推行委托管理 关停700余项

驻区部队全面停止有偿服务的“杨浦经验”将全国推广

2016年3月，中央军委印发《关于军队和武警部队全面停止有偿服务活动的通知》，计划用3年左右时间停止军队和武警部队一切有偿服务活动，这是党中央、中央军委和习主席着眼强军兴军作出的战略决策，是深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军的重要举措。

一年多来，杨浦区在上海市驻沪部队全面停止有偿服务军地协调领导小组指导下，以担负全军停止有偿服务委托管理试点单位为契机，坚持军地联动、聚力攻坚，截至8月底，已基本完成所有停偿项目。杨浦试点探索形成的委托管理方案和协议，将作为可复制可借鉴的经验模板，在全国推广。

700余个有偿服务项目基本关停，见证着杨浦区扎实推进驻区部队全面停止有偿服务工作的速度、力度，展示着他们的信心、决心。

现地查看场所1200余处

短短1个月调阅租赁合同、地籍档案、营房实力等各类资料300多份，现地查看房屋建筑、经营场所1200余处，与承租户个别交谈近千人次……

“杨浦是全军停止有偿服务委托管理试点单位，全区20多支部队涉及停偿任务，任务非常繁重。”杨浦驻区部队全面停止有偿服务军地协调领导小组办公室负责人感慨地说，他们自受领任务起，便把试点当做“一号工程”抓建，丝毫不敢懈怠。

他们根据项目特点、合同期限、情况复杂性等情况，通过实地走访踏勘和军地深入探讨，形成了法律援助、综合执法、五违四必、委托管理、置换移交等措施办法。他们还以委托管理为突破口，军地共同探讨委托管理办法，理清原则思路、范围类型、职责界面、权益划分、组织程序和后续监管等政策。

民生项目纳入委托管理

邯郸路某地段设备轰鸣，工人正在紧张拆除违法建筑。这片区域原有驻军部队5个有偿服务项目，涉及小经营户74户，违法面积4800平方米。

“这片区域‘拆违’后，下一步将进行总体规划，并建围墙、补种绿化、修复道板。”杨浦区领导介绍，他们把这些停偿项目的推进和“五违四必”区域环境综合整治相结合，针对项目中包含的违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住等情形，大力整治。

精准施策、一户一法、一个个推进、一个个检查、一个个销项，这是杨浦区在工作实践中摸索形成的工作思路。他们对有偿服务项目逐一进行研判和归类，按照委托管理、社会化保障、公开出售等类别实施项目化管理，根据实际情况，综合运用行政、经济、法律等手段推进。

停偿工作中的不少项目与群众的生活工作息息相关，杨浦区并没有一揽子关停，而是考虑现实需要，积极稳妥、因地制宜，形成既能保障任务完成，又能满足民生需求的方案。

开辟停偿司法专项通道

某部与某物流公司于2015年签订租赁协议书，租赁期10年。在这次停止有偿服务工作中，该部多次与承租户协商提前终止合同，因补偿款问题协商无果，双方诉至杨浦区法院。

法院依法适用简易程序，主持调解，最终当事人双方达成协议，终止租赁协议，原告返还被告保证金和补偿款，法院用最短的时间，解决了双方纠纷。

杨浦区法院领导告诉记者：“坚持对已经进入法律诉讼的有偿服务项目提供司法援助，开辟停偿司法工作的专项通道，加快审理进程，切实维护双方合法权益。”

及时解决停偿工作矛盾，协调律师与司法机关介入，做好法律援助工作，形成一事一策，共同协商合同事宜，是杨浦的一个亮点做法。对于涉及到诉讼的复杂棘手问题，在市高院的统一指导下，区法院抓紧审理，尽可能采取司法调解的形式，避免进入审判程序后付出大量的时间成本。

某部游泳馆项目也是一个“硬骨头”，部队先前与受托管理和实际运营管理公司之间存在三方经济纠纷，涉及1200多名会员和400多万元的预付款。在法院审理过程中，他们采取追加第三人的方式，将三方矛盾在一个案件中进行调解，妥善解决了游泳馆会员的分流和矛盾化解。

试点已取得突破性进展

8月30日下午，记者在位于邯郸路的驻军某部财富大酒店看到，上海岩土工程测绘公司正在进行安全评估。这家公司是杨浦区房管局系统里资质和经验比较丰富的单位，部队认可后，委托他们进行检测评估。

“这个项目是军地确定的18个委托管理项目之一，目前我们正在推进这些项目的安全检测评估和协议文本、法律文书等手续资料的准备。”区停偿办负责人介绍，他们与涉及委托管理项目的8家部队、18个项目的承租户进行了协商谈判，明确了委托管理事项，有针对性地提出处置安排。

作为全军停偿工作委托管理项目试点区域，杨浦区停偿办会同区有关部门，与驻军部队进行了20多轮沟通协商，将苏宁电器、复旦复华等18个项目纳入委托管理范围。

他们还在政策定位、机构架构、运行程序、监管规则等关键问题上达成一致，摸索出项目梳理、项目确定、测绘评估、委托协商、协议制订、协议签署、项目移交、检查验收等8个步骤，设立“上海杨浦商贸集团物业管理有限公司”，专门负责委托管理事项。

军地领导称赞，杨浦区以全新模式为停偿工作中的难点项目开拓了全新思路，为进一步全面落实全军停偿工作起到示范带头作用。如今，杨浦区委托管理试点工作已取得突破性进展，中央军委已批准了委托管理协议，并将作为可复制可借鉴的经验模板在全国推广。

本报记者 **江跃中**
通讯员 **管明 倪大伟**

奉贤区整治木业加工企业显成效

本报讯（记者 郭剑烽）2016年12月，中央第二环境保护督察组在沪督察时发现，奉贤区奉城镇有976个木业加工违法违规项目未列入整治清单。昨天，记者从奉贤区环保局获悉，相关违规企业已全面完成整改，其中954家被关停，577家已拆除。

奉城镇头桥地区木器加工企业集聚。据村民说，上世纪90年代初，村里就有人开始兴办家具厂，到了2002年，家具企业的占地面积超过1万平方米。就算关起窗户，那些家具厂的油漆味还能“钻”进来。

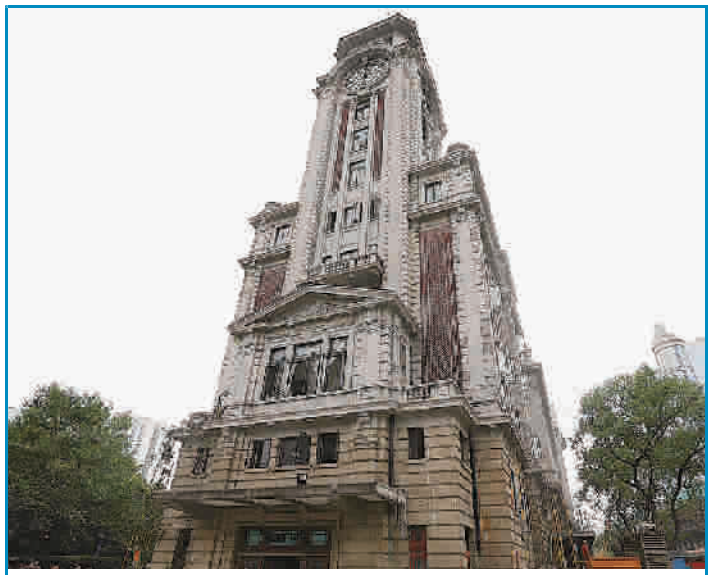
因为多年来缺乏有效规范的产业引导，家具产业低端无序发展，带来人员激增、环境污染严重、产业能级低下等诸多问题。因此，在2014年10月至2016年1月，头桥地区对无证无照经营、违章建筑、严重环境污染、重大安全隐患等四大类问题家具加工经营场所曾进行过集中整治。虽然将3000多家环保违法违规项目清理掉三分之二，但事后“回潮”现象严重，没有逃过中央环保督察的“火眼金睛”。

针对去年底中央环保督察指出的问题，奉贤区区委、区政府决定对奉城镇的木器加工行业开展全面清理整顿，坚决清除环境污染严重的企业，并成立环保、城管、安监、消防等部门组成的专项工作组，对存在严重环保违法行为的木器加工企业136户立案查处，作出行政处罚600余万元，查封7户。

八套电子警察专抓“大弯小转”

本报讯（通讯员李根 记者潘高峰）记者昨天从市公安局交警总队获悉，自今年4月本市启用第一套抓拍“大弯小转”电子警察设备执法以来，8月份又新增6套抓拍“大弯小转”电子警察，目前全市共有8套抓拍“大弯小转”电子警察设备。另据统计，截至8月底共处罚13683起“大弯小转”交通违法。

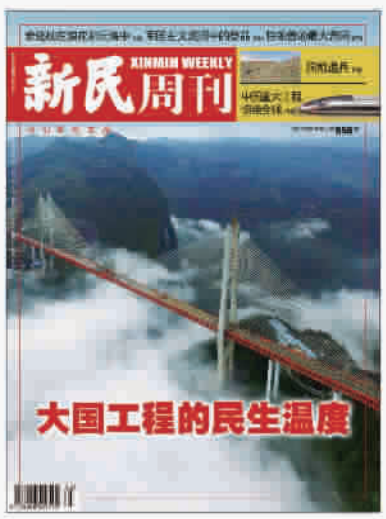
“大弯小转”不仅违法，而且危险性极大。所谓“大弯小转”，是指路口左转弯车辆该以较大的转向半径转弯，却以较小半径转弯的行为。《道路交通安全法实施条例》第五十一条规定，机动车通过有交通信号灯控制的交叉路口，向左转弯时，靠路口中心点左侧转弯。



上海历史博物馆新馆揭开“面纱”

位于南京西路黄陂北路口（上海美术馆旧址）的上海历史博物馆新馆外立面修缮接近尾声，建筑外墙上包裹的施工绿膜已被揭去。

见习记者 **李铭珅** 摄



新民周刊 2017年9月4日新刊预告

2017全年订阅优惠价￥400

订阅电话：021-62793310 订阅代号：4-658

Editorial 新民一周

03 洞朗退兵

Cover Story 封面报道

08 厉害了，中国重大工程惊艳全球

14 高速路网，玉带绕神州

20 中国桥梁，大国工程名片

28 高铁，“复兴号”的中国芯

33 人造卫星，灿烂巡天

38 空间探索：从载人飞天到外星探测

45 中国“天眼”，志在高远

50 大飞机“三剑客”，蓝天逐梦

56 大洋深处有“蛟龙”

58 向“蓝水海军”迈进

60 铁路装备走出去，从简单援建到中国标准

Culture 文化

84 二十二，让我们的眼泪和热血，拥有相同的温度

90 什么都不重要，安安稳稳把她们记录下来就行了

92 记录伤痛，也是铭记历史

94 日本“慰安妇”：军国主义烂污泥沼的祭品

98 军国主义流毒未死，警惕逢时复燃！

广告