

# 申城最严大气条例下月起实施

## 6项法律责任设置凸显惩处力度

10:30 上午首发

只要有排污行为就罚,大幅提高罚款限额,落实按日连续处罚,实施单位和责任人“双罚制”……被称为史上“最严”《大气条例》的《上海市大气污染防治条例》即将于后天起实施。今天上午,市环保局召开政策解读会,介绍主要制度创新和下一步贯彻实施意见。

本次《大气条例》主要围绕能源消耗、产业结构、工业污染防治、机动车船污染防治、扬尘污染防治等方面作了全面规定。在制度设计上,新条例更加强调源头防治——调整能源结构(控总量、降低燃煤和化石

能源比例(清洁能源替代);优化产业结构(如《条例》规定的污染严重的产业要求列入淘汰目录、工业向园区集中等)。

今后对环境违法行为的处罚,要做到“过罚相当”,达到完全剥夺甚至超过环境违法所获得的预期利益。在加强处罚的同时,有强有力的后续整改措施,停产、限产等。条例从六方面对法律责任进行了加强——

■ **大幅度提高罚款限额** 加大处罚力度确有利于加强当前的环境执法及污染治理工作,条例在不违背上位法的前提下,大幅提高罚款限额,如将无证排污这一严重污染大气环境行为的罚款幅度提高到 5

万元以上 50 万元以下。

■ **规定按日连续处罚制度** 新的环保法针对违法排污行为规定了按日连续处罚制度,大幅加重了环境违法者的法律责任,环保法还授权地方性法规可以根据环境保护的实际需要,增加按日连续处罚的违法行为的种类。

■ **规定“双罚制”** 对违法单位罚款的同时,还要对单位负责人和直接责任人处罚。条例共对五类行为设定个人责任:一是违反条例规定发生环境污染事故的行为;二是违反规定超标排污的;三是违反规定无证排污的;四是违反规定超总量排污的;五是违反规定拒不执行重污染天气下临时管控措施的行为。

■ **部分违法行为实施“行为罚”** 为进一步提高执法效率,有效打击环境违法行为,条例对明显违法的行为,如无组织排放,机动船、锅炉、窑炉冒黑烟等,规定可直接实施行为罚。即相关单位或者个人只要从事违法行为,即可进行处罚。

■ **规定停电措施** 为提高执法效率,条例对相关公用企业配合环保执法的义务作了规定。对市或者区、县人民政府对排污单位作出责令停业、关闭决定的,以及市或者区、县环保部门对排污单位作出责令停产整治决定的企业,供电单位应当予以配合,停止对排污单位供电。

■ **强调行政责任与刑事责任**

**相衔接** 为了在大气环境行政违法责任追究与刑事责任追究之间形成全面对接的长效机制,条例中对此作了专门规定。

新条例还增加了有别于传统防治手段的综合制度措施。首先是第三方治理,其次是引入经济制裁。最后是规定排污许可并探索排污交易。下一步,市环保局将会同相关部门,进一步加大对锅炉窑炉冒黑烟、无组织排放、挥发性有机物、扬尘、秸秆露天焚烧等方面的监管执法,会同司法部门加大对环境违法犯罪的追究力度。同时,加强环境违法信息公布和联防联控,将环境违法行为纳入社会征信体系。

本报记者 郭剑烽

## 申城“十大寿星”上午揭晓

# 上海每10万人口拥有百岁老人9.8人

**本报讯** (记者 姚丽萍)今天上午,2014年申城“十大寿星”揭晓。沪上第一寿星 115 岁的李素清老太太、最高龄男寿星 112 岁的秦茂堂老先生领衔各自奖项桂冠,其中李素清第 7 次蝉联申城“第一人瑞”。目前,申城每 10 万人口拥有百岁老人 9.8 人,较上年增加 1 人。

迄今,上海保持着全国老龄“三大纪录”:最早进入老龄化(1979 年)、老龄化程度最高(27.1%,2013 年)、预期寿命最高(82.47 岁,2013 年)。按照国际共识,长寿地区的一个重要标准就是:每 10 万人口中,百岁老人达到 7 位。2013 年全市沪籍百岁老人共计 1407 人(比上年增加 156 人),每 10 万沪籍人口中拥有百岁

老人 9.8 人(比上年增加 1 人)。

近年来,申城百岁老人迅速增加,2013 年增速达 12.5%,超过同期 80 岁和 60 岁及以上人口的增速(分别为 6.7%、5.5%),是老年人口中增长速度最快的群体。

目前,全市每 10 万人中拥有百岁老人数位居前三位的依次是:静安区(25.0)、徐汇区(15.5)、黄浦区(13.8)。超过全市这项平均数(9.8)的还有虹口区(10.4)、崇明县(10.8)、长宁区(10.9)和浦东新区(10.6),共计 7 个区县。

迄今,申城已连续 7 年评选“十大寿星”,借此积累长寿科学数据,传播长寿经验。人瑞长寿的养生经验各不相同,共同特点是:心胸开朗、品行善良、热爱劳动、

“坚持自己的事自己做”、坚持合适的体育锻炼、基本不挑食、不吸烟少饮酒、按时睡觉与起床、家庭和睦、子女孝顺、社会关爱、政府扶助。

### 十大女寿星

李素清(115 岁)、王兰英(110 岁)、朱晓华(110 岁)、李文英(109 岁)、姚川城(109 岁)、唐大妹(109 岁)、孙凤英(109 岁)、吴淑和(109 岁)、张爱宝(108 岁)、邱阿翠(108 岁)。

### 十大男寿星

秦茂堂(112 岁)、周保根(108 岁)、江青富(106 岁)、秦万巨(105 岁)、叶云根(105 岁)、宋洪根(105 岁)、张木成(105 岁)、庄润身(105 岁)、张瑞琪(105 岁)、徐仁卿(104 岁)。

## 上实集团布局养老产业链

# 崇明东滩设生态养老社区

**本报讯** (记者 杨玉红)重阳节前夕,上海新增一个生态型养老好去处。昨天,上海实业集团旗下的上海实业养老投资有限公司分别与上海交通大学附属瑞金医院、上海老年大学签署共建合作协议,将为上海实业集团在崇明东滩投资建设的长者社区提供优质医疗、教育配套。

“根据合作协议,双方将在上实东滩长者社区内合作开设‘上海瑞金医院东滩医疗中心’,建筑面积 8800 多平方米,设有病床 150 余张。”上海实业(集团)有限公司副总裁祝勇介绍道,上实东滩长者社区建成后,医疗中心的日常管理、技术支持、人员培训等将由瑞金医院负责组织,为社区老人提供医疗就

诊、老年保健、康复护理等综合性医疗服务。如遇紧急情况,还可借助绿色通道,将患者直接送瑞金医院治疗。

“我们调查发现,除了求医问药,精神孤独是老人烦恼的一大根源。”祝勇介绍道,为此,上实东滩长者社区和上海老年大学签署共建合作协议,在社区内开设“东滩长者书院”,开设钢琴、摄影、书法等精品课程,提供场地、器材等资源,帮助老年人追寻年轻时求知的兴趣和梦想,丰富精神生活。

上实东滩长者社区建成启用后,将为老人提供一日三餐、营养配餐、房间整理等酒店式服务,还将组织形式多样的老年活动,包括分时度假、团队旅游、室

外运动、社区杂志、益智棋牌、交友聚会、兴趣社团等。此外,东滩绿港农业园将与社区建立直供通道,为社区提供各种绿色、安全的农副产品。社区居民还将获得东滩生态农庄、东滩湿地公园的会员资格,领略轻松惬意的田园生活。

据悉,上实东滩长者社区总占地面积约 2500 亩,规划总建筑面积约 100 万平方米,总投资约 120 亿元,全部建成后可满足 13000 余名老人的养老服务需求。其中,项目一期将由“活力长者社区”和“持续照护退休社区”及医疗、教育、文化等配套构成,占地约 358 亩,总建筑面积约 26 万平方米,可提供约 1600 套居住单元。

## 国庆前三日天气晴好

### 申城何时入秋还看气温变化

**本报讯** (记者 马丹)“凤凰”走后,申城“晴”话不断,气温也是逐日攀升。今天白天升温较快,最高气温冲破 30℃。但据上海中心气象台消息,冷暖空气正在悄然相会,受它们共同影响,申城今天也是先晴后雨,局部地区还会出现阵雨或雷雨天气,雨水将持续到明天白天,气温也会随着雨水“造访”而小幅下跌,预计 9 月最后一天气温只有 22℃至 23℃。

10 月 1 日国庆日,喜庆气氛将驱走阴雨。据预报,国庆长假前三日,本市及周边地区以多云天气为

主,昼夜温差逐渐拉大,气温在 19℃至 26℃间。

申城秋意渐浓,秋天何时到来?气象专家表示,气象上入秋标准为,立秋后连续 5 日日平均气温≤22℃,首日方为秋季第一天。因此,申城今秋何时来,还得看气温变化。据统计,上海常年入秋日为 10 月 2 日,但 2000 年后的近 10 年,申城多数要等到 10 月上旬才入秋,去年本市直到 10 月 15 日才迎来秋天,成为 141 年气象史上的第三“晚秋”。



## 白族服饰亮相上海纺织博物馆

近日,“中国少数民族服饰系列展”第七期重大展览《绚彩中华——中国白族服饰文化展》,在上海纺织博物馆拉开帷幕。本次展览由大理

白族自治州博物馆和上海纺织博物馆联合主办,集中展示了白族的民族服饰与传统文化。

本报记者 孙中钦 摄影报道

**上海市经济管理学校**  
首开幸福课程 倡导幸福德育  
**www.sems.cn**

**江桥经济城**  
**上海北虹桥商务新丰地**  
招商电话: **59116308 59116108**  
公司地址: 华江路129弄7号楼4楼  
自贸区富特北路33号212室 电话: 51966826