



本报记者
方翔

群众越认同 拆违越顺畅

关于“五违四必”，申城百姓早已熟知。“五违”是“违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住”现象，作为对策，必须做到安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔，是为“四必”。

“五违四必”区域环境整治在本市如火如荼地展开，人们在治理中感受到整治的必要性、强制性、有效性，行动得到广泛点赞。

主管部门提供的数据显示，2015年以来，通过三轮生态环境综合整治，全市面上拆除的违法建筑达1.5亿平方米（今年计划拆除5000万平方米，现已拆除9000万平方米，提前完成目标）。目前，第三轮22个市级地块任务全面完成，基本达到本市“五违”问题集中区域基本消除的总体目标。

细心的朋友或许有疑问，“今年计划拆除5000万平方米，现已拆除9000万平方米，违法建筑为何越拆越多？”

合庆镇的情况可从一个侧面来回答这个问题。2015年至2017年9月20日，合庆镇域共计拆除无证违法建筑397万平方米，其中2015年拆除108万平方米，2016年拆除178万平方米，2017年至今拆除111万平方米。其实，一开始的拆违工作也很困难。为了撕开艰难的口，镇村党员干部和各类代表及其家属带头拆除758个点位，共计3.7万平方米，由此带动全镇5490多户居民自觉拆除违建29万平方米。该镇勤奋村党总支书记黄慧萍意识到，此次拆除违建，群众看党员，党员看干部。从下往上看，这个道理很清楚。群众对违建的“零容忍”，新上报的违建也就越来越多，结果是拆违越拆越多，同时越拆越顺。

经过两年多的综合整治，合庆镇的面貌有了巨大变化，空气清新了、河道干净了、道路整洁了、绿化美观了、交通便捷了、干部的精气神足了，老百姓对家乡的变化也是纷纷点赞。此外，通过财政供养、集体供养人员及其家庭成员以及党代表、人大代表、村民代表、党员户带头拆除违建，整治情况上墙公示，“先党员干部后群众”的做法赢得老百姓的支持和信服。去年以来，全镇“上一级做给一级看”取得了很大成绩，农民户违建共拆除近7000个点位、42万平方米。目前，大批志愿者自觉参与环境综合整治和长效管理中，各村都有一套有序、可控、管用的治理办法和管理手段。

整治做“减法” 改造做“加法”

“没有拆不了的围墙，只有破不了的心墙。到了现在这个整治阶段，要少一点研究拆不拆，多一点研究怎么拆。”青浦区生态治理办常务副主任张桂根介绍，截至今年7月30日，青浦区共拆违1002.9万平方米，达到年初目标任务的110.3%。“五违四必”生态环境综合治理市级重点区块——香花桥区块全面完成整治，并于6月30日通过市级验收，“整治过程中，生态修复亮点不断。青东农场二号厂区全面复垦，乡村面貌大大改善，各街镇均有‘样板段’‘示范片’，亮点不断培育。”

拆违无情，但人有情。整治中，各街道探索出具有创新性的方案，并形成不少可复制、可推广的经验。像春阳里改造中，提篮桥街道创新城市更新模式，改造历史风貌保护街坊，创新物业管理模式，成立物业联盟，组建虹口区首个商务楼宇业主委员会。小东门街道的“邻家屋里厢”，则集家庭式生活服务和开放式活动空间于一体，不仅建有家庭式灶间、家庭式卫生间，还有独立助浴间、公共洗衣房、全科医生工作室等，让居民有实实在在的获得感，让依法拆违实现真正的价值。芷江西路街道管理办和洪南山家居委干部一起，挨家挨户上门做政策解释、方案宣传，坚持居民需求绝不“一刀切”，以“先建后拆”为原则，为有厨卫违建的住户提供“订制化”替代方案，哪怕是瓷砖选色、灶具摆放等细微处都要听取居民的心声，给出合理的解决方案，还把居民

从2015年下半年起，“补短板”逐渐成为上海各级领导干部口中的高频词汇，以浦东合庆镇“补短板”综合治理现场会为“发令枪”，全市“五违四必”区域环境综合整治全面展开，这场直击城市顽疾、民生痛点的“攻坚战”，群众有获得感，干部更有成就感。

► 合庆镇朝阳村1号地块，原来为企业工厂，总占地面积26.52亩，经综合整治，现在已经全部拆除完成土地复耕 本报记者 陈正宝 摄



■ 合庆镇居民只要走出家门，映入眼帘的就是经过整治的绿树清水

本报记者 陈正宝 摄

雨棚、墙壁等需要小修小补的地方连带做好，看到焕然一新的厨卫，居民自然对拆违整改工作表示欢迎。万里街道牵头城管中队、派出所、绿化市容所等多部门，充分发挥居民基层力量，对辖区内大场浦河周边环境集中整治，其中交通路3117弄拆违工作历时4个月，如今街道已完成沿河6米防汛通道违法建筑的拆除工作，不仅美化了环境，更确保了安全，周边居民拍手叫好。

早就没了多少拓展余地的松江区九亭镇，通过“五违四必”整治，腾出土地5775亩。2016年之前的十年里，九亭共拆违32万平方米，而去年一年就拆除240万平方米的违法建筑和无证建筑。同时，九亭加快推进农民集中居住，去年动迁农户1016户，相当于过去十年的动迁总量，而面积为25万平方米的农民动迁安置基地九亭家园2期也启动建设，初步展现风貌的1500亩绿地就布局在一旁，切实让百姓收获满满的幸福。

嘉定区安亭镇成立建筑垃圾资源再生利用中心，与市场化专业团队合作打造建筑垃圾处置生产线，把以往“难对付”的垃圾“变废为宝”。安亭镇朱家村拆违项目中，市政拆房有限公司用专业设备第一时间对建筑垃圾进行处理：先对垃圾进行初步归类，水泥块、砖石瓦砾等被送入破碎设备，经过破碎和碾碎两道环节后被粗加工成颗粒相对均匀的碎

块，这些碎块可直接用作路基材料或是绿地的土基。

聚焦精细化 城市“绣”蓝图

要实现有效治理，要以极高的灵敏度关注各种变化动态，及时做出针对性的应对措施。用习总书记的话说，城市管理就应当像“绣花”一样精准精细。

习总书记今年在上海代表团提出，上海要持续用力、不断深化、提升社会治理能力，增强社会发展活力，在推进社会治理创新上有新作为。新作为需要新状态，也需要新方法，格外重要的一条就是在“精细化”和“精准度”上下功夫。

这要求一切从实际出发，从问题着手，并且这些问题是实实在在的“真问题”，不是坐在办公室想象出来的“伪问题”。对于领导干部来说，更是要深入一线了解迫切需要解决的问题。市委、市政府多次召开现场会，从韩正书记、应勇市长开始，带头联系督导“硬骨头”地块整治，全市每季度召开一次现场会，研究问题、解决问题。各级领导不打招呼调研，面对面倾听居民呼声，了解真实情况，给出合理解决方案。

“五违四必”区域综合整治、精准施策，也离不开高科技帮助。上海市测绘院第三分院利用两图融合技术，为中心城区梳理存量违

法建筑就是典型的例子。测绘院副院长顾建祥介绍，第三分院首先利用地籍图属性信息与空间位置，与每半年更新一次1:500分幅的地形图匹配，同时参照2017年0.1米高分辨率影像，查找疑似存量违法建筑。通过梳理，共发现该区疑似存量违法建筑4500多处，总面积159万平方米，最后将每个街道（镇）的疑似违建具体位置和数量标在影像上，汇集疑似存量违法建筑调查表并制成图册。

“第三分院还通过无人机航空摄影，每个月获取一次航空影像，并对影像数据进行科学分析，为松江区洞泾镇政府的违建整治工作提供及时有效的数据分析报告，”顾建祥说，“我们采用无人机分别于今年1月22日、2月28日、3月27日以及5月18日进行航空摄影，获得自2017年1月22日至5月18日该航摄区域每个月所发生变化的区块，结合人工进行检查，得出疑似违法建筑，最后入库、统计与分析。”

不懈怠、不松劲，持续用力补好短板，不仅在全市形成共识，更扎扎实实体现在“五违四必”整治的行动中。“绣”出城市发展蓝图，拆违不是目的；共建居民生活新家园，回归秩序，提升生活品质和质量，才是根本。从城市管理和社会治理来说，提高城市科学化、精细化、智能化、法治化管理水平，让城市更有序、更安全、更干净，这就是一种城市温度。