

不负使命勇探路

——上海全面深化改革侧记

梅柳渡江春,春兴人更勤。改革开放排头兵、创新发展先行者的上海,激荡着一幅勇当开路先锋的改革春景:自贸区改革“精心育苗”,35项制度创新在全国复制推广;规范领导干部亲属经商“敢动奶酪”,已规范领导干部182名;司法体制改革试点“大刀阔斧”,85%以上的人力资源投到办案一线;群团改革“减上补下”,市级机关编制最多精简40%……

一分部署,九分落实!不断更新的数字,是上海按照中央部署扎实落实改革蓝图的鲜活注脚。“防止空喊口号、防止片面化、防止用老框框套新理念”——深学笃用,是上海推进各项工作的关键词。

“按照‘抓主体责任、抓督办协调、抓督察落实、抓完善机制、抓改革成效、抓成果巩固’的要求,全市各级领导干部要以钉钉子的精神抓各项改革的落实。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正强调,要眼睛向下、重心下移做好调查研究,结合实际抓好改革工作的落地。

有共识、有决心、有办法

改革需要勇气。上海推进的各项改革中,多是“啃硬骨头”之举——

先行规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业试点,就在全国引起强烈回响。如今,上海在职省部级领导干部和264家单位的1802名领导干部悉数进行了专项申报。经核实,截至2015年10月底,共对182名领导干部进行了规范。无疑,这是一份沉甸甸的答卷。改革启动之初,白天上海市委

召集领导干部开会,晚上不少干部家里也在开会。规范干部亲属经商,从1985年开始中央就有规定。上海如何把纪律从“纸面”落到“地面”?各方拭目以待。

“规范领导干部亲属经商,社会关注度高、群众反映强烈,但又十分敏感,是贯彻党要管党、从严治党的具体举措。”全市上下对此形成共识。全面申报、摸清底数;逐一甄别、逐人谈话;明确流程、限期规范;跟踪督办、全程记录——只要肯下决心,改革就有办法。难度再大,也能办成。

“鱼和熊掌不可兼得,当官发财两股道。”在上海,领导干部已普遍顺应了这样的大势,按规范明确实行“一方退出”机制。

承接多项改革试点任务,上海强调,每一项改革都要有施工图、时间表和操作性、执行力。尤其在涉及人员和既得利益的改革攻坚中,上海提出要“敢动自己的奶酪”。作为全国首批市改试点省市,上海确保85%以上的人力资源投到办案一线,由“审理者裁判,裁判者负责”。群团改革力破“机关化、行政化、娱乐化”倾向,工青妇市级机关分别按40%、30%、30%的比例精简编制,并将人员下拨到基层一线……

盯着抓、反复抓、出成效

今年初,全球医药研发外包龙头药明康德,决定投资1.2亿美元建设一体化研发服务中心。“我们看好自贸区一系列改革对研发的推动作用,有信心在上海做到全球领先。”药明康德首席运营官杨青博士说。

从早期的试剂进口便利化,到如今率先试点生物医药制造外包,对自贸区营商环境的优化,药明康德“春江水暖鸭先知”。重视“用户体验”,确保企业有更多“获得感”,也让上海自贸区收获了令人欣喜的成绩单:2015年,自贸区以上海五十分之一的面积,创造了全市四分之一的生产总值。新设企业1.8万家,相当于浦东开发开放25年来总量的十分之一。

而且,上海自贸区的改革效应,已外溢到全国。从负面清单管理制度到对外投资备案制,从商事登记制度改革到口岸通关便利化……种种“自留地”,不搞“孤岛式”创新,迄今,上海自贸区已有35项制度创新在全国推广,还有一批改革创新成果正在更大范围生根、开花。

盯着改,反复改。在沪粤津闽自贸区“四花齐放”阶段,上海始终瞄准制度创新“领跑者”这个角色。商事登记改革在上海自贸区发轫后,

从最开始的1.0版(注册资本认缴)、2.0版(先照后证)到最新的3.0版(证照分离),步步升级,力求给企业带来更多的改革红利。

上海自贸区管委会负责人表示,在浦东这个完整的一级政府框架下探索自贸区改革,是上海有别于粤津闽的地方。“这对改革协调推进的要求大大提高。比如政府监管信息的互联互通,部门不能有‘小九九’,能共享的一定要共享。”自贸区如此,其他改革亦是如此。规范干部亲属经商“打响头炮”后,上海市委相关负责人介绍,该项工作目前已纳入常态化管理。每年将按照一定比例对未填报亲属经商的领导干部进行抽查核实;对有上述行为且不符合规定的,不列为市管干部考察对象和拟任人选。

想改革、敢改革、善改革

改革永远在路上。今年,上海市委确定的唯一一项重点调研课题是抓落实、补短板。通过制定具体落实方案,用改革的办法解决结构性问题。

自贸区改革三年试验进入最后一年,上海自贸区将持续扩大企业准入“单一窗口”受理事项范围,扩大货物状态分类监管试点,推动人民币资本项目可兑换先行先试、适

时启动合格境内个人投资者境外投资试点。

司法改革试点继续深化,以检察院为例,今年上海将积极探索符合检察特色、扁平化的内设机构改革。大力推进刑事速裁、轻案快办等办案方式改革、跨行政区划检察院改革等,为全国司法改革积累更多可复制、可推广的经验。

群团改革“减上补下”之余,还将建立群团工作经费合理增长和有效监督机制。在市级机关之后,上海16个区县也制订了群团改革实施方案,于春节前后全面推开。

此外,上海还成为全国4个省级公安改革综合试点地区之一,45项任务要在今年年内完成。国资国企改革今年也要更进一步……

改革落地越实越细,向市场主体传递的信心越大。“自贸区改革收到了成效,但力度还可以提高。要通过推动政府服务的‘供给侧改革’,不断为企业降低制度性交易成本。”上海市人大代表、东昌集团董事长丁建勇说。

杨青表示,在大的方向上,政府的改革非常对路,但企业更在乎细节。比如上海人才新政放宽了申办中国“绿卡”的条件,但难以想象,“绿卡”竟连网络支付账户也申请不了。“附着于‘绿卡’的一系列权利,还需要进一步落实。”

“抓落实就是抓协同、抓配合。”上海市市长杨雄表示,今年上海的重点改革工作几乎都是跨区域、跨部门的,要加强部门协同、上下协同、政社协同,善于算大账、总账、长远账。

新华社记者 姜微 徐寿松 何欣荣 (据新华社上海2月28日电)

市总工会全委(扩大)会议上午透露 工会对职工合法权益诉求要实行“零门槛”援助服务

本报讯(记者 鲁哲)市总工会十三届七次全委(扩大)会议今天上午召开。市委副书记应勇出席并讲话。

2016年是“十三五”规划的开局之年,也是工会改革的攻坚之年。会议透露,今年要拓展工会法律援助服务范围,加强力量、改进方式、增设窗口,对职工合法劳动经济权益诉求实行“零门槛”援助服务,加强工会劳动法律监督,启动《上海工会劳动法律监督条例》立法研究工作,修订完善《上海市工会劳动法律监督暂行办法》。

今年还要大力开展网上工作,打造“互

联网+”工会。建立完善工会网上工作平台体系。制定市总工会网络中长期发展规划,整合各级工会资源,做精、做强、做优上海工会系统网上工作平台。

2015年本市大力开展农民工入会集中行动。年内,农民工会员较上年净增45.5万名,同比增长16.3%,如期完成全总提出的农民工会员增长12%-15%的目标任务。工会还会同相关部门开展农民工工资支付情况专项检查,发出责令改正通知书19份,责令欠薪企业支付602名农民工工资及赔偿金总计161.53万元。



历史名人墙带你走近历史

长宁区的愚园路是一条有着深厚历史文化底蕴的道路,瞿秋白、邓中夏、恽代英、张爱玲、傅雷、白杨、施蛰存等众多历史文化名人曾在这里留下足迹。江苏路街道精选了其中的30余位历史文化名人,在愚园

路一条老弄堂建起了一道“愚园路历史名人墙”,免费向广大公众开放。旨在通过对社区历史文化底蕴的宣传,使辖区居民、学生、楼宇白领等能够更多地了解这条绿荫掩映的愚园路的历史。 杨建正 摄影报道

社区助浴点让老人花5元可洗热水澡

静安区南京西路街道“两条腿走路”缓解老人“洗浴难”

社区养老新观察

如今,对多数城市居民而言,在家里舒舒服服地洗把热水澡早就不是什么难事。但在上海,一些住在市中心老房中的人却还为“洗刷刷”犯难。今天,记者从静安区南京西路街道获悉,为了解决老人的洗浴难,该街道设立了多个“家门口”的助浴点,老人每次仅花5元就可以洗上热水澡,困难老人还可获得免费洗浴券。

“家门口”的助浴点

昨天一大早,刘阿姨就来到位于威海路的助浴点排队等待洗浴,她年近七旬,说自己每周至少来1到2趟。刘阿姨说,自己家的老房子连10个平方米都不到,没有独立的卫生间,“过去洗澡只能用脸盆,夏天还能凑合,到了天冷就吃不消了,洗个澡一不小心就要感冒生病。”

有了“家门口”的助浴点,刘阿姨的烦恼少多了。“这里暖得很,还为老人们安装了扶手等,每次洗澡只收5块钱。”

记者在这个上海首家社区助浴点看到,助浴点干净整洁,室内温度保持在25℃左右,可同时容纳6位老人洗浴。地方不算大,但“麻雀虽小五脏俱全”,更衣箱、浴霸、浴椅、卫生间以及安全扶手等设施配置齐全;考虑到老人沐浴的安全,还特意加装了应急救援铃。

工作人员告诉记者,助浴点设立以来,受到了老人的普遍欢迎。有些老人每天上午9时不到就赶来排队等待,平均每天大约接待40名老人洗浴。

“两条腿走路”解决洗浴难

南京西路街道办事处副主任陈文英介绍,南京西路街道共有近2500户家里没有独立浴室,其中近1800户是老年人,而且辖区内几乎没有公共浴室,不少老人存在着“洗浴难”问题。街道深入挖掘潜力,整合社区单位资源,分“两条腿走路”。一是向洗浴不便居民定时开放社区单位员工浴室,街道对浴室进行了标准化、适老化改造,开放时间街道派人到浴室提供服务。

另一方面,从2015年年初开始,南京西路街道重点加强社区为老助浴点建设,围绕延中、泰兴、升平、华业、古柏5个居民区居民洗浴困难集中的现状,在对现有8个为老助浴浴室扩容改造进行标准化建设的基础上,新建了延安中路、威海路两个为老助浴点,新增了12个淋浴龙头,使社区为老助浴浴室淋浴龙头数量达到22个。

目前,南西街道有1708位老人享受政府居家养老服务;700多人可获得居家养老服务补贴券;不享受任何补贴的老人,每次收取5元助浴服务费。对于不符合政策的经济困难的老人,街道每月会印制免费爱心洗浴券并发放。

“按照老人一周洗浴一次的频率,洗浴点每个淋浴喷头每半小时服务一位老人来计算,威海路和延安中路为老助浴点一年可以覆盖近1800位老年人,有效缓解了社区老人洗浴难问题。”陈文英表示。 本报记者 宋宁华

上海市经济管理学校
普职融通 协调发展
www.sems.cn