

构建合作共赢大国关系

中美：在波动中不断前行

吴心伯(复旦大学国际问题研究院常务副院长)

2015 年中美关系在波动中发展。一方面,中美摩擦加剧,美国对华不适感和焦虑感上升;另一方面,中美共同努力,管控分歧,扩大合作,促进中美关系稳定和发展。中美关系的两面性充分显现,中国对两国关系的引领作用增大。

摩擦加剧纷争上升

2015 年中美关系受到一系列摩擦和纷争的冲击。一是网络安全问题。美国延续近年来的做法,不断指责中国对美从事网络攻击和商业窃密活动,威胁要制裁相关中国企业。二是南海问题。在中国南沙岛礁建设取得重要进展的背景下,美国大力炒作所谓南海航行自由问题和南海军事化问题,并直接介入南海纷争,使中美发生冲突的风险大大上升,也使南海问题更复杂化。三是美国宣布向台湾出售总额约 18.3 亿美元的武器装备,这是奥巴马任期内第三次对台售武。为了维护国家利益,中国决定采取必要措施,包括对参与向台湾出售武器的美国企业实施制裁。四是美国对中国国内立法横加指责,干扰中国依法治国进程。

由于中国特色大国外交的发展和国内治理方式的调整,美国越来越不适应中国内外政策的新常

在新起点上推进中美新型大国关系,携手合作促进世界和平与发展尤其要做好几件事。第一,正确判断彼此战略意图。第二,坚定不移推进合作共赢。第三,妥善有效管控分歧。第四,广泛培植人民友谊。

——习近平主席在对美国国事访问期间讲话

态,对华疑虑上升,加剧了美国对中美关系的焦虑感。目前美国政府对华政策仍然是接触加制衡,而政府内部并非总是保持一致,例如美国军方在南海问题上的冒险行为既挑战美国对华政策的平衡,更危及中美关系的稳定。

增进理解管控分歧

在中美摩擦加剧、美国对华疑

虑上升的背景下,习近平主席 9 月对美国的国事访问取得了重要成果。首先,通过与美国各界广泛交流与对话,增进了相互理解,促进了互信,改善了双边关系的气氛。其次,推动了中美合作,如反腐败、两军关系、国际金融体系稳定、应对气候变化等,有助于增加两国关系的正能量。第三,加强了对分歧的管控。中美在网络安全问题上达

成的协议、两军互信机制的建设等有助双方处理摩擦、管控分歧,防止问题失控,影响两国关系大局。

习主席访美取得的积极成果在其后几个月内充分体现出来:中美反腐败合作取得新进展,达成《中美打击网络犯罪及相关事项指导原则》,国际货币基金组织(IMF)批准人民币加入特别提款权货币篮子,美国国会通过 IMF



■ 习近平主席夫妇 9 月访美受到美国总统奥巴马夫妇欢迎

图 GJ

份额和治理改革方案,中国成为 IMF 第三大成员国,中美在联合国气候变化大会上合作推动达成《巴黎协定》,都充分展示了中美关系的积极面和中美合作的巨大潜力。

期待明年稳中有进

2016 年,目前中美关系的基本特征将继续体现在双边关系发展进程中。一方面,中美之间的摩擦和分歧不会越来越少而会越来越多,将继续考验双方的管控能力。另一方面,中美合作会不断扩大和深化,有利于双边关系稳定和发展。中国综合国力的进一步提升和更加积极有所作为的大国外交的推进,将使中国成为决定中美关系走向的越来越重要的一方。

2016 年是美国大选年,要关注两个风险:一是大选候选人的对华强硬言辞有可能影响奥巴马的对华政策。二是奥巴马执政进入倒计时阶段,政治基础趋弱、掌控力下降,军方有可能自行其是,尤其在南海问题上采取更冒险的行动。

从中国的角度看,继续推进中美新型大国关系建设是我们的既定方针。要保持中美高层互动,增加互信,减少误解误判。要不断扩大中美合作面,包括继续推进双边投资保护协定谈判,扩大在地区和国际问题上的合作。在有分歧的问题上,既要斗争也要管控。中美关系稳中有进,这是我们的期待。

中俄：双方战略对接推进

冯绍雷(华东师范大学国际关系与地区发展研究院院长)

2015 年的中俄关系是在当前国际格局面临深刻转型的背景之下,具有全局性重大意义、表现相当突出的一对大国双边关系。

今年中俄关系发展进程中最值得关注的,是 5 月 8 日两国最高领导人达成关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟相互对接的重要决定。这一决定意味着中俄两国在当前各自最为重要的对外战略推进的互相默契配合方面,跨出了极为重要的一步。这一决定的作出,包括在这一原则主导下,两国已经开始建立对接合作协调工作机制并积极商讨长远合作规划,中俄两国在欧亚大陆的全面合作作出了具有长远意义的铺垫。

在庆祝世界反法西斯战争胜利 70 周年的日子里,习近平主席和普京总统互相受邀参加在北京和莫斯科举行的重大庆典,两位领导人在 5 月 9 日和 9 月 3 日并肩出席这两个重要活动的画面,给世界人民留下了深刻印象。这不仅意味着中俄两国人民在反法西斯正义事业中所结下的深厚友谊,将强劲推动两国的合作,而且将有利于维护国际秩序的正义和稳定。

中俄今年达成了一系列重要协议:两国正式签署莫斯科与喀山之间的高铁勘察设计合同,标志着中俄高铁合作迈出了实质性的一步;中俄东段天然气管道中国境内段破土动工,意味着自 2014 年中

俄就天然气合作达成重大合作协议后,两国能源合作正在扎实推进,俄罗斯将从 2018 年起向中国供气,每年最大输气量将达 380 亿立方米;李克强与梅德韦杰夫两位总理签署有关核电、联合航空制造、基础设施建设、投资、金融、高科技、海关、质检、教育、旅游等三十余项合作项目,表明中俄之间合作进一步务实推进。

值得注意的是,中俄人文合作正在向纵深拓展。2015 年中国稳居俄罗斯入境游客第一位,比上年增长 63%。2014-2015 年的中俄青年合作交流年举办了囊括各个领域的 600 多项活动,据报道双方参与人数已经上亿。

中俄军事安全合作在 2015 年取得显著发展。两国的苏-35 歼击机合作项目已经取得阶段性成果,中国从俄罗斯引进 S400 地对空导弹系统也有新的进展。中国连续多年保持从俄罗斯最大武器进口国的地位,目前正开始有关一系列武器联合研制的商讨,表明中俄军事合作正从原来的单纯从俄罗斯进口,逐渐变为双方合作共同研制的新格局。同时,中俄两国今年继续举行双边和上海合作组织框架下的多边联合军事演习。过去 20 余年来,中国已派遣数千名军人到俄罗斯留学,俄罗斯中高级军官也到中国国防大学短期进修。

中俄两国在国际事务中相互合作、相互理解的立场,不仅有利于一系列重大事件的稳妥处理和转危为安,有利于转型中的国际社

会的稳定,也有利于中俄关系本身的稳定和持续。在乌克兰危机中,中国主张主权国家的独立和领土完整原则,反对以制裁和武装干预处理争端,同时也更加关注北约东扩、“颜色革命”等外部因素和复杂的历史、民族、宗教等诸种因素对危机的深刻影响。在叙利亚冲突中,中国与俄罗斯一起主张叙利亚政治前途应该由叙利亚本国人民自己决定,认为俄罗斯应派出兵叙利亚是为了打击恐怖主义,支持美国与俄罗斯等国的国际合作打击恐怖主义,希望通过政治和谈最终解决危机,这一系列主张和原则立场有助于逐渐缓和并解决危机。伊核问题在延拓 12 年之后终于得到解决,中俄的共同努力在其中也起了重要作用。

在高度评价中俄关系历史性进步的同时,不可忽视更大的进步还有待于更艰巨的长期努力。2015 年中俄双边贸易关系并没有突破 1000 亿美元大关,相互投资也不能与两国经济规模相匹配。与两国政治高层对双边关系的高度期待和有力引领相比较,与两国已经拥有的一系列各层次的交往合作机制相比较,不少重要合作项目的落实还有待于脚踏实地的推动。

一个艰难的长期任务在于,要在一个均衡、理性、包容、和平的国际环境下,尤其要在中美俄三大国合作互动的背景之下,寻找维护和发展中俄关系的路径。这是需要付出极大心智、毅力、代价,要经受许多考验才能实现的目标。

中日：企稳向好

吴寄南(上海市日本学会会长)
胡令远(复旦大学日本中心主任)

吴寄南:中日关系在 2015 年出现企稳向好的局面。这是两国在 2014 年底达成四项原则共识基础上取得的进展,是将原则的坚定性与策略的灵活性有机结合的结果,显示了中国政府重视周边、立足亚太、谋篇全球的外交新思路。

2015 年中国在对日外交上比较大的动作是:一、适时重启两国首脑会晤,为中日关系改善创造有利的氛围。二、有序恢复多双边渠道的对话,采取的做法是先后缓、先易后难、先多边后双边。三、确保两国经贸交流发展势头,在节能环保、服务贸易等领域的交流合作取得喜人进展。四、民间交流重现高涨局面。5 月 23 日,习近平主席出席在人民大会堂举行的中日友好交流大会并发表重要讲话,显示了中国对发展中日民间交流的诚意与决心。一年来,两国地方自治体和民间团体间交流明显升温。两国国民直接接触,有利增进释疑,增加相互理解。

目前中日关系只是刚刚开始松动,许多迹象表明,中日关系要实现转圜尚待时日。要有足够的战略定力和耐心,既不为浮云遮望眼,也不为挑衅乱心性。要努力调动一切积极因素,尽快让中日关系走上健康稳定发展的轨道。

胡令远:2015 年的中日关系可以借用两句诗来概括:高天滚滚寒流急,大地微微暖气吹。

尽管日本安倍政权倒行逆施,但中国着眼于中日关系大局,习主席于去年利用北京 APEC 会议的机会,在达成四项基本原则共识的基础上,会见了安倍首相,为中日关系转圜积极创造条件;今年习主席又在雅加达再次会见安倍,释放善意;中日韩三国领导人会谈机制今年也在首尔重启。这都使“高寒”中的两国关系,呈现“微微暖气吹”的景象。

中日关系的基本框架是一个“二元结构”:日本是一个资源匮乏的岛国,同时又是一个科技先进、资金雄厚的国家,而中国虽然地大物博,但仍然是一个发展中国家,所以两国在经济上合作的空间与需求度不仅大而且高。另一方面,日本在安全保障方面对中国有很深的疑虑。这样一个相互矛盾的“二元结构”,决定了中日关系的基本性格与基本状态。

因此,未来中日关系的“新常态”,就是在这变化了的“二元结构”中,重新寻找新的平衡点。

我们要做的,概括起来两个字:一是“低”,二是“深”。所谓“低”,就是力求将两国安保方面新的风险降到最低限度;所谓“深”,就是根据变化了的客观情况,力求不断开拓新领域,进一步深化两国的经济合作。

这样一个“新常态”,应该是把握和处理随着两国实力消长所带来的一系列变化的路径选择。能否实现这样一个“软着陆”,取决于两国的政治智慧和共同努力。