

嘉定区

新型模式整治非法客运“顽症” “三防”并举让“黑车”无空间



专家点评

坦白说，现在上海“黑车”的数量还处在可控范围内，但要再任其发展，达到更大数值，并勾连成“帮”，想治理就难度太大了。国外一些城市整治“黑车”会有更高的罚款，甚至入刑。当然，整治“黑车”的基础还是大力发展正规的公共交通。



■ 设置了出租车候车专用道后，轨交南翔站秩序得到改善 资料照片

伴随经济社会不断发展，嘉定区外来人口持续导入，非法客运因投入成本低、赚钱快、人行无门槛而成为部分人谋生的“好行当”。嘉定客运中心、嘉定中心医院、轨交11号线南翔站、曹安路轻纺市场等客流较为集中的区域，“黑车”一度活动猖狂，占道、强行拉客，成为城区管理中久治不愈的一大“顽症”。

仅靠传统、单一的集中专项整治行动，往往会出现“猫捉老鼠”现象：你查我躲，你走我来，整治效果并不明显。嘉定区积极调整思路，在继续保持高密度整治常态化的前提下，创新属地管理方法，探索执法取证新模式，以人防、物防、技防“三防”相结合的综合治理举措，全力挤压“黑车”的生存空间，同时优化公交线路网运行，满足居民出行需求。

改建引导 理顺秩序

轨交11号线南翔站日均客流量高达4万人次，庞大的客流带来的出行供需矛盾，使得非法客运有机可乘。

嘉定区交通局会同南翔镇政府，通过前期现场走访、座谈交流等方式，摸清南翔地区出租车需求量，针对性地确定3处出租车候客点位，投入140万元资金设置出租车候客专用通道和乘客排队候车场所，并在站点西侧空地中进行大幅改建，细致划分了区域性出租车

道、市区出租车道、非机动车道及行人通道，并根据实际情况加装了遮阳顶棚。不断完善区域联动机制，由南翔镇城管和站点联动人员负责候车乘客的引导；公安交警加强对道路的交通管理，重点加强对出租车候客站点周边道路的交通秩序整治；交通执法部门负责对出租车候客秩序的监管，并延长执勤时间，联合属地公安加大集中整治。同时，积极引导区域出租车有效供应。交通局还与南翔镇政府联合开展了“出租汽车文明候客站”创建活动，协调区内嘉定江桥、嘉定大众和嘉定锦江三家区域性出租车企业安排

35辆区域性出租车到候客站点营运，既挤压了“黑车”生存空间的同时，又为居民的出行提供了便利。

监控取证 查处震慑

监控取证，是嘉定目前在远郊区中率先采用的对重点地区非法客运的整治方式。

嘉定在区中心医院、轨交11号线南翔和安亭站、曹安路轻纺市场、江桥万达广场、天华学院等重点监管区域，通过高清摄像监控拍摄到的同一驾驶员驾驶同一车辆多次（不少于三次）在同一地点搭乘不同乘客，而驾驶员又无法提供

乘客信息的情况，监控视频可作为认定驾驶员从事非法客运的证据，对非法客运车辆实施查处。目前，嘉定区交通执法部门在属地公安部门的配合下，已在区客运中心周边道路和轨交11号线嘉定西站前通过视频监控取证，查处了多辆非法客运车辆，并通过加大宣传力度形成了震慑效应。

加大投入 对接需求

在对非法客运的整治过程中，嘉定区还坚持人防、物防和技防“三防”并举，一方面强化专管员队伍的建设管理，切实落实监管责

任，另一方面则加强“视频巡逻”和“实兵巡逻”，增设硬隔离护栏、绿化隔离带、出租车候客站点、路外停车场（位）等设施，设置禁停、禁行标志、标线，安装违停监控设施，不定期安排牵引车处置违停车辆，有效压缩和限制非法客运违法活动空间，达到“执法带动管理、管理促进执法”的良好作用。今年以来，嘉定各街镇在重点区域持续增设物防、技防设施，累计已投入资金400多万元。

有效挤压非法客运生存空间后，如何满足城区居民的出行关系到整治效果的维持。根据居民实际出行需求，嘉定完善公交线网布局，提高公交运营效率，重点解决嘉定新城核心区及安亭、江桥、徐行、外冈等地区居民的公交出行，强化公交与轨交的衔接、新老城之间的公交对接及新市镇与城中心的公交对接，进一步解决群众“最后一公里”出行需求。目前已调整了嘉潘线和江桥2路的线路走向，方便了徐行安新新村居民和江桥水岸丽苑小区居民的出行，同时在安虹线、嘉定7路、嘉牛专线等6条线路上增加运能。此外，还将在轨交11号线汽车城站等有条件的区域，设置专用换乘停车场，并在人流密集区域增设公共自行车项目，方便居民出行。本报记者 张欣平

金山区

及时掐“苗子” 拆违更有效

城南农贸市场屋顶违法搭建成功拆除



专家点评

执法成本，是一个值得好好研究的课题。拆违不要每个行动都搞得“剑拔弩张”，要走出“动作大、成绩才大”的误区。降低拆违的行政成本和社会影响，把重点放在前期制止上是关键一环。



■ 原本大面积的违法建筑已经拆除 资料照片

发现“苗子”是拆除违法建筑过程中最有效、最关键的环节。在违法建筑产生的初始萌芽状态就及时遏制，这样成本最低，对社会的不良影响也最小，实施的难度相对也最低。把拆违重点放在前期制止上，金山区朱泾镇拆除城南农贸市场屋顶违法建筑，做了最好的实践注脚。

屋顶突然“长”出一层

2014年3月28日，朱泾镇拆违办工作人员在日常巡查中发现，位于朱泾镇城南的农贸市场二楼屋顶上正在搭建房屋，工作人员立即上楼询问情况。从施工人员处得知，搭建房屋用于经营性活动，是否办理审批手续不得而知。

“手续还在办理过程中。”工作人员立即与市场管理方和当事人联系，得到这样的回答。

该市场的三楼（二楼顶）在拆除原有天井采光、避雷设施后，用“工”字钢等材料擅自搭建钢结构房屋，估计违法搭建的建筑面积约2353平方米，同时将原设计的通风、采光井，从一楼到三楼擅自用混凝土等材料全部浇注封死。

朱泾镇拆违办立即将情况上报金山区拆违办，并告知当事人和市场管理方，态度很明确：

首先，立即停止施工，在未取得批准手续的前提下，如继续施工将组织人员实施强制拆除，一切后果由当事人自负。

其次，立即约谈当事人及相关市场公司工作人员，及时告知违法建设的后果和责任。

第三，在明确未能办出批准手续的情况下，当事人和市场管理方自行整改；逾期不整改将被强制整改，一切后果和责任由当事人自负并承担整改产生的一切费用。

金山区拆违办和区规土局执法大队明确，该处建设是违法行为，不能办理相关审批手续，要求立即停工、马上整改，恢复原貌。

一波三折不能坐等

与一般违法建筑不同，城南农贸市场屋顶违法建筑的拆除还真不容易。

一方面，该处违法建筑整体采用钢结构框架埋理，施工技术要求高，钢结构重量大，搭建高度相对较高，屋顶场地狭窄，距离地面落差大，机械设备施工操作难，施工安全系数低。

另外，当事人经营活动是金山区市场公司招商引资项目，当事人的投入资金很大，不配合拆除的因素增加，导致改造难度变大。

果然，当事方随后并没有任何

整改的迹象。

5月19日，金山区规土局和朱泾镇政府联合上报专题报告。金山区规土局多次到相关公司进行联系和沟通，并深入现场查看，定期向金山区拆违办上报信息；金山区拆违办约谈当事人，晓之以理，明确责任、后果和必拆的决心，区镇各部门达成拆除的一致意见。

金山区市场公司劝告当事人，明确当事人承担违约责任。当事人最终认识到事态的严重性，并承诺自行拆除违法建筑。

然而，拆除过程仍是一波三折：由于当事人与施工方的违法建筑搭建协议要终止，拆除还要重新

签订协议，双方在施工费用上讨价还价，难以达成一致，使得拆除一时陷入僵局。

怎么办？不能坐等。金山区规土局执法大队多次与当事人沟通，警告如不守信承诺，当事人将承担一切责任，且有关部门将启动强制拆除的工作预案。

“无情拆违有情操作”

当事人终于在7月2日起开始自行拆除，金山区拆违办、规土局、区市场公司和朱泾镇的相关部门每天到现场进行监督与检查，督促当事人在确保安全的前提下进行拆除工作。

历经一周时间，城南农贸市场上的违法建筑终于拆除完毕。

在这次违法建筑的处理过程中，有关部门负责人表示，“无情拆违有情操作”是拆违工作推进的有效方法。注意把握尺度，在坚持“凡违必拆”的前提下，对确实存在一定困难的违建当事人给予一定时限内的缓冲期，确保当事人能安全有效地进行自行整改。而且，他们认识到，依法处置工作机制是拆违的重要保证，有关方面要密切配合，共同参与，不推诿、不卸责，不造成处置的“肠梗阻”。

本报记者 陈 杰