



更好提升城市功能,促进区域协调可持续发展

# 闸北静安今撤二建一设新静安区



上午,不少人来到闸北区政府大楼门口和区委区政府铭牌合影留念  
陶磊摄

路人脸  
陶磊摄

闸北一家地产中介上午顺势打出新静安标语,引来路人驻足  
本报记者 陈梦洋 摄



**焦点**

本报讯 今天上午,中共上海市委、市政府举行撤销闸北区、静安区设立新的静安区工作大会。市委书记韩正强调,实施闸北、静安两区行政区划调整,是事关上海长远发展的一件大事,要统一思想、立足全市工作大局,有序实施“撤二建一”工作,切实发挥党组织的领导作用。要紧紧抓住这次区划调整的良好契机,在新的起点上,推动新静安区经济社会发展再上新台阶,努力成为上海中心城区发展的新亮点。

市委副书记、市长杨雄主持会议。市委副书记应勇宣读市委关于成立“闸北区、静安区‘撤二建一’”工作领导小组及组成人员的通知和建立中共“闸北区、静安区‘撤二建一’”联合委员会的通知。副市长时光辉宣读国务院关于同意上海市调整部分行政区划的批复。

韩正指出,行政区划适时调整,是适应城市持续健康发展的需要。改革开放以来,上海行政区划经历多次调整。特别是近年来,随着上海经济社会深入发展、城市建设步伐加快,中心城区区划面积过小、资源分布不够科学合

理的弊端日渐显现。为进一步优化城市布局,使行政区划更好适应城市发展和上海《城市总体规划》的要求,更好地提升城市功能,促进区域协调可持续发展,市委、市政府决定实施闸北、静安两区行政区划调整。今年10月,国务院给予正式批复。

韩正指出,闸北、静安两区“撤二建一”,是强强联合、优势互补的重要发展契机。一是有利于提高行政管理效能,更好地体现“精简、高效”的行政管理体制改革要求。二是有利于优化城市功能布局,在更大范围内统筹资源配置,统一产业规划和功能布局,实现优势互补,进一步提升中心城区品质和能级,增强发展后劲。三是有利于提升区域整体公共服务水平,促进苏州河以南地区的优质资源向北辐射,加快社会事业和基础设施建设步伐,推进中心城区公共服务均衡化,促进民生改善。

韩正强调,闸北、静安“撤二建一”工作量大,政策性、法律性、程序性、纪律性都很强。实施过程中,要做到“三个注重”,即注重把握“四项工作原则”、注重各项工作统筹考虑、注重分阶段稳步推进。“四项工作原则”是:依法办事,严格执行法律法规,认真履行法定程序,坚持把依法按章办事贯穿于“撤二建一”工作的全过程,保证各项工作依法有序进行;平稳实施,

保证“撤二建一”过程中的思想稳定、干部稳定、地区稳定;简便高效,做到于法周延与于事简便相结合,有力、有序、高效地推进“撤二建一”工作;严肃纪律,严肃政治、组织、财经和群众工作纪律,加强监督检查,坚决查处违纪违法行为,营造风清气正的环境。

韩正强调,要切实发挥党组织在“撤二建一”工作中的领导作用。联合党委作为市委的派出机构,要在市委的领导和市工作领导小组的指导下,切实履行职责,领导新组建区过渡阶段的有关工作,重大事项要及时与市工作领导小组沟通报告,报市委研究决定。当前,要紧紧咬住今年和“十二五”目标任务,抓紧、抓实、抓好,确保各项工作不断不乱,特别是涉及民生、安全、社会稳定等重点工作,不能有丝毫放松。与此同时,谋划好新静安区“十三五”发展,力争明年实现良好开局。要切实加强思想政治工作,各级党员领导干部要自觉带头,区班子成员更要顾全大局、带头示范。每一位领导干部要正确对待个人的进退流转,讲党性、讲大局、讲政治,以党的事业为重,自觉接受考验,坚决服从组织安排。要严格遵守各项工作纪律,切实防止自行其是、突击花钱、突击提干、国有资产流失等问题的发生。各级纪检监察部门、审计部门要认真履行职责,切实加强监督检查,及时发现问题、纠正问题。

## 开“闸”迎新 “静”候佳音

今天上午,闸北、静安两区撤二建一的第二只“靴子”终于落下。消息一出,立刻引起全城热议。

### 静安“候”闸北:有潜力

记者在静安别墅、南京西路花园公寓、安乐坊、威海路中凯城市之光、曹家渡等地走访了二十余位居民。家住静安别墅的姚老师即将退休,她表示,静安区为在职和退休教师设有教师之家,每天都有唱戏、跳舞、唱歌等活动,每类活动一学期只要20元,对退休教师更加优惠。此外,静安区的教师每年享有社保范围外的医疗补贴。“希望合并以后,福利方面能就高不就低。”袁先生家住曹家渡,他表示,自己作为独生子女较为关注养老问题。“静安对老年人有社区送餐等关爱服务,希望未来标准不变。”

采访中,多位静安居民表示了对区域文化差异的关注。家住万航渡路、从小就生活在静安的赵先生,自称有严重的“静安情结”。他说,作为曾经享受过静安教育资源的“过来人”,担忧合并后初中升高中的竞争会更加激烈。但赵先生也表示,两区“撤二建一”对静安未尝不是利好消息。他分析,静安是上海最小的区。尽管前些年动拆迁造了很多高楼,发展迅速,但是毕竟地方小。“闸北就很有潜力,新客站以前一般般,现在发展得也很好。大宁地块本来居民很少,有了绿地以后,现在也很有吸引力。希望合并以后能盘活大静安。”

### 闸北“迎”静安:要靠拢

而在彭浦新村、上海火车站、青云路等地,受访的闸北居民的关注重点主要在于如何借“撤二建一”的契机升级闸北的教育、医疗、基础设施和社会福利等方面。

“希望闸北在基础设施、教育医疗等方面向静安靠拢。”闸北区第四中心小学一位张姓家长表达了很多家长的共同心声。从小住在彭浦新村的曹女士,最期待更好的医疗服务配套设施,“父亲病着,希望两区合并后这些配套设施能跟上”。彭浦新村的陈先生则表达得更加直白:“有可能的话,静安带一下闸北。”

蒋先生在火车站一带开燃油三轮车载客,和太太都拿最低工资,女儿在民办中学读书,学费上万。他表示,希望“撤二建一”以后,闸北的困难群体能享受到更多社会福利。

见习记者 范鹏 高歌

## 精细化 静安辐射“一只鼎”管理经验

个性化不足、成本过高等难题的重任。

“两区合并后,社会组织无论在服务对象,还是参与群体等方面,发展空间将更大。”静安区社会建设办公室有关负责人介绍,静安区是本市最早发展社会组织的区域之一,为了鼓励社会组织“站起来”,早就推出了“真金白银”的扶持办法,建立了政府购买社会组织服务新机制。尤其在去年上海市委关于进一步创新社会治理加强基层建设的“一号课题”后,社会组织又获得了大幅发展。2011年以来,一大批制度文件的确立初步实现了该项工作的制度化运行。2012年,共计4449万元的179个项目获

得立项;2013年,共计4834万元的226个项目获得立项;2014年,共计3300万元的183个项目获得立项。

上海大学社会学教授顾骏表示,由于社会生活中大量的事情都是政府在做,它的弱点已经显现出来。但是如果政府不做,又会“没人做”。有社会组织“接盘”,政府可以真正做政府的事,从繁琐的事物中脱离出来;社会组织由于来源于“草根”,如果有好的机制加以评估,也可以提高老百姓的满意度。通过政府购买服务的方式,可以使政府一样出钱,把这个活干得更多更好。 本报记者 宋宁华

两区“撤二建一”了,寸土寸金的老静安有哪些“传家宝”将带到新静安?今天,记者在采访中发现,“老静安”们都提到了对静安印象深刻的一点:优秀的社会管理经验、精细化的社会管理方式;尤其是充分发挥社会组织的作用。在此方面,老静安多年累积的经验可谓“一只鼎”,未来将延续并辐射放大到新静安。

这些年来,静安区成立了不少社会组织,“幸福百老汇”就是其中一个代表。建立之初,上海静安幸福益站志愿服务中心理事长郑丽君只是看到上海“双白”(白领、白发)人群增多的特点,希望提供一个平台,通过社会化方式为老人提供生活照料、精神慰藉,同时为白领创造服务社区的机会。如今,接连成立的此类社会组织已经担起了填补政府公共服务供给

## 换新装 闸北社区整治变身“美丽家园”

安防薄弱等状况。为提高区域百姓生活质量,闸北区委、区政府投入逾3亿元资金,对老旧小区“脏、乱、差”环境进行综合整治、整修,全面整治市容环境。

经过4个多月的综合治理,全区各街镇已拆除居民小区各类违法建筑612处,仅场中路3300弄小区即拆除各类违法建筑近2500余平方米,违建地已经建成居民休闲地、活动室。彭浦新村街道还设立了600万元小区自治基金,帮助临汾路1564弄等辖区内数十个老公房小区内安装监控探头、电子门禁、

道闸等技防设施,大大提高了老小区治安防范能力。闸北区还在各街道、镇建立了物业管理中心,并分门别类对列入“美丽家园”建设的所有小区制定了物业服务达标考核方案,实行奖优罚劣。目前,区房管部门和各街镇在充分听取小区群众意见和第三方权威机构测评基础上,已经逐步启动对70余个物业服务与管理较差的小区物业企业的劝退、整合工作,从而使老旧小区物业管理水平上一个台阶。

本报记者 江跃中 特约通讯员 顾武

种菜养鸡、臭气冲天的“沼泽地”,成为缤纷植物环绕的健身休闲广场;斑驳脱落、墙面开裂的老公房,“穿”上了色彩统一的亮丽“新装”……今年7月以来,闸北区在393个老旧小区和全区大街小巷开展全方位“美丽家园”建设工程,解决百姓居住生活中的“急难愁”问题。目前,这一工程进展顺利,100多个小区已展现“美丽”容貌,全区市容面貌日新月异。昔日“下只角”,已经变身为适宜居住的“美丽家园”。

据了解,闸北区现有近500个小区中,绝大多数是建于上世纪50年代至90年代的老旧小区。这些老旧小区存在房屋破损严重、排水管道堵塞、违法建筑林立、物业管理混乱、治