



我住长江头，君住长江尾

姚丽萍



新民眼

“我住长江头，君住长江尾。日日思君不见君，共饮一江水。”

一首宋词《卜算子》，脍炙人口。到了全国人大代表、上海市第六人民医院院长贾伟平的审议发言中，就成了——

“我住长江头，君住长江尾。日日思君不见君，难饮一江水。”

为啥难饮？因为污染啊。

于是，为了这一江碧水长流，几年来，上海代表团的几位全国人大代表连续提交立法案，建议为长江水环境保护确立国家大法。

今年，一个显著的变化是：十三五纲要草案提出，加强长江中上游自然湿地保护，对功能降低、生物多样性减少的湿地进行综合治理，开展湿地可持续利用示范；实施长江中下游河湖内源治理，推进长江流域重点治理，基本消除劣Ⅴ类水体。

今后5年，如此宏大规划究竟如何实施？研读梳理全国人大代表、华东师范大学发展规划部部长陈振楼提交的代表建议，不难发现，加强长江流域生态环境修复的核心关键。先看中上游。

位于青藏高原腹地的三江源自然保护区素有“中华水塔”的美誉，总面积36.6万平方公里，是目前我国面积最大的自然保护区，也是世界高海拔地区生物多样性最集中、生态最敏感的地区。区内河流密布，湖泊湿地众多，雪山冰川广布，



孙绍波 画

草原茂盛，动植物资源丰富，是长江源头最重要的水源涵养区。为此，2015年12月9日中央深改组第十九次会议审议通过了《中国三江源国家公园体制试点方案》，为三江源保护提供了强有力的体制机制保障。

伴随全球气候变暖和无节制的大规模人类开发活动如修筑高速公路、建设水电站、开发矿产资源、过度放牧等，导致三江源的生态环境正在急剧恶化。特别是在三江源核心保护区的修路筑坝开矿活动，对三江源脆弱的生态环境造成了难以挽回、令人扼腕叹息的严重后果。行

走在三江源一望无际的翠绿山水间，随处可见尘土飞扬、填湖毁绿、热火朝天的施工场景，一条条、一块块褐黄色的岩土裸露荒漠化条带和斑块景观宛如无法抹去的伤疤，蚕食着三江源大草原。

为此，陈振楼代表建议，三江源保护方案一定要确保落到实处，严令禁止一切开发活动，否则，“中华水塔”面临消失的危险。

再看中下游。

江南可采莲，莲叶何田田。鱼戏莲叶间。鱼戏莲叶东，鱼戏莲叶西，鱼戏莲叶南，鱼戏莲叶北。

恐怕，未到过江南的，读了这首汉乐府，对江南，便会心向往之。若真的到了江南，见到的，却是另一番景象。河网纵横，莲叶田田，似乎只是梦中江南。

曾经，长江中下游是“水乡泽国”、“鱼米之乡”，河网密度一般在0.5km/km²以上，湖泊面积超过2万平方公里，较大的湖泊有1300多个。近三四十年来，由于对长江流域生态环境的功能定位认识不清，出于防洪、通航、发电、灌溉等现实需求，长江中下游兴建了大量水利设施，大部分河流、湖泊都建有闸坝

控制和混凝土硬化护岸设施，人为切断了天然水系江河湖的连通性和水陆联系途径，导致湖泊面积逐渐变小甚至消失，河网水体流动性减少，蓄水防洪能力削减，水体自净能力下降，鱼类回游受阻，生物多样性降低，中下游河网水体黑臭和湖泊富营养化呈集中爆发态势，严重危及长江水安全和水资源的可持续利用。

为此，陈振楼代表建议，在长江中下游尽快部署实施江河湖连通和生态修复工程，疏通河网“毛细血管”；结合长江绿色生态廊道建设，对混凝土硬化的河岸带和滨湖带实施生态化改造，建设“会呼吸”的湿地型滨水岸带；加大城市雨水径流污染源头减排力度，在长江中下游建设一批具有雨水径流自然积存、自然渗透、自然净化功能的海绵城市，力争在三五年内基本解决长江中下游河道黑臭问题。此外，多年来地方呼声一直很高的鄱阳湖和洞庭湖建坝工程需谨慎对待，要从长江全流域生态环境安全的角度科学论证。

今年1月5日，习近平总书记在重庆调研时明确指出“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”，首次在国家层面确立了长江经济带建设以保护为主的发展总基调。

因此，纵观长江水环境保护，无论上游，还是下游，应当是一个系统一个肌体，优化配置统一调度，才不至于“难饮一江水”，才有可能在不长的5年里推进宏大规划。

两会·声音

加快构建全球能源互联网服务

全球能源互联网是能源技术的革新，是一次能源生产、消费和体制变革，更是对人类社会生活方式的根本性变革。

建议将构建全球能源互联网纳入到国家战略，推进能源国际合作，组织全球能源互联网方面的各类重大活动，推动建立以我为主的全球合作机制，并将构建全球能源互联网作为落实“一带一路”建设的重大举措，推动我国及周边国家电网互联互通，引领全球能源互联网建设。在国家层面制定推进计划，加快建设绿色低碳、安全高效的现代能源体系，促进能源与信息融合，适应经济社会发展新常态。

尽快制定 P2P 行业规范性文件

尽快制定 P2P 行业规范性文件，用更加科学的监管体制预防互联网金融风险。行业规范性文件应包括：提高网贷行业的准入门槛，建立行业许可制度；为保障资金安全，必须建立第三方资金存管制度；建立网贷行业信息公开标准，网贷公司必须按照标准执行信息披露；禁止期限和利率错配；实行风险申报制度，借贷利息和服务费总额高于或等于 24% 必须向监管机构申报；建立合同备案制度；禁止网贷公司利用公共媒体宣传投资产品；设定禁止红线行为，设立监管负面清单以明确政策法规红线。

对现存线下门店，必须刻不容缓开展清理整顿。政府应该尽快组织力量摸清线下门店情况，设定整顿期，有效控制风险。

实施中国“脑计划”参与国际竞争

这几天的围棋“人机大战”吸引了全世界的目光。鉴于脑科学的重要性以及这一领域激烈的国际竞争形势，我国宜加速制定和实施中国“脑计划”。

探索脑的奥秘将使人更深刻地认识我们自身，有力地推动社会的进步。同时，脑科学研究将大大有助于脑疾病的诊断和治疗。脑科学研究成果还将促进人工智能等技术的研发，这一领域的研究突破将引领新一轮科技革命，使经济社会发展呈现崭新的局面。美国早在 2013 年就发布了“脑计划”，欧盟和日本也在 2013 年、2014 年相继发布了各自的“脑计划”。因此，中国也应该把脑科学研究提高到战略高度，尽早制定和实施中国“脑计划”，参与国际竞争，抢占战略制高点。

扩大心血管疾病危险因素筛查干预

《中国心血管病报告 2014》显示，心血管病死亡占城乡居民总死亡原因的首位，农村为 44.8%，城市为 41.9%，估计全国有心血管病患者 2.9 亿人。加强政府主导下的心血管防治工作刻不容缓。

绝大多数心血管疾病都能够通过对高危人群危险因素的早期筛查并及时干预进行预防，这不仅要加大财政投入，还必须做好顶层设计采用多种方法组织实施，建议扩大已有筛查项目的规模，建立政府专项基金，将二级以下基层医院作为参加该项目的主力军，在筛查干预的同时，配合分级诊疗的实施。通过政策优惠等手段鼓励医院门诊开展这一项目，提高筛查干预工作的积极性。

从自然科学角度支持教育科研项目

我国教育科研水平不断提高，但随着教育研究的深入发展，其科学性属性不断显现，仅从人文社会科学角度给予的项目支持，已无法完全满足教育科学发展的需要。据此，建议在国家自然科学基金中增设教育研究资助项目。可以在国家自然科学基金“管理科学部”下增设“教育科学处”，负责教育科学研究资助事务的组织管理工作；在现有管理科学部专家咨询委员会中增补教育学专家，为教育科学研究资助决策与管理提供咨询建议；在现有管理科学部的经费基础上，增加专门经费用于对教育科学研究的资助等。

全面规范和管理早期育儿服务机构

为确保 0-3 岁早教事业的发展战略，建议政府建立单独的、责任明晰的主管部门，对早期儿童服务进行全盘监管与督导，确保并提高早期育儿服务质量。

可参考学前教育体系，建立“一体化”早期育儿服务机构的管理模式，包括服务规范化标准、师资配备、内容制定、机构审批登记、服务质量及安全的监管等。同时制定关于 0-3 岁早期教育机构的管理办法，从其审批办法和管理权限、举办人和聘任工作人员条件、对工作人员的培训等方面进行明确规定，以此规范早期教育机构的管理。

特派记者 邵宁 姚丽萍 范洁 江跃中 潘高峰 整理
特派记者 陈正宝 张龙 摄影



全国人大代表
邵志清



全国人大代表
林荫茂



全国人大代表
马兰



全国政协委员
葛均波



全国政协委员
陈群



全国政协委员
高美琴