

俄罗斯从叙利亚撤军真实意图析

上海国际问题研究院海洋和极地研究中心主任 张耀



张耀

3月15日，俄罗斯开始从叙利亚撤军，表示俄在叙利亚军事行动的任务已基本完成，因而将撤出“主要军事力量”。两天后，俄总统普京又表示，如果有需要，俄罗斯军队可以在几个小时之内到达叙利亚。西方媒体纷纷猜测俄罗斯撤军的意图。

对于俄罗斯的这个举动，究竟如何理解？本版编辑特请专家来做详细解读。

1 在叙行动已完成任务

问:在您看来,是否如普京所说,俄罗斯在叙利亚的军事行动任务“整体上已经完成”?

答:要评估俄罗斯在叙利亚的军事行动任务是否“整体上已经完成”,就要回头去看看当初俄罗斯出兵叙利亚时的主要目的是什么?

去年9月30日,俄罗斯突然宣布出兵叙利亚打击恐怖主义,主要目的有2个:扭转叙境内战局、保住俄在叙战略资产和利益、顺便支持俄罗斯传统盟友叙利亚总统巴沙尔稳住局面;声东击西、围魏救赵,在

西方因乌克兰危机对俄罗斯实行制裁、拒不承认俄罗斯收回克里米亚现实的背景下,以挑起中东变局的方法来迫使西方“忘记乌克兰”,寻找与西方缓和矛盾的机会。

可以看到,普京说俄军如今已整体上完成任务的说法并不是无的放矢。首先,俄军干预叙利亚战局后,巴沙尔政权的确摆脱了岌岌可危的局面,政府军收复了大量战略要地,士气装备得到恢复,以至于巴沙尔有底气准备收复叙利亚全境。这也意味着俄罗斯在叙利亚

的战略利益能够得到保障,从而俄罗斯在中东地区的发言权和影响力也有了保障。其次,由于在俄军干预叙利亚战局的同时,IS针对欧洲的恐怖袭击及叙利亚难民潮使得欧洲疲于奔命,欧洲对俄态度发生了微妙的改变,乌克兰几乎被遗忘。虽然制裁还在继续,但欧洲已经不再提及要求俄军撤出克里米亚的事了。不仅如此,欧盟还发话称20到25年里乌克兰无望加入北约和欧盟。

除了达到了以上两个主要目的以外,俄罗斯此次出兵叙利亚,还得到了一些意外收获。一是由于俄出兵期间,恐怖主义袭击和因为

叙利亚战乱导致的巨大难民潮反衬出俄出兵叙利亚的军事反恐行动在道义上先声夺人,其合法性和合理性得到了世界各国的承认,虽然有一些国家内心不满,但也无可奈何。这对于改善乌克兰危机后俄罗斯在世界上的孤立形象大有裨益。二是俄军的作战能力和武器装备的有效性在这次行动中得到了展示。苏联解体后,俄军在车臣战争中的拙劣表现使得西方军界认为那支曾经令整个西方寝食难安的苏军已经一去不复返了。然而,俄军在这次叙利亚军事行动中表现出来的效率和能力使得西方再度刮目相看。

2 如有需要可杀回马枪

问:普京在两天后又高调表示如果有需要,俄罗斯军队可以在几小时之内到达叙利亚?

答:俄罗斯此时撤军是认为形势对己有利,撤军可以实现自己的一些战略目标,比如通过主导谈判进程稳定叙利亚局势以保住俄罗斯战略利益、通过中东危机让西方“忘掉”乌克兰问题、缓和与西方关系。换言之,如果俄军撤走后某些人某些事要损害上述俄罗斯的目标,那么俄罗斯当然不会接受,俄军就可能重返叙利亚。

那么哪些人哪些事可能损害俄的这些利益呢?

首先是叙战场上形形色色的各种武装团体,如果俄军撤走后他们违反停火协议,威胁巴沙尔政权和俄罗斯军事基地安全,那么俄军只好把他们当做恐怖分子再次来反恐。在美俄达成的停火协议里明确规定,美俄叙都可以继续对恐怖分子进行空袭打击,至于谁是恐怖分子,当然由美俄说了算。

其次是叙利亚周围某些地区大国如果有什么自己的战略利益要达

到,在俄军撤走之后军事干预叙利亚局势,那是俄罗斯不能接受的。俄罗斯坚持不撤走S400防空导弹就是用来威慑可能对叙利亚起觊觎之心的周边其他地区国家的。

正因如此,俄罗斯才在宣布撤军两天后表明如有需要随时可以回来,防止撤军被人误判为是俄软弱退让的标志。

为此,俄罗斯这次撤走的只是空军部队中的攻击机群主力,在塔尔图斯海军基地和拉塔基亚附近的赫梅明空军基地仍保留了地面部队、特种部队以及S400防空导弹。撤走的俄军战机,只要需要,几个小时就可以飞回叙利亚基地。

3 俄美关系将有所缓和

问:这对叙利亚局势、俄美关系会有怎样的影响?

答:俄罗斯出兵叙利亚和从叙利亚撤军应该说都对叙利亚局势的走向产生了重大影响。

现在叙利亚局势已开始从全面内战向谈谈打打、以战促和、政治博弈为主导的进程转化。一方面,是叙领土上的各派武装凭借自身实力并没有能力打出一个结局。另一方面,叙利亚最主要的两个域外相关大国美俄也都不愿在叙利亚全面对抗以获得一个全赢或全输的结局。

俄罗斯的撤军表明,俄罗斯不想完全通过军事手段来赢得一个俄罗斯设计的结果。一方面这超出了俄罗斯的能力,另一方面美国方面绝对不会接受。同时也表明俄罗斯也不支持巴沙尔政权收复全部国土把叙利亚恢复到2011年以前的状态。俄罗斯现在甚至还出现了叙利亚爱国反对派的用词,表明俄罗斯承认反对派的存在及其未来的政治地位。

从现在局势看,俄罗斯很可能接受一个巴沙尔阵营、反对派、库尔德三大派别分治叙利亚、使得叙利亚成为一个新的联邦制国家的结果,至于这个设想是不是美俄已经达成共识就要留待以后的叙利亚问题政治解决进程来回答了。

俄罗斯此次进出叙利亚应该说对美俄关系也产生了较大影响。俄出兵叙利亚的一个原因就是对美国及其欧洲盟友在乌克兰危机后全面制裁打压俄罗斯的反应,其本意当然不是准备和美欧全面摊牌,全面对抗,而是以战促变、以战促谈,用网络流行语来说,是一种傲娇。通过这次叙利亚的博弈,美俄双方应该各自对对方的底线有所了解,美国知道俄罗斯是有战略底线的,随意触碰是会引起俄罗斯强烈反弹的;

而俄罗斯也表明俄罗斯无意全面挑战美国的霸权秩序,俄罗斯还是希望和美欧保持正常关系,但俄罗斯也会坚决维护自己的战略底线。

因此,今后一段时间,美俄关系会从乌克兰危机以后的极度紧张中有所缓和,尤其是美国新总统上任以后,不排除美俄关系会有所变化。

但是美俄两国在当今世界的力量对比和地缘政治地位以及美国维护全球霸权的不变宗旨决定了,美国总会有情不自禁去触摸俄罗斯战略底线的行为发生,而俄罗斯也总会在难以忍受之时进行反弹。

只要双方的这种地位和总体战略、或者说世界格局不发生根本变化,美俄关系这种常态就不会根本改变,指望两国关系会全面对抗或者全面改善都是不现实的。

4 决定要符合战略利益

沙尔下台是叙利亚任何解决方案的前提这样的目标,同时也放弃了短期内整合反对派形成可以替代巴沙尔政权的阵营的企图,等于是和俄罗斯达成了妥协。至于乌克兰,早已经从国际舆论中消失得差不多了。在自己的两个主要目的都基本达到了以后,俄罗斯显然要开始追求下一个目标,就是改善因为西方制裁而造成的政治经济困境,缓和与西方的关系,撤军正是这种目的的明示。

俄罗斯撤军和俄国内的经济滑坡形势有无直接关系呢?关系大概肯定是有,财政困难,对于任何军事行动都是掣肘。但总体而言,俄军在叙利亚的军费消耗据估计每天400万美元,每月1.2亿美元,作战半年,也不超过10亿美元,这对于年度军费450亿美元的俄罗斯而言,并不是一个决定性的因素。国家战略利益的重要性要远远超过锱铢必较的商人心态。国家战略利益受损,你多了几个小钱又有何益?对于大国战略而言,机会窗口是稍纵即

逝的。国家长远战略利益保住了,其他的政治关系经济利益早晚都可以得到保障。比如克里米亚问题,虽然有人认为俄罗斯收回了克里米亚,却丢了乌克兰,是得不偿失。但从俄罗斯角度看,不收回克里米亚,乌克兰也已经暂时绝尘而去了。收回克里米亚,乌克兰将来未必不会回来,克里米亚对于俄罗斯的战略重要性要远远大于乌克兰一时任性的后果。在欧洲大国博弈舞台历练了几百年的俄罗斯当然不会不懂这个基本道理。

俄罗斯此番撤军对巴沙尔政权当然也是有影响的,巴沙尔政权在缓过气来后一度信心满满,准备收复所有失地后再做谈判考虑,俄罗斯当时就告诫了叙利亚政府。这次撤军,等于俄罗斯再一次表明,是我在控制局势的走向,而不是其他什么人。因此,未来巴沙尔政权的行动将只能在俄罗斯的战略大框架内展开,至于巴沙尔本人的政治命运,俄罗斯也很明确表示“将由叙利亚人民来决定”。

问:西方普遍猜测普京宣布从叙利亚撤军背后的意图。您认为普京选择此时撤军究竟是否因为国内经济?是否有像一些西方媒体所说,是想向巴沙尔施压推动和谈?

答:正如当初谁也没想到普京在那么困难的情况下居然劳师远征一样,这次谁也没有想到普京又是如此突然地宣布从叙利亚撤军。

显然,俄罗斯是在充分评估形势之后做出了决定。当初俄罗斯出兵其实是兵行险招,俄罗斯当时并没有太多的资源可以支撑其长期在叙利亚军事行动,国家经济因为西方的制裁陷入困境,卢布汇率和石油价格的双双暴跌使得俄罗斯经济出现大幅度倒退,整个西方阵营都在杯葛普京和俄罗斯,甚至国际体育界也落井下石,国际田联借兴奋剂问题对俄罗斯运动员全面禁赛。但半年来普京硬是把一手烂牌打出了一个不错的结果。现在,俄罗斯已经基本实现了当初出兵的意图,聪明的战略家当然知道见好就收的道理。2月底,俄罗斯已经和美国达成了叙利亚停火协议,正是因为俄罗斯出兵,使得巴沙尔政权站稳了脚跟,也使得美国不得不暂时放弃巴

相关链接

俄军武器装备借机“打广告”

过去半年里,一共不到50架俄军战机发起了约9000架次的空袭行动,摧毁了大量恐怖武装的目标,战果远超美国主导的多国反恐联盟,尽管后者在战机的数量上要远远超过俄军。一些西方舆论甚至表示,现在欧洲大陆上俄罗斯对北约占有一定优势,如果开战,俄罗斯在几天里就将重新占领东欧国家云云。这次叙利亚行动也为俄罗斯的武器装备进行了一次大型广告和公关活动,俄军的精确制导武器和小型舰船发射巡航导弹攻击2000公里以外目标的图像给世界留下了非常深刻的印象。

布鲁塞尔恐袭或产生多重外溢效应

比利时首都布鲁塞尔22日发生连环爆炸袭击事件,造成严重人员伤亡。极端组织“伊斯兰国”(IS)宣称制造了这起事件。分析认为,该事件可能产生多重外溢效应。

或令欧难民政策承压

世界问题研究中心欧洲问题专家沈孝泉认为,这次袭击为长久以来饱受诟病的欧洲难民政策增添不

小压力。他指出,难民与恐怖主义活动是困扰欧洲的两大议题,两者相互联系。恐怖活动越猖獗,反对难民入欧的声音就越大。这次布鲁塞尔恐袭为反对现行难民政策的人提供了更多理由。

或成美总统竞选话题

恐袭发生后,美国共和党热门总统竞选人特朗普和另一名共和党

总统候选人克鲁兹都做出反应。

一些分析人士认为,布鲁塞尔恐袭事件可能为特朗普再添人气,因为特朗普在先前选战中一直被认为对穆斯林移民“态度苛刻”,曾提议美国必须“全面禁止”穆斯林入境,迎合了共和党保守派近年来日益抬头的极右思潮。这次恐袭事件的发生,可能会再度刺激一些偏于保守的选民支持特朗普。

或加速叙和谈进程

自本月9日开始,叙利亚冲突各方在联合国特使调解下在日内瓦展开新一轮和谈。预计本轮和谈将于24日结束。分析人士认为,叙利亚乱局已经被极端势力所利用,成为他们发展壮大的良机 and 温床。只有尽快结束危机,使叙利亚早日恢复稳定,实现和平,才有利于国际社会继续开展反恐斗争。而布鲁塞尔爆炸事件有可能促使各方进一步认识到解决叙利亚危机的紧迫性。

新华社记者 邵杰 张远 赵嫣