在上海代表团谈社会治理谈得最多也是谈得最透的一次。而上海的“补短板”行动，也是从2014年之后集中开始。

经过近一年全面深入调查研究，2014年12月26日，上海市“创新社会治理加强基层建设”电视电话会议举行。市委将“创新社会治理、加强基层建设”列为一号调研课题。

次年3月5日，习近平总书记在上海代表团再次谈到创新社会治理，他指出，要推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

2015年9月15日，一场必将记录于上海城市发展史册的环境大整治行动开始了。当天，市委、市政府在浦东合庆镇勤奋村召开现场会，对全市加强违法建筑拆除和环境综合整治工作进行全面动员，要求回应广大市民群众期盼，拆除违法建筑、整治安全隐患、加强城市管理，补好城市发展中的短板，让整个上海更干净、更有序、更安全。

合庆镇原来在媒体记者的笔下是这样的：村里的乡间小道两旁出现一堆堆的生活垃圾和建筑废料，几辆大型卡车呼啸而过，卷起一阵飞扬的尘土，路过的村民不得不掩鼻而过……

到2015年年底，记者笔下的合庆镇是这样的：曾经让村民很担心的危化品问题，已经在国庆节前全部清除完毕。合庆镇G1501以东区域原计划拆违9.1万平方米，截至12月15日，已累计拆除72.6万平方米。对于当地居民反映强烈的村河道、环境脏乱问题，16个村已经全面开展河道、村容村貌、道路整治行动……

就像痛痛快快洗了一个冷水澡，这样脱胎换骨式的变化，在普陀红旗村，在闵行许浦村，在宝山大场镇，在上海几乎每一个“五违”重点区域都发生着。

2016年3月24日起，上海另一项“补短板”重大行动——道路交通违法行为大整治启动。大整治坚持“最严标准、最严执法、最严管理”，截至当年12月26日，上海发生适用一般程序处理的道路交通事故同比事故起数、死亡人数、受伤人数分别下降26.13%、16.57%、43.52%。市统计局的相关报告显示，大整治4个月后，88.7%的受访市民认为交通违法行为比大整治前少了，87.1%的市民对整治成效表示满意。

虹口区水电路是一条南北重要通道，一度却是违法停车的重灾区，挺快的车速到这里一脚刹车，路必然堵上了。但通过半年多最严执法，这一“肠梗阻”被打通了，整条路车速起码提升了三成。

交通大整治时至今日，上海堵车少了，道路变通畅了，车辆开始遵守秩序、礼让行人了，随意加塞和并线的情况越来越少，越来越多行人过马路会等信号灯，哪怕前面没有车。

在今年的全国两会上，习近平总书记对上海创新社会治理的成绩给予了充分肯定。他同时指出，走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，是关系上海发展的大问题，要努力让城市更有序、更安全、更干净，要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。

朱国萍对习总书记“城市管理应该像绣花一样精细”这句话特别有感触。她说，作为基层干部，我理解“像绣花一样”，就是工作要精细，要认真，不要出“次品”。朱国萍说，她今年很想再邀请习总书记来虹储视察，因为习近平上一次来虹储小区是2007年，正好十年了。但她看到好多地方请他去，就不好意思再邀请了。朱国萍说，我想对总书记说，您视察虹储后的十年，我们年年有进步，现在小区有“十大景观”，有小桥，有六角亭，人美景美风气美。

从严治党
抓住牛鼻子抓住“关键少数”

3月5日上海代表团全团审议时，习近平总书记希望上海的同志在未来的工作中要有四个“新作为”，其中之一是“在全面从严治党上有新作为”。

有人说，有“新作为”那就是习近平总书记肯定上海有“老作为”。这一次习总书记特别提到上海在全面从严治党上要有新作为，既是对上海一贯的要求，也是对上海更高的期望。

过去5年中，习近平总书记与上海代表共同审议时，每一次讲话的字里行间，大家都能深切体会到他对党员干部一以贯之的高标准、严要求。

2015年3月5日上海代表团审议时，时任上海市委副书记应勇代表谈到，当前，一个比较突出的腐败现象就是个别领导干部利用手中权力进行资本运作谋取利益。甘蔗不能两头甜，从严管理领导干部，就能推动党风政风、家风社风的建设，就是抓住了“牛鼻子”、抓住了“关键少数”。“牛栏关不住猫、牛栏关不住虎”，应勇代表提到的比喻，大家都有共鸣。应勇代表还谈到了上海当时正尝试规范的领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业问题。

习近平总书记在其后的讲话中肯定了上海市委针对少数领导干部配偶和子女经商办企业问题提出的进一步规范的意见，要求上海稳妥实施，形成可复制、可推广的成果。他笑言，现在“关键少数”都变成热词了，就是要抓住领导干部这个关键少数。

2个月后，上海正式出台《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定（试行）》。规定实施后，上海全市334家单位的2133名市管干部就配偶、子女及其配偶经商办企业情况作专项申报，并由相关部门——甄别核实。

截至今年2月底，上海已对229名领导干部亲属经商办企业行为进行了规范，其中137人的亲属退出经商办企业活动。

全国人大代表、上海电气（集团）总公司党委书记、董事长黄迪南说，十八大以来，他明显感觉到干部队伍的工作作风、思想作风有了长足改进，工作环境也更单纯了。习近平总书记今年对上海提出四个“新作为”的更高要求，要实现这样的目标，必然需要一支坚强、廉洁、富有战斗力的党员干部队伍，而且如此挑战性、开创性的工作，没有心无旁骛、全力以赴的工作劲头，显然无法胜任。

作为一名基层党员，朱国萍对从严治党有非常直接的理解。她说，党员就是要清清白白，虽然居委会“清汤光水”，但不该拿的钱一分不能拿。居委党总支书记是班长，是榜样，自己做不好，党组织哪来威信？党员就是一面镜子，这面镜子不能是哈哈镜，不能照出来是歪的，而且要经常擦得干干净净。

改革毅行
追寻巅峰之处佳绝风景

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”——2013年3月5日，十二届全国人大一次会议；

“百舸争流奋楫者先，先行先试大胆创新”——2014年3月5日，十二届全国人大二次会议；

“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”——2015年3月5日，十二届全国人大三次会议；

“保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气”——2016年3月5日，十二届全国人大四次会议；

“解放思想，勇于担当，敢为人先”——2017年3月5日，十二届全国人大五次会议。

从十二届全国人大第一次会议到今年第五次会议，习近平总书记对上海每一年的殷切嘱托言犹在耳。而这些谆谆话语中，我们听得最分明的是创新，是胆气，是改革，是奋进！

刚刚过去的3月5日，习近平总书记一如既往对上海代表团提出更高要求，希望上海的同志们继续按照当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，在深化自由贸易试验区改革上有新作为，在推进科技创新中心建设上有新作为，在推进社会治理创新上有新作为，在全面从严治党上有新作为。希望上海解放思想，勇于担当，敢为人先，坚定践行新发展理念，深化改革开放，引领创新驱动，不断增强吸引力、创造力、竞争力。

而上海干部群众都深刻明白，总书记对上海的要求，是对上海的信任，也是对上海的期待。上海干部群众也深刻明白，上海要建成“四个中心”，要建设美丽家园，必须拿出勇气、锐气和朝气。上海干部群众更深刻明白，无论自贸区试验、科创中心建设、创新社会治理还是全面从严治党，仍然有很多难关要去攻克，有很多高峰要去攀登，建设社会主义现代化国际大都市，永远在路上。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在学习今年习近平总书记在上海代表团讲话时说，上海的一切工作，始终按照习近平总书记的指示要求和中央决策部署，抓谋划抓部署抓落实。我们始终把自贸区建设作为当好改革开放排头兵的突破口，以开放倒逼改革，解放和发展生产力，探索构建开放型经济新体制。我们紧紧咬住建设具有全球影响力的科创中心的目标定位，勇当创新发展先行者，破解制约科技向现实生产力转化的体制机制瓶颈。我们积极探索符合特大城市特点和规律的社会治理创新之路，把握关键是体制机制、核心是人、重心在城乡社区，注重系统治理、依法治理、源头治理、综合施策、持续推进城市从管理向治理的根本转变。

韩正强调，上海干部群众要始终牢记习近平总书记的要求，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，牢固树立“四个意识”，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

宋人王安石在《游褒禅山记》中写道：而世之奇伟、瑰怪，非常之观，常在于险远，而人之所罕至焉，故非有志者不能至也。

上海干部群众矢志不负习总书记的殷切期望和嘱托，奋力创新前行，去追寻巅峰之处佳绝风景。