

市委常委扩大会议全面部署明年经济社会发展工作，韩正强调全力以赴谋划好“十三五”开局

以特殊精神状态狠抓落实开拓进取

本报讯 中共上海市委昨天下午举行常委扩大会议，全面贯彻落实中央经济工作会议精神，全面部署明年本市经济社会发展工作。市委书记韩正强调，全市各级领导干部要把握大势大局，切实把思想和行动统一到中央对形势的科学判断和工作的部署要求上来，全力以赴谋划好“十三五”开局，齐心协力抓好关键任务推进，以特殊的精神状态狠抓落实、开拓进取，当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

会上，市委副书记、市长杨雄总结全市2015年经济社会发展工作，对2016年工作进行全面部署。市人大常委会主任殷一璀，市政协主席吴志明，市委副书记应勇，市委常委屠光绍、沈晓明、董云虎、徐泽洲、侯凯、姜平、尹弘出席。

韩正指出，全市各级领导干部要把握大势大局，谋划好“十三五”开局。要认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理在中央经济工作会议、中央城市工作会议的重要讲话精神，切实把思想和行动统一到中央对国内外经济形势的科学分析和工作的重大部署上来。明年的各项目标任务已经清晰，关键是进一步统一思想认识，坚定信心，狠抓落实。

“本市明年经济社会发展工作总基调是坚持稳中求进、重在求进。”韩正指出，要把握特大城市发展规律，更加注重远近结合；着眼中长期发展，保持战略定力，各项改革做好长期攻坚准备，不求毕其功于一役；立足当前发展，聚焦难点克难前行。

工作目标

积极 抓住先行探索、各项工作态势向好的时机乘势而上；
稳妥 留有余地，各项工作不积累新的矛盾问题，坚决守住发展底线，坚决防控各类风险。

工作抓手

要按照当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，重在改革创新、攻坚克难，激发企业、市场和社会的活力和动力，加快发展动能转换。

五个原则

抓经济增长，更加注重提高发展质量和效益，扎实做好以科技创新中心建设为载体推进科技创新，加快实施创新驱动发展战略这篇大文章。
抓改革攻坚，更加注重持续深化和实际效果，在制度创新上用力，在瓶颈难点处突破，在市场主体增活力、强动力上见成效。
抓保障民生，更加注重均衡性和群众获得感。
抓城市管理，更加注重消除隐患、防范风险。
抓补短板，更加注重市区协同、克难攻坚，切实解决群众反映强烈的突出问题，有效化解一些长期积累的突出矛盾。

韩正强调，明年工作要重点把握九个方面。一是**自贸试验区建设**要持续推进制度创新。明年自贸区制度创新任务艰巨，所有工作必须聚焦商事制度、贸易监管制度、金融制度、政府事中事后监管等改革创新，形成一系列成型的核心制度和基础制度。要始终围绕国家战略，各项制度创新、改革开放的举措，要立足于服务国家“一带一路”战略。

二是**加快科技创新中心建设**。围绕科创中心“22条”和9方面配套政策抓落实，尤其是集聚、用好各类人才的政策，突出企业的创新主体地位，建设张江综合性国家科学中心。要

营造大众创业、万众创新的良好环境，创造更加良好的民营经济发展环境，关键是法治化、市场化。三是**深化国资国企改革**。上海国资国企改革有了很好起步，决不能停步、更不能走回头路。要推进国资管理与企业经营适度分离，国资体现国家战略定位，国企大踏步走向市场，以国资管理创新带动国企改革。已明确的改革任务要抓紧落实，新的改革措施要抓紧出台，根本是要把国家利益、企业效益、个人收益有机结合起来，最大限度调动各方面的积极性和创造性。四是**深入推进基层社会治理创新**。明年要全面推进落实好市委“1+6”文件，市区条线部门要主动适应基层新变化，基

层队伍要提高管理能力和服务群众水平，各方力量要加强协同，在发挥社会力量、激发社会活力方面下更大功夫。五是**继续加强地区环境综合整治**。关键是做到“四个必须”、加强“五违”综合整治，市和区县要齐心协力突破难题，公安、消防、城管、工商、规土、安监、检察等要加强协同，开展联合执法。六是**切实加强民生保障**。公共服务体现均衡发展，为养老服务完善体系，基本养老服务应保尽保，收入分配改革要积极稳妥有序。七是**加强舆论引导**，进一步处理好阵地和市场、导向和效益的关系，推动传统媒体和新媒体深度融合、整体转型。八是**按照中央要求积极稳妥推进群团改革试点**，着

力加强队伍建设，突出联系服务群众，强化支持保障。九是**认真做好明年区县、乡镇换届工作**。

韩正强调，岁末年初，各方面工作任务十分繁重，必须牢牢守住城市安全底线，把城市生产安全和运行安全作为重中之重。

杨雄指出，今年以来，全市经济社会平稳发展，创新驱动发展的积极效应进一步显现。明年是“十三五”开局之年，重点做好几个方面工作——

■ **着力推进自贸试验区建设**。坚持制度创新，加快形成一整套可复制可推广、比较成熟的制度架构。

■ **着力推进科技创新中心建设**。明年要继续围绕今年出台的“22条”意见及9项配套政策，以建设全面创新改革试验区和张江综合性国家科学中心为重点，狠抓推进落实。

■ **着力推动“四个中心”建设**、经济稳增长和产业结构调整。更加注重供给侧结构性改革。

■ **着力保障和改善民生**。重点推进养老服务、就业服务、社会保障、住房保障和旧区改造等；推进文化和社会事业改革发展，推进教育综合改革、医药卫生体制改革等国家改革试点任务。

■ **着力加强社会治理和城市管理**；推进城乡发展一体化，加快美丽乡村建设；强化资源节约和环境保护，守住建设用地总量底线，聚焦大气环境和水环境治理。

■ **着力转变政府职能**。

中国社会组织评估年度报告上午发布 3A级以上社会组织总数刷新历年纪录

本报讯 (首席记者 王蔚) 国家民政部民间组织管理局、民政部民间组织服务中心、上海交通大学与社会学文献出版社，今天上午在沪联合发布《中国社会组织评估发展报告(2015)》蓝皮书。目前达到3A等级以上的全国性优质社会组织数量有99家，刷新历年参评的历史纪录；全国行业协会、商会继续延续了以往踊跃参评的风格，评估覆盖率超过50%，在推动行业良性发展等方面起到的作用越来越大。有专家建议，未来可建立社会组织失信“黑名单”制度，促进社会组织提升公信力。

报告显示，2014年实际获得评估等级的全国性社会组织有116家，获得3A等级以上的社会组织有99家，占85%，达2007年以来最高值。“我们用基础条件、内部治理、工作绩效和社会评价四大指标进行综合评估。”报告的主编、上海交大国际与公共事务学院教授徐家良表示，参评社会组织的质量大幅度提升，不仅反映评估工作对社会组织的发展起到良性推动作用，也说明中国的社会组织从数量增长长期逐步走入质量提升期。

2014年共有60家行业协会、

商会的参评覆盖率已超过50%。“不过，从2014年度社会组织评估得分来看，5A级的平均得分比2A级的平均得分高出254.4分，说明不同的行业协会在规范化建设方面差距还比较大。”徐家良介绍。

记者了解到，中国社会组织评估发展报告以社会组织评估的数据和文本资料为依据，分析全国性社会组织和省级社会组织评估活动的概况、基本特征、经验及存在问题，并对全国性社会团体、全国性基金会以及各省市社会组织评估进行专题分析，归纳有代表性的社会组织个案评估的实践特点，有针对性地提出社会组织发展过程中的问题和建议。

徐家良表示，社会组织评估和结果应用只是社会组织管理的第一步，最终还是要要把评估结果和社会组织运行数据纳入社会信用体系。徐家良说：“未来可以建立社会组织失信‘黑名单’制度，在公共信用信息服务平台上公布失信社会组织的信息，把社会组织评估等级、信用记录与承接政府转移职能、购买服务、年度检查、资金扶持等工作相结合，这样可以增强社会组织参与评估的积极性，也有助于提升社会组织的管理层次，提高公信力。”

申城再陷“霾伏” 持续至少3天

黄色预警今晨启动 学生缺勤不算旷课



霾黄色预警袭来，中小学停止户外活动和室外体育课。在金山区海棠小学，孩子们在教室里进行蹦蹦跳跳练习 庄毅 摄

本报讯 (记者 郭剑烽) 雨一停，污染物浓度飙升，霾的回马枪来势更凶。今天早晨6时，本市发布空气重污染黄色预警，同时启动III级响应措施。这样的霾污染天气，将持续至少3天。截至今天上午10时，本市首要污染物PM2.5小时浓度为218.3微克/立方米，空气质量指数(AQI)为268，为重度污染。

据了解，最近“霾伏”难散的原因，主要是上游污染物输送和本地积聚，气象扩散条件又较差。预期的降水比较弱，风力偏西到西北风，且风力都较小，最近也少有强度大的冷空气造访。预计暖冬天气将使今年冬天的空气质量形势严峻。市民需关注空气质量实时播报，注意防护。

响应措施

市、区两级政府将实施电力绿色调度、工业企业限产限污、停止建筑施工等工地易扬尘作业、易扬尘码头堆场停止作业、加强道路保洁、渣土车禁行、禁止秸秆露天焚烧等应急响应措施。

市教委发布通知，中小学校和托幼机构停止室外体育课及户外活动，因地制宜开展多种形式的室内体育锻炼活动；迟到、缺勤学生不做迟到或旷课处理。

建议暂停重大群众性户外体育赛事，不燃放烟花爆竹。