



国家卫计委负责人就“十三五”开局之年改革发展答记者问 动员各方力量兴建托幼设施



两会发布厅

本报北京今日电（特派记者 邵宁 潘高峰 姚丽萍）今天上午国家卫计委主任李斌等就“‘十三五’开局之年卫生计生改革发展”答记者问。“全面二孩”政策成效初显，去年出生人口1800多万人，总合生育率上升到1.7以上。今年全面取消“药品加成”，预计将再为群众节省药品费用600-700亿元。大病保险已经覆盖了10亿多城乡居民，今年还将对农村的贫困人口加大大病保险工作力度。

构建生育友好社会环境

国家卫计委副主任王培安说，“全面二孩”政策实施一年多来，成效初显，完全符合预判。截至去年12月底，全国住院分娩婴儿活产数是1846万人，是2000年以来出生规模最大的一年，与“十二五”期间年均出生人口相比，增加了140万。总合生育率去年1.7以上，过去在1.5-1.6之间。这说明“全面二孩”政策实施效果是明显而乐观的。

王培安说，目前影响人们生育意愿的因素主要在于三个方面：女性的职业发展与生育后就业、求职的矛盾；婴幼儿抚育面临困难，托幼，特别是三岁以下儿童托幼资源严重短缺；经济压力。下一步，国家要进一步完善税收、社会保障、住房、就业等政策，优先配置妇幼保健、托幼、学前和中小学教育等公共服务资源，构建生育友好的社会环境。要动员各方面的力量兴办、建设托幼设施，解决大家关心的这个问题。

王培安还介绍，中国的人口问题不缺数量，到2030年峰值时期，我们有14.5亿左右，到2050年还有14亿左右的人口，到本世纪末还有11亿以上的人口。劳动年龄段人口占全部人口比例高于美国、欧洲、日本。

“腾笼换鸟”破除“以药补医”

今年政府工作报告提出全部取消药品加成，这个目标将怎样实现？国家卫计委副主任王贺胜表示，2011年我国已在所有基层公立医院取消药品加成，2015年在县级公立医院全部取消了药品加成。2016年200个

公立医院综合改革试点城市全部取消了药品加成，公立医院的药占比由2009年的46%下降到40%，一定程度上减轻了群众的医疗负担。今年预计将再次为群众节省药品费用600-700亿元。要破除“以药补医”机制，重点是要按照“腾笼换鸟”的思路，按照腾空间、调结构、保衔接的路径破除旧机制、建立新机制。

要开展药品的生产流通使用全流程改革，要挤压药品价格的虚高水分。要把降低药品价格、规范医疗服务行为腾出的空间用于调整医疗服务价格，要把检查检验的价格降下去，把服务的价格提上来，体现医务人员技术劳务的价值，优化医院的收入结构。医保支付和财政补助政策要同步跟进、无缝对接。此外，还要充分保护和调动医务人员的积极性，依法严厉打击涉医违法犯罪行为，构建和谐医患关系。

1010万人次受益大病医保

在回答大病保险效果如何的问题时，李斌说，我国从2012年启动大病保险试点，现在已经全面推开。去年，大病保险已经覆盖了

10亿多城乡居民，可以说是应保尽保，当年累计赔付资金超过300亿元。大病患者住院费用实际报销的比例，全国平均是70%左右，有的省更高，像青海等地达到了80%，受益的人群是1010万人次，这个数字比2015年增加了近400万人次。大病保险效果明显，一些家庭患大病的负担明显减轻了。

李斌表示，今年还要在全国的贫困地区，特别是对农村的贫困人口，加大大病保险工作力度，凡是患大病的，都可以享受大病保险的报销。随着基本医保筹资水平的进一步提高，将在确保基本医保报销比例不降低的基础上，进一步增加大病保险的筹资，这样使得大病保险的受益人数和受益程度都有新的提高。通过降低起付线、增加便利性、提高精准性等举措，做好农村贫困人口的大病专项救助工作。今年主要新集中在九种大病，对农村的因病致贫户、因病致贫的人员进行集中救治。农村贫困人口在县域内普通门诊的起付线将取消，在县域内住院实行先诊疗后付费，出院的时候，只要交自己应该负担的那一部分就可以了。

国家工商总局局长张茅谈“打假”

网购7日退货办法“3·15”出台

本报北京今日电（特派记者 邵宁 姚丽萍 潘高峰）国家工商行政管理总局局长张茅昨天下午在全国人大举行的记者会上表示，网络“打假”，第三方交易平台要负首要责任。《网购7日无理由退货办法》将在今年的“3·15”的时候正式出台。

张茅说，互联网大数据显示，在网络购物的消费者投诉中，假冒伪劣的投诉占20%，误导宣传的占15%，被消费者投诉的网店、互联网交易平台比例较高。必须要加大假冒伪劣产品惩戒力度。

在网络上如何“打假”？张茅表示，网络是一个新生的事物，要在发展中规范，规范中发展。要完善法律法规，包括网络广告的监控、监测。还要完善法治，网络不是法外之

地，一切法律法规都适合于网络交易。要加强信用体系建设。网店、网络平台出现了问题，它们的信用要记录在案。要加强行业自律。互联网交易第三方平台上面有大量的网店，有一些网店没有经过登记。在目前这个阶段，第三方交易平台要负首要责任。“这涉及平台内部的监管责任，看好自己的门，管好自己的人。”要加强政府监管，保护好消费者权益。《网购7日无理由退货办法》将在今年的“3·15”的时候正式出台。

最近，有企业家提出要像打击酒驾一样打击造假行为。张茅表示赞成，一方面需要严格监管，另一方面需要依法进行。在市场中，不仅是造假，其他一些不正当竞争行为的违法成本也是比较低的，都需要引起

高度重视。加大惩戒力度，最终是建立信用系统。去年，国家企业信用信息公示系统初步建立，企业自主年报的信息和监管部门对企业随机抽查的信息，以及企业受处罚的不良信用记录，全部在网上向社会公开。这个网站的每天访问量达到3000万人次。

张茅还介绍说，商事制度改革以来，市场的活力增强了。市场经济条件下，企业有生有死，特别是去产能、整顿“僵尸企业”，去年全国退出的企业共138万户。现在，我国每天有1.5万家企业诞生，有3700家退出。在商事制度改革前，我国一天产生的企业是6900家，退出企业是2000家左右。我国目前的商标累计注册1237万件，去年申请量是369万件，增长28%，每年的申请量和注册量都占世界第一。

上海代表团审议民法总则草案

倡导契约精神 维护公序良俗

本报讯（特派记者 姚丽萍 潘高峰）上海代表团昨天审议民法总则草案。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正代表，市委副书记、市长应勇代表，上海代表团团长、市人大常委会主任殷一璀代表参加审议。

徐泽洲代表说，党的十八届四中全会提出要“形成完备的法律规范体系”，在这一新的法治征程中，民法总则的制定出台具有里程碑意义。按照党中央的要求和全国人大常委会的工作部署，法制工作委员会组织工作专班开展民法典编纂工作，在充分开展调查研究、广泛听取各方面意见的基础上，数易其稿，形成了民法总则草案，充分体现了立法的民主性、科学性。这部草案坚持人民的主体地位，体现社会主义核心价值观，发展和完善了我国民事法律规范，兼顾法律的稳定性和前瞻性，为改革发展稳定提供了有力法律支撑，推动各类民事主体强化规则意识，倡导契约精神，维护公序良俗，促进社会发展。草案既传承了我国优秀法治文化，也吸收了世界法治文明的成果，是民族精神、时代精神的立法表达，草案总体上是成熟的。

何文波代表认为，编纂民法总则是巨大的历史进步。随着民法的完善，对公权力的限制必将增多，建议统筹谋划，加速相关立法进程。陈晶莹代表说，把习惯作为法律渊源需要进一步论证，建议将“习惯”改为“惯例”。王均金代表建议，鉴于我国“民商合一”的立法传统，建议增加有关“交易自由、交易公平、交易安全”等商事活动基本原则。关于自然人制度，严诚忠、沈志刚、陈和生、花蓓、林荫茂、朱志远等代表提出，《民法通则》规定限制行为能力的年龄标准是10周岁，这次下调为6周岁，是否妥当，建议研究。孙宪忠代表建议，补充规定“无行为能力人纯获利益的行为有效”的条款，更好保护无行为能力人的权益。代表们还就民事法律行为和代理、民事责任、诉讼时效期间等相关内容提出审议意见建议。

全国人大财经委副主任委员杨雄，上海代表团副团长王乃坤参加审议。



两会影话

被誉为“小巷总理”的朱国萍代表，是长宁区虹桥街道虹储居民区党总支书记、居委会主任。作为一位普通的基层工作者，今年

“小巷总理”心系“小巷”

两会会场，朱国萍代表始终心系她所服务的社区百姓，她的建言聚焦医养结合以及失智失能老人看护这两个养老问题的“痛点”。她

认为，社会老龄化的脚步越来越近了，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求，仍是一个重大课题，希望各级政府能够重视来自基层的呼声。图为朱国萍代表（中）和媒体朋友一起探讨养老问题

特派记者 刘歆 摄影报道