奉贤区

对市一级“黑车”滋生地交叉蹲点固守执勤

“5+2”“白+黑”查处黑车

专家点评

对于“黑车”，堵疏结合显得非常重要。因为它涉及一些人群的出行问题，有需求才会有市场，所以管理方不能真正解决“最后一公里”的问题，也就不能真正解决“黑车”的问题。

■ 警方正在整治南桥中心城区非法客运车 本报记者 **陈梦泽** 摄

“黑车”怎么查？一方面，“黑车”存在种种不安全、不规范问题，必须严查不怠，奉贤区的做法是由交警、交通执法人员交叉蹲点、固守执勤，用“5+2”“白+黑”全时段覆盖查“黑车”；另一方面，“黑车”之所以有市场，是因为公共交通有“短板”，市民出行不方便才会找“黑车”，奉贤区便新辟和调整了一些公交线路，堵疏结合，效果立显。

“零容忍”点固守执勤

近年来，由于中心城区始终保持对“黑车”的高压打击，“黑车”正越来越多地向郊区集聚，奉贤区也不例外。据介绍，仅市一级定下来的“黑车”“零容忍”点，奉贤区就有四个，其中南桥汽车站因人流密集，历来是“黑车”滋生地，南桥体育中心和奉贤区中心医院附近，也存在较多的“黑车”和违章停车现象，而海湾镇碧海金沙旅游区大门外的区域，也是“黑车”的“重灾区”。

今年，奉贤区对四个“零容忍”点坚持由交通、交警执法人员交叉蹲点、固守执勤，保持交通畅通。同时，交警支队和执法大队，经常参与各项道检行动，提高对非法客运行为的发现率，联合执法力量，取得良好效果。仅8月1日至8月6日，奉贤区已查扣“黑车”12辆。

联合执法全时段覆盖

据奉贤区交通执法大队大队长助理瞿海波介绍，原来交通部门只有一个执法中队，无法做到全天24小时查处“黑车”。今年7月1日起，区交通执法大队增强了执法一线人员配备，由一个执法中队扩充到三个执法中队，可以做到轮流执法，真正做到“5+2”（一周7天）、“白+黑”的全时段覆盖，加强执法工作力度和频次，提升执法效力。

“在以往的执法过程中，常常会遇到这件事，交通执法人员管不了，交警管得了但又不在现场，或者反过来，交警管不了，交通执法能管却不在现场。”瞿海波介绍说，针对这种情况，今年区交警支队在交通执法大队“派驻”了3名交警，随三个交通执法中队统一行动、常态联合执法，收到了不错的效果。特别是今年3月5日起，交警、交通联合行动，开展了“猎鹰”“飓风”等一系列专项整治行动，保持每周2到4次的执法行动频率，对市级重点区域开展高频次的整治。

展开“拒乘黑车”宣传

除了交警、交通两大职能部门保持对“黑车”的高压查处态势，奉贤区也着力营造了全社会的力量向“黑车”“宣战”。各镇、开发区、社区纷纷运用属地的城管、安监、综治执法人员，加强属地重点区域的综合治理，如海湾镇、金汇镇都组建专门的执法人员对重点区域进行每天巡查工作，海湾镇还配备了执法车及摄像设备；庄行镇、海湾旅游区抓住周五放学的重点时段、校门口等重点区域开展针对性地执法检查。

同时，奉贤区通过下辖各单位的各种平台、属地居委各种渠道，进入社区楼道，利用户外宣传屏扩大在各车站、学校、社区宣传。先后在海湾大学城、南桥汽车站、南桥镇的几个居委开展主题为“拒乘黑车”宣传活动，共组织各类宣传活动156次，发放宣传资料5904份。同时，进一步运用通过各类报纸、电视、网站对区内非法客运整治工作情况开展宣传，让整治工作家喻户晓，创造良好的执法氛围。

完善“最后一公里”

“黑车”被打击，是堵；市民出行有了问题，得疏。今年初，奉贤区交通管理部门为方便市民出行，制订了《2014年奉贤区公交新辟和调整计划》，计划全年新辟公交线网4条，调整15条，增加运能1条，同时积极倾听市民需求，加强细化计划方案，做好线路现场踏勘工作，狠抓工作推进。

目前奉贤区已经完成了新辟莘南高速线，缓解市区线路单一压力；调整庄梅区间线为西莲线，方便西渡市民出行；调整南桥4路，方便了江海村村民前往城区；调整南靶线，解决海湾大学城华东理工大学师生出行。接下来，管理部门将根据新城、新建小区出行需求，不断完善公交线网布局，积极探索多种灵活的交通出行方式，满足市民出行对交通配套的需求。

本报记者 **金志刚**

崇明县

城桥镇把马路上买菜的居民“引进”正规菜场

200米马路菜场如何消失？

专家点评

菜场有一定的公益性质，从长远来看，不解决“场内”与“场外”的价格差，马路菜场就不会真正消失。因此，政府在进行城市管理时，必须把成本问题考虑进去，而且要考虑在先。

■ 崇明县兴桥菜场外的马路菜场整治前后 本报记者 **陈梦泽** 摄

崇明县城桥镇有个兴桥菜场，多年来存在一个“奇怪的现象”——菜场内“小菜卖不动”，商户生意清淡；菜场外的两条马路上绵延约200米长的“马路菜场”，生意兴隆，同时环境脏乱差等问题严重。

如何取缔马路菜场？怎样提升正规菜场的硬件环境和软件管理？怎么把消费者“请”进正规菜场？崇明县市政市容管理联席会议办公室针对今年“夏令热线”活动，结合“特定区域”环境治理工作的契机，联合城桥镇政府对兴桥菜场内外部加强了内外一体化管理，加大执法力度，对菜场周边环境进行整治，切实提升菜场周边的市容环境面貌。

马路菜场“盘踞”多年

日前记者来到崇明县城桥镇新崇西路、庙弄这两条马路的路口，只见马路上非常整洁，几乎看不到随地扔下的垃圾。但在今年之前，这里的情形并非如此。据附近居民介绍，由于附近有个兴桥菜场（原庆成菜场），新崇西路、庙弄两条马路上就“寄生”出规模颇大的马路菜场，在两条马路上各绵延约100米。行人只能在机动车道上与车“争道”，菜叶等垃圾满目。

而在正规菜场——兴桥菜场内的商户却怨声载道，因为老百姓很多都认为马路菜场便宜，使得正规商户的生意几近无法维持下去。

兴桥菜场练好“内功”

上述问题持续了三五年，相关部门多次整治，但收效甚微。

大家在研究时发现，马路菜场成为顽疾的一大原因是，兴桥菜场原本属于县工商局管理，而马路上的菜场则归城桥镇管理，双方都是只能管一段，造成不能形成合力。今年整治前，首先明确兴桥菜场的管辖权从县工商局移交到城桥镇。城桥镇党委随后决定成立“菜场周边环境治理工作领导小组”，光专题工作会议就召开了7次，分析存在的疑难顽症问题，协调条块职能部门及时处置疑难案件。

“打铁还须自身硬，自己搞不好，老百姓就不认同你，不到你这里买菜！”县市政市容联办工作人员沈柳辉介绍道。兴桥菜场修整了地砖，清除了通道内的堆物，解决了水产类经营户摊位前滴水、积水等问题；同时，重新规范摊位设置，腾出了30个摊位，并降低了摊位费；在统一制作摊位标识后，又要求商户亮证经营、明码标价，维护市场规范化经营秩序。

菜场外部“剑指”乱象

兴桥菜场内整洁了，商户经营积极性提高了，规范经营、菜价平抑，对消费者的吸引力自然增加，老百姓开始慢慢回归正规菜场。

同时，对菜场外部也加强整治。县市政市容联办先后协调城管、公安、工商等相关职能部门组织联合整治12次，“剑指”跨门经营、乱堆物、乱设摊、乱招贴、乱停车等市容环境顽症，共整治跨门经营125次，整治乱堆物83次，劝导或取缔乱设摊132个等。

对于整治过程中的难点，崇明县相关部门想了不少办法。无证设摊被取缔后，居民和行人吃早饭存在一定的困难，于是相关部门对早饭摊进行了规范管理；修理、修补摊位是不少市民需要的，在这轮整治中也被保留。对乱搭建则一律拆除，共拆除120余平方米。

整治取得阶段性成果后，相关部门又适时出台长效管理措施。一方面，加大保洁力度，要求环宏保洁公司加强对该区域的道路保洁，增加保洁人员和保洁频率，及时清除垃圾，确保环境整洁。另一方面，从官方和民间志愿者“双管齐下”，加强巡查执法力度，落实定点守候管理：城桥镇网格分中心落实镇联动巡查员对该地区加强巡查力度，发现问题及时上报分中心进行处置，针对问题反复现象，每周定期开展联合执法，确保菜场周边环境的整洁有序；同时落实社会化管理力量对该区域进行全方位、全天候、全覆盖的常态化守候管理。

本报记者 **金志刚**