

# 今年审计报告揭示五方面新问题, 透露一些领域 腐败犯罪新形式——

## 中介业务为虚 权钱交易是实

### 巨额收支未纳入预算管理

据审计办公厅负责人介绍, 近年来, 审计工作一直以推进实行全口径预算管理为目标, 更多地关注纳税人的钱花得正确不正确、值得不值得、效果好不好。

根据这一原则, 今年审计报告首次提出“中央预算管理完整性”问题, 明确指出, 当前我国政府预算还未能覆盖全部收支。

如: 财政部委托进出口银行管理的外国政府贷款利息收入 372.83 万欧元、支出 173.82 万欧元, 如此巨额收支就未纳入预算管理。

此外, 财政部在向全国人大报告 2011 年中央预算执行情况时, 还少报了 19.22 亿元超收收入安排情况; 中央公共财政国库集中支付上年累计结余 628.92 亿元, 编入部门预算的不到一半。

### 财政部“独揽”政府采购

近年来, 社会各界对政府采购的合理性、廉洁性关注度很高。

今年审计报告揭示, 由于政府采购标准的制定和采购代理机构的资格认定、审批、授予、考核、处罚全部都由财政部一家负责, 审批监管

审计署审计长刘家义 27 日向十一届全国人大常委会第 27 次会议作了《关于 2011 年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》。

今年报告既反映了中央公共财政预算不够细化、个别部门挤占挪用预算资金、工程项目违规招投标等老大难问题, 也揭示出政府预算未能覆盖全部收支、政府采购缺乏有效监督制约、惠民政策目标完成率等新问题。

不够严格, 也缺乏有效的监督制约, 并由此引发了一些问题。

审计发现, 在财政部授予甲级资格的 633 户采购代理机构中, 有 129 户社会保险费缴纳证明与实际缴纳情况不符; 未按规定向国务院报告 6 家集中采购机构的考核结果, 也未依法处理涉嫌违规单位和个人。此外, 还以财政部国库司便函形式, 审批(核)1319 项采购方式变更和采购进口产品事项。

### “三公经费”概念不清

据审计署办公厅负责人介绍, 今年审计报告更加注重反映财政管理绩效情况, 用较大篇幅反映了财政管理中制度不健全、管理不科学、政策目标未实现等“软问题”。上述问题突出表现在“三公经费”概念不清上。

“三公经费”是指用财政拨款开支的因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。去年以来, 中央部门纷纷公开本部门“三公经费”, 引起社会广泛关注。但是审计报告揭示, 由于“三公经费”概念

不清晰、口径和标准不够规范, 尚不利于发挥约束和控制作用, 也容易造成社会公众误解。

审计发现, 个别部门还存在超标准列支“三公经费”现象。

### 惠民政策目标完成率低

中央提出, 要注重把推动经济发展和保障改善民生更好地结合起来, 切实办好涉及民生的大事要事。近年来, 各级财政的民生投入逐年加大, 安排了一大批民生工程。

今年审计报告高度关注惠民政策目标的实现, 并揭示出民生政策落实中存在的工程进度滞后、目标未如期实现这一新的带有普遍性、典型性的问题。

玉树灾后恢复重建跟踪审计发现, 重建城镇居民住房截至去年 10 月底仅有 68% 开工、44% 完工, 难以实现预定目标; 中小学校舍安全工程审计发现, 至去年底有 54% 的校舍加固和 48% 的校舍新建任务未完成; 土地管理及土地出让收入等资金征收使用情况审计发现, 4 个市县供应“三类住房”用地未达到规

定标准。

审计还揭示了问题背后的原因。如现代农业生产发展资金审计发现, 一些地方未完全落实资金整合、绩效考评、报账制等, 从而影响到政策目标实现。

### 借道第三方非法揽财

今年审计报告更加注重分析重大违法违规问题的特点和规律, 以促进从源头上预防和治理腐败。如: 通过深入分析 112 起重大违法违规问题及经济犯罪案件, 揭示出借道“中介服务”等第三方进行权钱交易正成为一些领域腐败犯罪新形式。

审计发现, 近年来一些公司或个人利用掌握的资源或“人脉”, 通过中介方介入本来可按正常程序开展的行政审批、财税优惠、信贷发放、招投标及资源配置等活动, 协助取得项目或资金, 并未提供实质中介服务却收取“顾问费”“咨询费”等。

这次审计报告共披露此类案件 14 起, 涉及非法获利 5.76 亿元。如: 招商证券公司投资银行部原执行董事李黎明在负责发行债券和保荐上市业务期间, 假借需第三方财务顾问或利用“关系资源”承揽项目之名虚构中介业务, 通过其控制公司骗取中介费近 3000 万元, 还违规持有拟上市公司股权, 涉嫌内幕交易。

新华社记者 张晓松 崔清新  
(据新华社北京 6 月 27 日电)

据新华社大连 6 月 27 日电 (记者 陈菲 杨维汉) 26 日至 28 日, 国际反贪局联合会第四届研讨会在大连举行。针对“加强腐败资产追回”的国际合作这一话题, 记者采访了最高人民检察院反贪污贿赂总局负责人。

这位负责人介绍, 通常情况下, 腐败犯罪嫌疑人以洗钱方式将赃款赃物“漂白”或变现后, 通过银行或地下钱庄渠道转移出境。据不完全统计, 境外追逃案件中, 职务犯罪嫌疑人潜逃时间最长的已经超过 25 年, 一般的都超过了 1 年。

目前, 检察机关对因潜逃或死亡的贪污贿赂等职务犯罪嫌疑人追赃的工作, 在法律上还存在一定障碍。明年 1 月 1 日, 新修订的刑事诉讼法即将施行, 其中增设了“犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡案件违法所得的没收程序”的规定。新修订的刑法生效后, 对于中国潜逃境内外职务犯罪嫌疑人的追赃诉讼工作将全面开展。检察机关反贪部门将按照符合违法所得没收条件的要求, 全面排查和清理以往涉及追赃的潜逃职务犯罪嫌疑人的案件。

我国「贪官」外逃最长时间超过廿五年

## 腐败资产追赃诉讼明年全面开展



中国黄金珠宝首饰行业唯一央企



百对四天三夜港澳双人游等你拿

# 中国黄金百店联动暑期豪礼大放送

活动时间: 2012年 6月18日-7月8日

活动期间, 凡购买中国黄金商品的顾客, 即可参加抽奖

## "港澳四天三夜双人游"

100对获奖名单将于7月10日公布于 [www.Chinagold360.com](http://www.Chinagold360.com)

### 港澳四天三晚行程

海洋公园-浅水湾-香港会议展览中心-太平山-黄大仙-坚光大道-维多利亚港-莲花广场-澳门大三巴牌坊-购物-通人码头等; 标准星级酒店六正三早餐四天三晚双人游。

出发地至深圳的往返交通费自理。

有效期至2013年12月31日止, 可以转让, 不可以兑换现金。