

建组织不拘一格 更广泛服务妇女

市妇联改革要向新领域新阶层新群体拓展



本报记者
鲁哲

《上海市妇女联合会改革实施方案》近日出台。这份实施方案立足于保持和增强政治性、先进性、群众性,破除“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”,改革组织设置、干部管理、管理模式、工作方式等方面。

居村委班子100%有女性

在优化组织设置方面,要改变“倒金字塔”组织现状,精简市妇联机关内设机构,实行扁平化。市妇联机关从原来8个部室精简调整为6个部室。市政府妇女儿童工作委员会办公室按照有关规定单设。市妇联机关部分直接服务妇女群众的职能和具体事务交由直属事业单位承接。

夯实街道乡镇、居村妇联组织。将居村“妇代会”改名为居村“妇联”,提升妇联组织的社会识别度。按照资源向基层倾斜、服务在基层开展的原则,选好配强街道乡镇和居村妇联主席。依法确保100%居村委班子中有女性,100%居村妇联主席进居村“两委”。

同时要增强群众的广泛性和代表性。把各行各业以及新领域、新阶层、新群体中热爱妇女群众工作的优秀女性人才,充分吸纳到各级妇联组织中来,明显提升市妇联常委会、执委会以及代表大会基层一线人员比例。基层一线人员在市妇联常委中不低于15%,在执委中不低于40%,在妇女代表大会代表中不低于80%。街道乡镇、居村妇联要根据辖区内妇女人数配备相应的妇联执委力量,街道乡镇妇联一般不少于30人,居村妇联一般不少于15人。

还要拓展组织覆盖面。向新领域、新阶层、新群体拓展和创新组织覆盖,在各类社区楼组、社会组织、中介行业、专业市场、商务楼宇、园区,以及外来务工妇女、自由职业妇女、知识女性等相对集中但还未建组织的盲区,不拘一格建组织,实现有效覆盖。

加强交流吸纳新生力量

在改进干部管理方面,调整优化干部队伍结构。市、区(县)妇联领导班子实行“专挂兼”,专职、挂职、兼职干部各占一定比例,其中专职成员不超过50%。

按照精干高效、“减上补下”的原则,市妇联机关编制精简30%,精简下的编制用于补充妇女人口多、工作任务重的重点街道乡镇、大型居住区和园区妇女组织。

推进妇联机关专职干部遴选制和干部交流。注重从基层妇联组织以及企业、事业、农村、社区、社会组织等基层一线,遴选社会各界热爱、善做妇女群众工作的优秀人才进入机关专职干部行列。

完善交流机制,把妇联组织作为增进群众观念和提高党的群众工作能力的干部培养基地、增强男女平等基本国策意识的有效载体。在组织部门、公务员主管部门支持下,建立完善上下互通、条块互通、体制内外互通的交流机制。有计划地安排妇联机关专职干部到党政机关、企事业单位锻炼。积极推动各部门各单位优秀年轻干部,到各级妇联组织任职、挂职、兼职。人大、政协可以推荐优秀的女代表、女委员到妇联挂职、兼职。

同时密切联系妇女群众。加强市、区(县)妇联机关干部作风建设,做到“五个一”:当一天基层妇联干部,参加一次居村妇女活动,发现一个困扰妇女群众的问题,为居村妇女群众开展一次服务,交一个基层妇女群众朋友。市、区(县)妇联领导干部每年深入基层调研时间不少于两个月,一般干部不少于一个月,完成一份调研报告和若干份民情民意。



新民图表 制图 董春洁

增强广泛性、代表性

- 明显提升基层一线人员比例
- 欢迎来自外部的“鲑鱼”

走到妇女群众中去

- 建立联系妇女群众工作日志
- 完善“妇女需求调研月”制度
- 促进各级妇联组织和妇联干部及时发现和解决妇女群众最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题

提升在年轻女性中的影响力

- 建立妇女儿童家庭公众大数据共享和分析机制
- 将服务转化为网络点播菜单,配送给有需求的妇女群众
- 根据妇女儿童家庭民生迫切需求,主动设计并实施政府实事项目

【焦点专访】

广场舞阿姨也能当妇联干部

——市妇联主席徐枫欢迎各行各业的鲜活血液加盟

“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等突出问题在上海群团组织中不同程度、不同形式地存在着。上海群团改革的大幕已经开启。上海妇联组织存在哪些问题,将如何改革,近日,市妇联主席徐枫接受了记者采访。

明晰问题勇于自我革新

徐枫介绍,近期市妇联党组抓住巩固党的群众路线教育实践活动成果、开展“三严三实”专题教育的契机,把查找脱离群众的突出问题与查摆“不严不实”问题结合起来,形成问题清单并逐条剖析发现——

上海妇联组织面临4个方面挑战:

- 面对经济转型升级、产业结构加速调整对扩大妇联组织覆盖面带来的挑战;
- 面对社会治理创新的要求对妇联工作有效性带来的挑战;
- 面对当前矛盾利益冲突的复杂性对妇联依法维护妇女儿童合法权益带来的挑战;
- 面对互联网迅猛发展的态势对妇联工作方式创新带来的挑战。

也存在一些突出问题:

组织覆盖不全,特别是与体制外的各界各层妇女联系不广;基层工作力量薄弱,工作活力不足;服务妇女群众的针对性、有效性不强;推动工作主要采取自上而下的机关化、行政化路径,群众化、社会化、网络化程度还不高;部分妇联干部群众工作能力欠缺。

徐枫说,我们需要痛下决心,勇于自我革新,在改革创新中迎接挑战、解决问题,

把本市各级妇联组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

妇女骨干兼任妇联领导

精简市妇联机关内设机构,同时夯实街道乡镇、居村妇联组织,是本次一项重要改革。徐枫说,改革的目的是增强妇女群众的广泛性、代表性,明显提升妇联常委会、执委会及代表大会基层一线人员比例。

为此,街道乡镇、居村妇联要广泛吸纳辖区内热爱热心妇女群众工作,让在妇女群众中有影响力和号召力的楼组长代表、文体团队代表、自组织负责人、女性社会组织负责人、新经济组织代表、巾帼文明岗代表、农村女带头人代表、驻区单位代表等妇女代表,担任妇联兼职副主席、执委。徐枫解释,妇联组织要吸收来自各行各业的鲜活血液,不论是领导班子还是工作队伍都“欢迎来自外部的‘鲑鱼’”。今后热爱文体活动的“广场舞”阿姨都有可能吸纳到妇联组织来。

建立联系群众工作日志

本次改革还鼓励妇联干部走出机关,走到妇女群众中去。徐枫说,一个举措是,建立联系妇女群众工作日志,完善“妇女需求调研月”制度,促进各级妇联组织及时发现和解决妇女群众最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题。加强市、区县妇联机关干部作风建设。徐枫解释,“很多市、区县妇联干部是通过公务员考

试考进来的,缺乏基层经验,缺乏和妇女群众打交道的能力,希望通过‘五个一’改革,加强妇联干部作风建设,增强群众工作能力。”

服务转为网络点播菜单

如何吸引妇女群众,尤其是年轻女性是摆在妇联组织面前的新课题。徐枫说,社区家庭是妇联工作的主要阵地,我们现在的活动中老年妇女参加比较多,对年轻职业女性的影响力较弱,活动针对性不强,有时来的都是老面孔,今后要扩大活动的受益面。

徐枫介绍,妇联要拓展网上妇女工作。探索建立网上妇联组织,建设“妇联通”工作平台,建立妇女儿童家庭公众大数据共享和分析机制,建设“网上妇女儿童家庭服务大厅”综合平台,将服务转化为网络点播菜单,配送到“妇女之家”,配送给有需求的妇女群众。要善于应用互联网开展妇女工作,面对社会热点事件特别是涉及妇女儿童重大舆情,及时发声,敢于维权。引导妇女群众广泛有序参与城乡社区治理,推进“妇女议事会”制度,就涉及小区、楼组、家庭利益的有关事项开展议事协商。探索建立法规政策性平等咨询评估机制,切实从源头上保障和发展妇女权益。根据妇女儿童家庭民生迫切需求,主动设计并实施政府实事项目,推动将妇女创业就业、权益维护、心理疏导、法律服务、家庭教育指导服务、婚姻家庭纠纷调解、特殊困境妇女儿童帮扶等公共服务纳入政府购买服务目录。 本报记者 鲁哲

工作评价方式自下而上

在健全管理模式方面,要改变长期以来依赖行政组织设置、自上而下的管理模式,建立由妇女群众考评工作业绩、资源向基层整合集聚、职能定位明确、工作品牌凸显的管理模式。

探索以妇女群众知晓度、参与度、满意度为主的工作评价机制。采取自下而上与自上而下相结合,突出自下而上的评价方式。每年度的重大工作项目引入第三方评估。完善对

各级妇联领导班子和干部的综合评价机制,突出妇女群众在评价中的比重,坚持以妇女群众知晓度、参与度、满意度为评价妇联工作的重要标准,引导妇联干部眼光向下,把妇女群众满意受惠作为一切工作的出发点和落脚点。

积极承接政府实事项目

在创新工作方式方面,积极承担政府职能调整转移出来的部分惠民项目。承接政府实事项目,根据妇女儿童家庭民生迫切需求,主动设计并联合有关方面提出具体服务项目,

争取列入每年的市政府实事项目,推动解决妇女、家庭最关心的现实困难和实际问题。

强化联系引领女性社会组织的支持体系。积极培育具有专业特长的服务妇女儿童和家庭的女性社会组织。增强对女性社会组织负责人的引领,引导其依法依规开展活动,履行好社会责任。

完善向社会力量购买妇女儿童家庭服务的机制,采用公开招标、邀请招标等方式购买服务,规范项目招标、实施、管理等各项制度,引导女性社会组织有序参与承接服务项目。