



国家“钱袋子”的加减法

邵宁



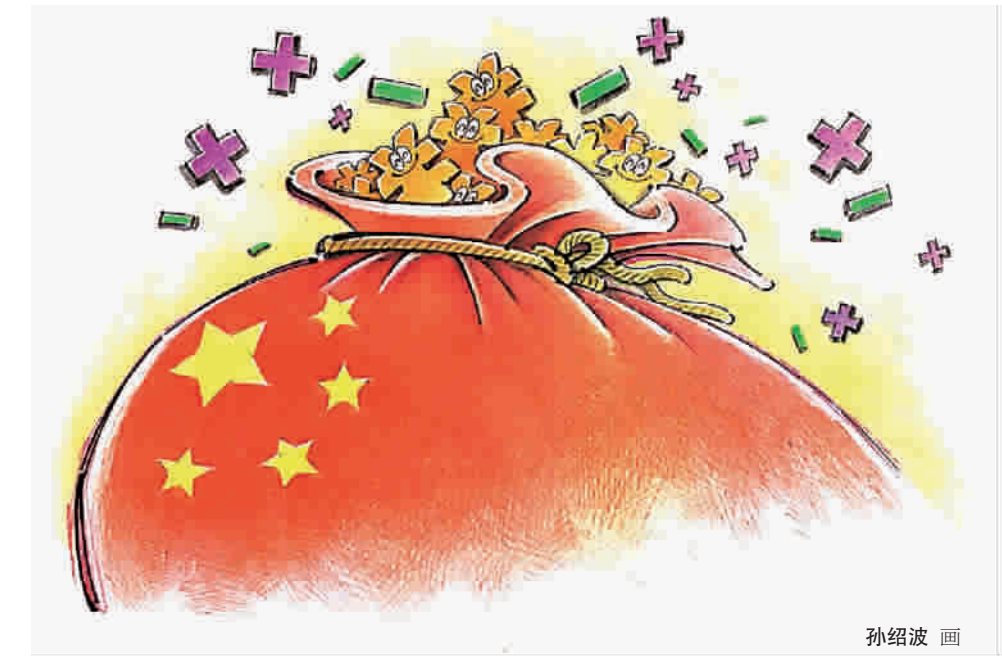
新民眼

家家都有钱袋子,国家也有“钱袋子”,这就是国家财政。这“钱袋子”里的钱怎么收、怎么花?大有学问。在十二届全国人大五次会议前天的记者会上,国家“钱袋子”的当家人——财政部部长肖捷说,要做到预算收支平衡很不容易,在预算安排上只能想尽各种办法做好“加减法”。

那么,这加减法怎么做呢?先说减法。

第一减,为企业减负。时下,企业的税费负担很高。我国的社保费比较高,还有名目繁多的各种收费。市人大代表袁立说,养老、医疗、失业等社会保险以及公积金,企业承担的部分要占职工工资、奖金、津贴等收入的50%。有人算过这样一笔账:老板为一名职工支出15000元,其中5000元是单位缴的五险一金,职工拿到后自己再交社保和个税,到手只有7000元!用人成本如此之高,现在有的企业家干脆不搞实体经济了。

李克强总理在政府工作报告中也提到,名目繁多的收费使许多企业不堪重负,因此,要多措并举降成本。这降低成本的举措包括:扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围,年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元;科技型中小企业



孙绍波 画

研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。报告也明确指出:继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。

肖捷也表示,今年将继续实施减税降费政策。今年预计再减少涉企收费约2000亿元。今年的减税降费政策给企业直接减轻的税费负担加在一起,约有5500亿元。

第二减,减轻纳税人的负担。每年全国两会,都有代表委员对这个问题大声疾呼。今年,个人所得税的

改革方案可望浮出水面,即将部分收入项目,比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税。此外,还将制定一项新政策,即适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目,包括有关“二孩”家庭的教育等支出,以及其他的专项扣除项目。财长也已发话,将根据居民消费水平等因素进行综合测算,个人所得税免征额该提高就提高!这项税改实施后,纳税人应该可以松一口气了。

第三减,减少非重点支出和“三公”经费。政府工作报告提出,今年要压缩非重点支出,减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子,中央部门要带头,一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费,坚守节用裕民的正道。

再说加法。在民生、扶贫、环保、农业等领域,今年国家财政支出将

继续增加,教育、养老、医疗卫生等方面的保障力度将进一步加大,这也是为了让老百姓的日子过得更好。

在政府工作报告中,就有许多与百姓生计息息相关的利好消息:城乡居民医保补助由每人每年420元提高到450元;完善大病保险制度,提高保障水平;继续提高退休人员基本养老金;稳步提高优抚、社会救助标准。在教育方面,统一城乡义务教育学生“两免一补”政策,加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖,持续改善薄弱学校办学条件……

此外,扶贫资金也有大幅增长。奔小康的道路上,一个人都不能掉队。今年拟安排补助地方的财政专项扶贫资金861亿元,比去年增长30.3%,重点支持贫困地区、民族地区和革命老区等,此外,还希望发挥财政资金的杠杆效应,撬动更多的社会资本共同参与扶贫工作。在生态保护方面,还增加了大气、水和土壤污染防治资金。这是为了继续向环境问题宣战,让我们天更蓝、水更清、地更绿。

减去不必要的负担,增加民生、环境方面的投入。有减有加,顺应民心。让人欣喜的是,中国经济长期向好的基本面始终没有改变,我国虽然已是11万亿美元的经济体,但仍有条件持续保持经济中高速增长。中国经济的蛋糕越做越大,国家钱袋子也会越来越鼓,老百姓的获得感也将不断增强。

两会·声音

构建多元化全覆盖征信体系



全国人大代表
陈晶莹

十多年来,中国人民银行组织银行业金融机构建成了我国集中统一的企业和个人征信系统,基本覆盖了全国范围内持牌金融机构的放贷业务。但随着我国市场经济的发展,在持牌金融机构之外,一些准金融活动或类金融活动,也形成企业和个人的负债,并对经济金融发展形成重大影响。然而,受信息提供者和信息使用者的核算基础、管理体制、技术能力、队伍素质等众多因素的制约,人民银行征信中心的业务无论是现在还是将来,都难以对持牌金融机构以外的债务人负债信息做到全覆盖。因此,为了防止信用违约风险跨市场、跨行业、跨区域转移,客观上要求在人民银行征信中心之外,再培育一些社会征信机构,构建与市场需求适配的多元化全覆盖的征信体系。

用好电力大数据推动能源变革



全国人大代表
邵志清

以大数据、云计算、物联网、移动互联网为代表的信息技术,与智能电网为代表的电力技术高度融合,将构建能源变革新格局。电力大数据主要包括智能电网运行和设备监测数据、电力企业智慧管理数据、智能电网需求侧新兴业务数据。电力大数据可以使信息流和业务流贯穿能源生产和消费全过程,提高能源利用效率,打破行业发展边界,实现能源资源价值共享;可以与经济金融、气象信息、移动通信、道路交通等数据融合创造新价值,促进经济社会发展。

促进电力大数据发展,构建能源变革新格局,须尽快完善技术标准规范和安全法规保障体系。由工信部、国家能源局等部门牵头,组建跨行业、跨企业、跨高校研发联合体,尽快形成中国主导的电力大数据技术标准规范和安全法规保障体系,尽快解决电力大数据隐私保护、数据主权归属问题并规定相应的法律责任,引导电力大数据产业向模块化、系统化、互补化、协同化方向发展。

建议调整身份证版面设计



全国人大代表
严诚忠

目前,在办理很多民事事务时,都要求提交有身份证正反两面信息的复印件,而其中显示颁发机构的反面页,除颁发日期以外,并无实质信息荷载。但这种需求每年涉及成千万或者数亿次的应用,消耗的纸张及人力、物力、财力,十分可观。有时,办事公民准备好了单面的复印件,但由于不符合要求,需要重新拿身份证复印,往往费时周折。从大处着想,全国每年这样的情况也是普遍存在。基于全国十多亿人的角度考虑,可以省下的纸张、电力以及减少的麻烦,累积起来数量也非常可观。建议在今后身份证更新换代之时,将身份证优化设计,背面的颁发机关与颁发时间移到正面,需复印时可以一次解决问题,以符合惠民生重绿色之方向。



全国政协委员
蔡建国

加强监管力度规范校园借贷

近年来快速发展的校园贷款是一把双刃剑,在支持帮助大学生创业、助学、理财等的同时,也有部分不良网络借贷平台,采取隐瞒实际资费标准、虚假宣传的方式,降低贷款门槛手段,诱导学生过度消费,导致其陷入“高利贷”陷阱。

建议针对校园网络借贷方面没有一套严格的标准、相关法律法规尚不健全的问题,尽快出台相关的法律法规。对借贷平台的资金监管、资质审核、信息共享、监管主体等,做出详尽的规定。同时加大执法力度,对具有欺诈性、不合规的校园贷平台坚决取缔;学校加强校园不良网络借贷风险防范和教育引导,建立日常监测机制,依法处置未经批准在校园内宣传推广信贷业务的不良网络。

用法律制约自媒体传播谣言

这几年,随着网络自媒体的发展,各种言论可以通过微博、微信等平台轻松传播。但自媒体上经常出现“谣言满天飞”的现象,特别是一些所谓的网上大V,肆意编造事实、扭曲真相、煽动舆论、不可一世。

对这种情况绝不能继续容忍,应该用法律制约自媒体传播谣言。建议有更严厉更细致的惩治立法,只要是散播谣言、造假、抄袭、侵犯公民隐私的,一经发现,就删除其文章、封号,并处以巨额罚款;依法限制自媒体的内容界限,网络媒体和平面媒体应该有一样的监管措施和标准。鼓励公民发现谣言后,向相关部门或者管理平台进行举报,并在查证属实的情况下,给予其适当奖励。

楼市调控需要自动机制

楼市的激烈波动,尤其是房价快速上升,对于经济社会乃至全局的破坏作用,如何估计都不会过头。中央对此有着极为清晰的认识,指出“房子是用来住的、不是用来炒的”。

历史表明,每次楼市调控都有两项极为管用的手段——金融和税收,尤其是金融方面的首付率和房贷利率。但是,过去各种手段运用是人为安排,容易受到地方认识误区阻隔或人为操控,当然也有时间滞后。为克服人工调控的弊端,需要一个自动机制,其具有向上和向下对冲波动的“双向”稳定性,并完全符合稳定经济社会大局总要求。



全国政协委员
段祺华



全国政协委员
张泓铭

特派记者 姚丽萍 邵宁 潘高峰 江跃中 方翔 整理

特派记者 陈正宝 刘歆 张龙 摄影