



为控制全球升温不超过2℃ 各方领导人为2020年后气候治理做安排 巴黎大会:这次要“动真格”了

本报特稿 11月30日至12月11日,第21届联合国气候变化大会将在法国巴黎召开,旨在为全球气候治理问题达成一项里程碑式的国际协议,为2020年后国际气候治理做出安排。147位国家元首和政府首脑应邀出席,来自195个国家以及欧盟的近1万名代表、2000个非政府组织成员将汇聚一堂。

在未来十余天的谈判中,各缔约国将主要就两方面进行协商:一是控制未来全球温度升高,二是适应这样幅度的升温,并帮助缺乏能力采取措施的国家找到融资方式,走低碳发展道路。在2009年哥本哈根气候变化大会上,发达国家曾承诺,到2020年每年向发展中国家提供1000亿美元资金援助,帮助后者应对气候变化。发达国家应如何履行承诺,2020年后应对气候变化资金援助的规模与来源有哪些,也将成为大会各方争论的焦点。

主办国法国希望此次气候大会能够达成一个“具有法律约束力并适用于各方的”全球减排新协议,目标是控制全球升温与前工业化时期(1850年左右)相比不超过2℃。协议将提出一个向有能力应对气候变化的低碳社会和低碳经济转型的整体框架,并在一定程度上确定2020年后,国际社会应如何分担和解决气候变化带来的责任。为此,法国将在各缔约方之间协调发达国家、发展中国家和不发达国家之间的减排承诺,在不同的利益诉求和制度间寻求平衡,缩短各方观点距离,使协议得以一致通过。

法国政府曾多次表示,巴黎气候大会将是法国有史以来举办的规模最大的国际会议。从年初至今,法国多名内阁政要已在全球展开马拉松式的气候外交,国内先后组织了多场非正式部长级协调会议,以沟通各方在气候变化问题上的立场。在议程上,法国吸取哥本哈根气候变化大会的教训,安排与会的各国领导人在大会首日出席,以增强气候谈判的政治动力。

2014年11月,联合国政府间气候变化专门委员会发布的最新报告显示,人类活动而导致气候失常是无可争辩的事实,全球范围内已经感受到了由此产生的重大影响。目前状况将导致气温升高超过2℃的可容忍限度,这对生物多样性、粮食安全和人类健康构成严重威胁。

截至目前,至少160个国家在会前已经提交了国家自主贡献文件,反映出各国在应对气候变化问题上的共识正在凝聚。而巴黎气候大会能否协调各方诉求,达成一项抑制全球变暖、公平且具有约束力的多边协议,为2020年后国际气候治理描绘新版路线图,令人关注。(蔡菲菲 范婷玉)

中美元首今会晤 为大会注入动力

本报特稿 当地时间30日上午,习近平主席将同美国总统奥巴马举行双边会晤,就推动巴黎协议达成和双边关系交换意见。

中美在去年发布两份气候变化联合声明,宣布各自2020年后应对气候变化行动

目标,受到国际社会积极评价。此次两国元首在巴黎大会前再次会面,将向全球发出中美作为世界最大的发展中国家和最大的发达国家对应对气候变化的共同承诺,无疑也会为推动巴黎协议达成注入一份“中

美动力”。

奥巴马29日表示对巴黎气候变化大会达成协议表示“乐观”,认为此次大会也将表明恐怖袭击阻止不了全世界“为子孙后代建设一个更加美好的未来”。(丁宁)



■ 在11月28日到12月3日期间,埃菲尔铁塔在3D投影技术的帮助下,变成一片光和影的森林。这个惊喜的计划名为“一心一树”,是一名比利时-突尼斯艺术家耗费三年心血打造的 图IC



■ 民众在巴黎共和广场摆满鞋子,呼吁关注气候变化 图CFP



■ 巴黎警察上街巡逻 图CFP

法12万警力护航气候大会

新华社上午电 为保障气候大会在巴黎安全举办,法国政府已在全境范围内调动约12万名警力。在气候大会主会场,政府已安排2800名警察和宪兵负责安保。

内政部长卡泽纳夫表示,政府已向边境部署将近1.5万名执法人员,以防恐怖分子溜进法国。本月实施更为严格的边境管控以来,执法人员已拒绝大约1000人入境。

多条往返巴黎机场的道路将封闭。29日中午起至30日晚,市民可免费搭乘公共交通工具。对于市内的企业,政府要求延后开展货物递送业务,允许员工在家工作。另外,巴黎已禁止举行任何大型集会活动,以防发生踩踏等事件。

新闻分析

巴黎气候谈判值得高度期待

◆ 张海滨

在未能如期完成谈判的2009年哥本哈根气候大会之后,国际气候谈判又一次在欧洲举行,完成了一个“轮回”。在世界领导人云集,全球气候风险日益上升,恐袭阴云尚未驱散的背景下,此次大会存在诸多看点。巴黎不太会成为第二个哥本哈根,巴黎气候大会值得高度期待。

不太会重蹈哥本哈根覆辙

巴黎气候谈判是1997年《京都议定书》达成以来内外条件最成熟的一次国际气候谈判。

从全球对气候变化的科学认知来看,联合国政府间气候变化专门委员会的第五次报告已经出炉,为全球气候变暖提供了更多充分的科学证据。2009年以来极端气候变化

事件更加频繁,负面后果越来越严重。

世界各国尤其是大国之间的合作意愿越来越强,为巴黎气候谈判打下良好基础。这突出反映在中美、中法等都发布了双边气候变化联合声明,在增大协议力度和透明度等问题上已达成谅解。各国企业对低碳经济的接受度比2009年时大大提升,“发展低碳经济技术是竞争力制高点”的思维正成为时代潮流。

从历史来看,巴黎气候大会注意汲取哥本哈根气候大会的经验和教训。法国政府在领导人参会的方式上做了改革,领导人将不再参与具体谈判。而最重要的一点是,巴黎气候大会完全采用自下而上的谈判模式,由各国提交其“国家自主贡献计划”,给各国很大

的自主权和灵活性。这与《京都议定书》自上而下的谈判模式形成强烈对比。

从国际社会的预期来看,主办方和国际舆论对巴黎大会成果的期望值普遍比较务实,认为巴黎气候谈判并非应对气候变化的终点,而是新的起点。这有助于营造一种从容、理性的谈判氛围。

前景乐观三个问题分歧大

巴黎大会的前景总体比较乐观,但绝不轻松,出现焦灼和延期不令人意外。主要有三大问题悬而未决:一是“共同但有区别的责任”原则如何在减缓、适应气候变化等具体问题上的体现。二是气候融资能取得多大进

展。目前来看,要实现到2020年每年筹集1000亿美元绿色气候资金的目标并非易事。三是如何处理欧美在巴黎气候协议是否应具有法律约束力问题上的分歧。

此外,巴黎恐怖袭击事件对气候谈判会产生一定影响。反恐客观上会分散法国对组织气候谈判的注意力。谈判场外的社会集会将受到影响,促成谈判的声势会有所减弱。从长远看,巴黎恐怖袭击会导致国际社会加大反恐力度,在某种程度上可能转移焦点,降低国际社会对应对气候变化的重视程度。

但辩证地看,各谈判方可能也会因巴黎遇袭而对法国更加同情,展示更大的合作意愿促成在巴黎完成谈判。如果巴黎气候谈判失败,有人会将谈判结果与恐怖袭击相联,视其为国际社会屈服于恐怖主义的证据。因此,当前国际社会将会更加团结,力促巴黎谈判成功。

(作者系北京大学国际关系学院教授、北京大学国际组织研究中心主任)