

河长制, 制度与人的融合

周东飞

今日论语

昨天, 上海全面推行河长制的实施方案和第一批河长名单正式向社会公布。

让大地上的每一条河流都清澈, 这是很久以来的社会共同愿景之一。但是, 相对应的水污染也是我们挥之难去的阴霾之一。到底哪里出了问题? 一般情况下, 我们总是倾向于寻找制度性的原因。如果是更早些年, 这种归因方法也许是管用的。但是, 随着水治理制度体系的完备, 《环境保护法》《水污染防治法》《水法》《水污染防治行动计划》等一系列法规

制度纷纷建立。有专家直言, 我们在水治理方面的制度与发达国家相比, 一点都不落后。

当制度漏洞已经不能继续成为水治理效果难彰的理由, 那就必须在更大视野内寻求解决之道。河长制在全国的推行, 正是将制度优势与人的优势进行融合的结果。“徒法不足以自行”, 制度也不足以自行, 所有制度的落实必须依靠人, 尤其是需要抓住党政领导这个关键少数。由各级党政领导担任相应层级的河长, 实质上就是明确了各级落实水治理相关制度的总责任人。

我们总是喜欢说, 事情做不好就要追究责任。可是, 现实当中

责任体系的常态之一, 往往是责任主体的虚化。有一个不太正面的词汇叫做“九龙治水”, 其实也是水治理所面临的困境之一。当一条河流被污染的时候, 不但上中下游每个河段所属地方会相互推诿, 就是在同一个地方, 环境、水利、农业、城建等多个部门也会低头绕着走。河长制最明显的好处, 就是把污染治理的责任以最简单也最笃实的方式具体到了人头上。

世界上就怕认真两个字。一个党政领导, 治下部门行动不力导致河流污染, 跟自己所任河长的河流发生污染, 其重视程度肯定不会一样。更关键的问题还在于, 党政领导往往是辖区各种资

源的最有力调集者。他能够调动所有部门的力量来快速高效地解决河流污染问题, 而不会出现过去那样多个部门“有利益一起挤, 无利益相互推, 即便有想法也孤掌难鸣”的不利局面。

河长制, 关键在“长”, 但严格讲它也是一种“制”。所以, 也就同样存在落实不到位的风险。以严格的考核来兑现河长的责任, 这是让河长制产生应有效果的核心要义。这个过程, 不是要河长一人来治水, 而是由他来担当九头龙的总龙头。他所依靠的仍然是已经完备的制度体系, 无非有了这个总龙头, 制度的落实就有了更大的保障。

新民随笔

最遥远的距离

卫蔚

“这是一个颠倒混乱的时代。”这句话, 用来形容如今被互联网搅得“天地混沌”的美国媒体, 很是贴切。被自媒体、大数据、算法等新名词包围的美国人发现, 尽管获取新闻的渠道越来越多, 离事实却越来越远。

去年大选后, 搜索引擎龙头谷歌和社交媒体巨头脸书就被传播假新闻的指责包围。面对指责, 两家科技巨头再三发誓, 将高度重视, 努力研发, 升级技术。可仍旧按下葫芦起了瓢: 这两天, 有关特朗普遭枪击和第一夫人汽车被焚的假新闻, 再度登上谷歌热搜榜, 继而被一些外国媒体转载。

关于新闻“打假”, 脸书 CEO 扎克伯格辩解称, 从技术和哲学角度都很复杂, 脸书不是媒体, 不承担媒体职责, 更不想当“真理的仲裁者”。如此看来, 美国的社交媒体越来越沦为假新闻集散地, 已是不争的事实。

但更令人细思恐极的事实是, 人们抱怨社交网络让人变得轻信和盲从的同时, 却忘记了人类的这种天性远在谷歌和脸书诞生前就已存在。每个人都相信自己所认为的真相。受制于这种确认偏误, 人们迅速接纳支持自己世界观的事、拒绝与自己世界观相悖的事。在媒体不发达的年代, 人们通过口碑相传, 于是就有了“物以类聚”“党同伐异”, 也有了“三人成虎”“众口铍金”。而如今假新闻当道, 社交媒体只是扩大了传播范围, 加快了传播速度。很多使用者倾向于相信那些符合他们判断的搜索结果, 而网络技术又根据每个使用者的数据足迹来决定推荐和屏蔽的信息, 越来越片面的碎片化信息铺天盖地, 剥夺了人类的思考“功能”。最新调查显示, 四分之一的美国人曾随手分享过假新闻。

《哈姆雷特》里有句台词: “这是一个颠倒混乱的时代, 唉, 倒霉的我却要负起重整乾坤的责任”。在无人“重整乾坤”的“乱世”中, 很多美国人慨叹: 获得事实越来越难。果真如此吗? 数字信息的随手可得意味着, 只要去寻找去思考, 无处不在的事实就存在于法院判决结果、机构研究报告、官方数据之中。互联网为假新闻的传播提供了便利, 但它也使人更容易找到真相。

找出事实就能逆转假新闻潮流吗? 很可能不会。但对于想了解事实的人来说, 最遥远的距离不会不是: 你站在事实面前, 却不知道如何发现它。

别小觑“一碗热姜汤”的力量

权威声音

曾有常到海南过冬的朋友感叹, 春节自驾游海南最好, 就怕“过海难”。每到春节, 游客激增, 琼州海峡运力有限, 排队等轮渡过海的车辆一等就是好几个小时。今年春节, 这位朋友却高兴地发微信朋友圈: “排队过海等待时间短了许多。等待过程中可以领到免费矿泉水、饼干、八宝粥, 还有姜汤哦, 棒棒哒。”

公共服务的水平, 受制于基础

设施、人口规模、规划定位等客观因素, 但更要看城市管理者们是否走心用心, 能否将心比心。走心用心, 总是能发现群众身边的各种不便, 并努力尝试各种可行的办法去改进。比如, 琼州海峡运力不可能无限增长, 但轮渡班次安排可以更合理; 容易塞车的路段, 也许不能马上拓宽, 但标识可以更清晰, 提示可以更明确, 绕行路线设计可以更丰富。对于曾经出现过的突发情况, 也许很难杜绝再次发生, 但可以把预案做得更详尽, 以防事到临

头仓促应对……

城市治理, 不仅要尊重基于公共利益的通行规则, 也要洞悉人在不同处境的独特感受。而后者, 往往才是公众评价公共服务的起点。同样是等待, 人们会因为等待时间长短, 而减轻焦虑感。哪怕仍不完美, 但那些照顾到公众感受的进步和改善, 总能让人多一些理解和支持。哪怕有些诉求一时不能满足, 耐心倾听、尊重差异、设法解决的努力, 也才能获得更多人理解和支持。(丁汀 刊今日人民日报 本报有删节)

新民新语

别让艺考空有其名

范洁

春寒料峭, 不减艺考火热。昨天, 中央戏剧学院率先启动 2017 年初试, 超过 3.6 万人次报考, 创该校历史新高。接下来这一周, 北京电影学院、中国传媒大学也将相继开考, 迎接来自全国各地的追梦人。

对艺考之热, 近年来已经习以为常, 与之相应的, 还有缠绕在艺考周围的灰色产业链, 屡斩难断。

每年艺考, 都是一场高颜值的“聚会”。一些院校在招考时明确“素颜、不带妆”, 甚至会准备湿巾给考生“卸妆”。然而有媒体暗访发现, 考点附近却挤着若干店铺, 号称提供“擦不掉的无痕化妆”“难察觉的脸型微调”, 吸引不少考生。

“素颜”这个小细节都暗藏诸多玄机, “艺考经济”的大头——应试培训更是如此。近年, 教育部三令五申, 严禁艺术院校教师参与考前辅导, 中戏、北影等也明文规定, 不允许考官在校外“走穴”。但是, 打着名师授课、考官指导幌子的艺考培训机构却层出不穷, 开设的“保过班”“协议班”收费动辄数十万元, 不论是冒充忽悠、虚假宣传肆意敛财, 还是违规聘用、利益勾结损害公平, 最终受伤的都是考生。

如何根除这些乱象? 除了有关部门惩处整治, 更待艺考早日降温, 考生回归理性。艺考过热的背后, 黏附着两种观念, 一是明星情结, 希望通过艺术院校走上成名之路; 另一种是求学捷径, 由于文化课成绩不理想, 突击数月训练特长, 尝试借助艺考“曲线求学”。

如果说违规乱象, 是给艺考蒙上尘埃, 那功利意图, 则是在腐蚀其内核。为成名也好, 为文凭也罢, 均非“为艺术而应考”, 都使得“艺考”空有其名, 偏离初衷。

说到底, 艺考只是一个缩影。艺术, 本该与功利浮躁离得最远, 但现实却是屡陷怪圈: 追逐票房、为赚快钱粗制滥造的电影, 依赖评奖、非真正为观众而演的戏剧……如果不剔除这些“反面教材”, 我们又怎能拿什么去规范艺考, 去引导那些尚未正式走上艺术道路的考生呢?



撕「福」

近日, 一则消息称, 济宁市城市管理行政执法支队六大队对辖区商户早宣传, 对春联福字早清理, 从正月初三起开展了对辖区春联福字贴的专项整治活动, 共清理春联、福字等四百五十余处。『山东省济宁市城管局一位工作人员证实此事。有专家认为, 对市容环境确有影响, 才应考虑清理, 直接撕掉春联福字有滥用职权之嫌。曹一画』

自由谭

今年又过了一个宁静、祥和的春节。从大年夜到年初七, 上海再次实现了外环线内烟花爆竹的“零燃放”。

初一、初五凌晨, 上海许多小区内静得可以听到行人的脚步声。过年放爆竹, 已有两千多年的历史。相传是为了驱赶一种叫“年”的怪兽。《荆楚岁时记》载: “正月一日, 鸡鸣而起, 先于庭前爆竹, 以避山臊恶鬼。”这段记载说明, 爆竹在古代是一种驱瘟逐邪的音响工具, 说明燃放爆竹的习俗从一开始就带有迷信色彩。《通俗编排优》载: 古时爆竹, 皆以真竹着火爆之, 故唐人诗亦称爆竹。后人卷纸为之, 称曰“爆竹”。进入现代社会后, 放爆竹的弊端日益严重, 污染空气和噪声已为

俗是可以“易”的

吴兴人

时世所不容。不放爆竹, 革除旧俗, 势之所然。但是, 习惯势力是一种顽强而可怕的势力, 它不大肯轻易地退出新春的舞台。

上海的做法, 再次改变了两千多年来形成的风俗不可易的习见。习俗也要应时而变化, 要应时而改。有道是: “移风易俗。”这说明: 风是可以移的, 俗也是可以易的。

“俗”是多人之行动。因此, “移风易俗”, 需要大家一齐来行动。放爆竹的原意是为图吉祥。现在事情走向反面, 爆竹从驱瘟逐邪的音响工具演化为一只污染环境的“怪兽”。放爆竹就是放“怪兽”, 就是扰

乱人们的平安生活。我们要毫不迟疑地把这只“怪兽”关到笼子里去。要求是两个字: 禁放。办法是令行禁止。从舆论宣传到监管动员, 从禁止销售到车辆检查爆竹入市, 从街道、居委干部上门劝说到民警的值班守护。买了爆竹, 欢迎上交, 还给予奖励。时时刻刻, 不敢稍怠。从年三十到初四晚上, 上海 5 万余公安民警与 30 万平安志愿者混合编组, 走街串巷, 全面强化街面社区巡查守护工作, 终于水到渠成, 实现了外环线内烟花爆竹“零燃放”目标, 全市市民安安静静过了一个年。烟花爆竹的“零燃放”带动了社

会治安的进一步好转, 全市社会治安持续稳定, 未发生重大刑事、治安案件和交通、火灾事故。这也是一大收获。

雾霾减轻, 宁静是福。利国、利他、利己, 何乐而不为? 不放爆竹, 拒火神于门外, 也能迎来“财神”。上海实现“零燃放”, 是一种决心, 是一种信心, 是一种勇气, 是一种方法, 更是一种智慧。有专家断言, 如能将“零燃放”再坚持两三年, 习惯成自然, 人们就可以养成不放爆竹的新习俗。从这件事中, 可以看出政府齐抓共管的力量。

禁放爆竹, 现已连续两年实现。这给我们以一个题外的新启发: 爆竹能禁放, 其他有利于民生的难题, 如老工房安装电梯、减轻中小学生学习负担之类, 只要努力想办法去做, 我们同样可以做到。