

本

期

导

读

B10 昂山素季访华与缅甸国内发展

B11 大麻合法化 黑市仍猖獗

B12 聚焦穷人 法国《贫困街》挨骂

新民环球

热点锁定



第八次中日韩外长会24 日在日本东京举行。中国外长王毅、日本外相岸田文雄以及韩国外长尹炳世出席。

本报国际新闻部主编 | 第 667 期 | 2016 年 8 月 29 日 星期一 责任编辑:吴宇桢 编辑邮箱:xmhw@xmwb.com.cn

独立求职前安排一份最长 75 天的临时工作以降低再次犯罪率

美国：帮刑释人员就业有个好模式

文 / 沈敏

在美国，不少公益组织致力于帮助刑满释放人员融入社会、降低再次犯罪率,纽约非营利组织“就业机会中心”(Center for Employment Opportunities,CEO) 以其特殊而颇有成效的救助模式受到关注，更得到州政府和私人慈善家联手支持。对后者来说,这不光是做善事,还是一项有利可图的投资。

让刑释人员融入社会

CEO 模式听起来很简单:向有刑事犯罪史的人提供就业培训,为每人安排一份工期最长 75 天的临时工作,之后协助他们独立求职。对很多刑满释放人员来说,这几十天的短暂工作让他们在从监狱过渡到社会的彷徨期重塑信心,更好地融入陌生已久的世界。

查尔斯·拉塞尔起初因毒品犯罪服刑 4 年，后来因二级谋杀罪在牢里待了 25 年。当他 2014 年夏重获自由时，外面的世界已变得十分陌生。他花了不少时间来适应那些变化:路上很多行人边走边看手机,那些看似喃喃自语的人其实是在通过蓝牙设备通电话。

拉塞尔一度进入一家企业招聘的面试最终环节。面试官一听说他犯的是二级谋杀罪,马上退缩了,说上级不会同意她聘用拉塞尔。“（犯罪记录）是一个没法视而不见的事实,你摆脱不了它的阴影,”拉塞尔告诉《大西洋月刊》。

不过，现在的拉塞尔每天西装革履,看上去更像个慈祥祖父,而不是重罪犯。他说,是 CEO 帮助他重获自信,为他提供面试培训,教他在面试中如何应对关于自己犯罪前科的问题:强调他在狱中良好的行为记录、学习成果,少谈犯罪原因。

经过一周就业培训,CEO 把拉塞尔安排进一个就业小组，一组 5 到 7 人,轮换着为法院、社区大学或公租房等公共建筑做清洁、设施维护之类的工作。组员们会互相鼓励,分派的监督员记录每个组员表现并打分,如是否有团队合作精神、上班能否准时、工作是否努力等。初期一周工作四天，每天下班后能拿到当天薪水,第五天与咨询师见面,为克服自己找工作的障碍接受指导。

临时工作满 30 天后,CEO 安排的每周工作天数逐渐减少。它想让每个人明白最终得学会自己找工作,但不会因此停止帮助。总会计师特里·埃利斯说，咨询师会告诉组员，拿到手的第一份工资要用来买几条裤子,下次可以买条领带,然后是正装衬衫,日后应聘时他们就有身得体的服装可以穿。埃利斯也会指导组员如何推销自己，提醒他们面试中不要用太多俚语。

临时工体验意义非凡

几乎每名刑满释放人员都面临



CEO 的工作人员在清扫纽约一座公园

图 GJ

如何被社会重新接纳的问题。由于歧视,他们求职、就业时处处碰壁,而一旦难以靠正常途径谋生自立,很多人会因此重新坠入犯罪深渊。每年全美大约有 70 万人获释出狱,而重新犯罪率平均为 40%。

美国有数十个帮助刑释人员重新融入社会的组织,做的事大同小异:提供就业培训、帮助申请住房、入读大学培训和心理咨询等。CEO 与众不同的一点就是，它为刑释人员提供了一份真正的工作,哪怕是临时工。执行总监山姆·谢弗说,这正是 CEO 模式的关键环节。

对那些从未工作过、或数十年没工作的人来说,突然有一天拿到一张地铁卡、每天早上能去同一个地方报到、还有个人负责“管”着你,这其中意义非同寻常。用谢弗的话说:“每天都能拿到工资,然后你突然坐上了地铁,读着报纸,你会觉得,‘是啊,我可以这么活。’”

谢弗介绍，客户从开始接受 CEO 帮助到实现就业,平均需要 3 个月时间。调查显示,过半年后再统计,61%的受助对象会维持全职工作;一年后，全职工作者比例为 53%。只要经历过拿薪水的日子,哪怕再短暂，也能让刑释者体验到真实世界的美好。

拉塞尔说，离开社会那么久还能重新得到一份工作,他感到受宠若惊,“(工作)会让你不去惹事生非,还能挣钱吃饭”。他以前在监狱里干活，两星期才拿 15 美元工钱,现在，他每天挣的钱超过 45 美元。这让他记住一件事:“外面”的世界,不管多么艰难,也总好过牢狱生活。

“我出来以后,最糟糕的日子也比我在牢里最好的日子过得舒服。”

根据社会政策评估组织 MRDC2012 年发布的报告,CEO 帮扶的刑释人员再次犯罪率减少 16%至 22%，对再次犯罪风险较高的群体帮扶效果尤其明显。

做善事也求“回报率”

美国各州普遍面临监狱人口不断膨胀、消耗大量政府预算的困扰,而纳税人不断抱怨不知道政府把他们的钱花哪儿去了。纽约州政府希望 CEO 扩大帮扶规模,有效降低州内再次犯罪率,同时又不想自己多掏腰包,于是拉来 40 个富人,组成一个项目协作团队。

按计划，包括美国前财政部长拉里·萨默斯在内的 40 名投资人向 CEO 注入共计 1350 万美元，支持它接收 2000 名重新犯罪风险最高的刑释人员,给予就业帮扶。

这种项目协作模式名为“按成果支付”:投资人资助一项公益事业，寄望于它能取得更好的社会成效,逐步降低工作成本。投资人团队会跟踪监测每个环节，评估每一步工作是否达到预期效果。如果项目达到预期目标,政府就会节省支出,投资人获取收益，而社会上更多有需要的人得到帮助,从而实现“三赢”。

投资人给 CEO 规定的目标是将帮扶刑释人员的重新犯罪率降低 8%、就业率增加 5%。如果达标,州政府就能在监狱上省下一笔费用,这笔钱就用来支付投资人收益。如果 CEO 超额完成任务,投资人能获得更大回报。投资回报率规定上限

为 10%,对州政府来说反正不会亏:这 2000 人如果重新入狱,政府花的钱绝不止 135 万美元。

按成果支付成新潮流

支持“按成果支付”模式的理念起源于英国“社会影响力债券”机制。随后，美国一些大城市也发起“按成果支付”项目。致力于推广这个模式的“社会财政组织”首席执行官特蕾西·帕兰吉安介绍，截至 2015 年 9 月,包括 CEO 在内,共 50 个“按成果支付”项目分别在 10 个国家启动。美国有 8 个项目,汇集资金将近 1 亿美元,支持项目涵盖早教和流浪者安置等不同领域。

作为新型公益模式,“按成果支付”已显示出巨大潜力。帕兰吉安说,目前,“按成果支付”项目的投资人多是慈善家,并不太在意回报多少,但普遍希望能有个工具可以监测到所投善款是否花到实处。哈佛大学教授杰弗里·利布曼说,CEO 项目则在政府和社会服务机构之间建立一种独特的合作模式,在这种模式下,双方在每个环节都可追责。

美国“按成果支付”项目的成绩单喜忧参半。纽约市 2012 年第一次尝试，目标是减少赖克斯岛少年犯再次犯罪率,项目本计划运行 4 年,但后来评估发现成效不彰，去年 8 月提前终止。尽管存在质疑,但对 CEO 这样的非营利组织来说,“按成果支付”模式的出现是个福音,它不用担心政府因削减支出而不再购买服务,也不用到处求人捐赠,只要对自己的项目有信心，就完全可以求助于私人投资。

相关链接

美国私营监狱成为热门产业

囚犯总人数超 220 万,每 110 个成年人中就有一人在监狱服刑,美国监狱人满为患,一些州或是把囚犯输出到外州关押,或是由于监狱太过拥挤而不得不提前释放囚犯，甚至还出现了死刑犯太多不得不排队等候死刑的奇葩现象。

不仅如此，如加州等地监狱每年每看管一个囚犯的花费达到 5 万美元，全美监狱每年要耗费纳税人 800 亿美元,耗资巨大自然成为美国监狱难以承受之痛。

私营监狱由此应运而生。但它未能解决美国公共监狱拥挤和缺钱的问题，反而演变成政治影响力日增的利益集团,和石油、医药等政治游说行业一道，通过其雄厚的资本将美国政治圈在利益的“铁丝网”下。

美国现代私营监狱自 1984 年获得第一份政府合同以来，已经发展成一项利润丰厚的产业。居高不下的犯罪率、严厉的量刑政策和日益增长的非法移民，足以让监狱产业成为一桩长久不衰的大买卖。

统计显示，美国私营监狱产业在 2011 年一年的总收入超过 50 亿美元。就连华尔街诸多大银行也纷纷看好，巨额投资了私营监狱企业的股票。长期以来，金钱和政治在美国是一对密不可分的“搭档”。

刑释者隐私权受到社会关注

美国目前没有制定专门的法律来明确保护刑满释放人员犯罪前科资料,但对刑满释放人员前科资料隐私权保护已得到美国社会的关注。

一些州注意到犯罪记录对刑满释放人员就业的负面影响,试图有区别地将一些刑满释放人员的犯罪记录去掉或部分去掉，并完全恢复他们的公民权,当刑释人员在一定的法律期限内遵守法律,他们的犯罪记录将被销毁或封闭起来。还有些州对法院、警察局的犯罪记录的保存、公开与销毁等都有相应规定。康涅狄格州和佛罗里达州的法律还要求，当被逮捕者被宣判无罪、被赦免或被免于起诉，法院和警察局关于这一逮捕的记录必须销毁。