



修宪，时代之需，民心所向

邵宁



孙绍波画

作为十三届全国人大一次会议一项重要议程，今天上午，各代表团举行全体会议，审议宪法修正案草案。

治国无其法则乱，守法而不变则衰。宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程，也是党和人民意志的集中体现。现行的《中华人民共和国宪法》诞生于1982年。这部宪法符合国情、符合实际、符合时代发展要求。改革开放以来，我国各方面事业发展所取得的巨大成就，都离不开宪法的保证和推动。我国社会主义民主法治建设所取得的巨大成就，也无不闪耀着宪法精神的光辉。

现行宪法实施以来，根据改革开放和社会主义现代化建设遇到的新情况新问题，曾先后进行了四次修改，每一次修改都充分反映了时代的特色和要求。其中，1988年把私营经济受法律保护写进了宪法，1993年把社会主义市场经济写进了宪法，1999年把“依法治国，建设社会主义法治国家”治国方略写进了宪法，2004年把“尊重和保障人权”写进了宪法。

自2004年修改宪法至今，已经过去14年，党和国家事业又有了许多重要的、深刻的发展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民全力推进全面建成小康社会进程，不断把实现“两个一百年”奋斗目标推向前进。中国特色社会主义已进入新时代，再一次向宪法提出了新的要求。

这几天，纪录片《厉害了，我的国》正在各地热映，首日票房就超过了4000万元。影片中，人类历史上最大的射电望远镜（FAST）、全球最大的海上钻井平台“蓝鲸2号”、世界上最快的高铁列车“复兴号”、载人航天、深海探测、量子通信、大飞机，以及中国桥、中国路、中国港……这些镜头带来了强烈的视觉冲击力，令每一个中国人为自己的国家而自豪：短短几年，我们不仅创造了“中国奇迹”，也创造了“人类奇迹”！

前天李克强总理所作的政府工作报告中描述的五年来的变化，也

让人们感同身受：GDP从54万亿元增加到82.7万亿元，稳居世界第二；占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。贫困人口减少6800多万。居民收入超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网。出境旅游人次由8300万增加到1.3亿多……

今天，我们比历史上任何时候都更加接近中华民族伟大复兴的目

标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。因此，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，在保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，有必要对我国宪法作出适当的修改，使其具有持久的生命力。

在宪法修正案（草案）中可以看到，党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，党和国家事业发展的新成就新经验新要求，包括习近平新时代中国特色社会主义思想，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华

民族伟大复兴、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、完善国家主席任期任职制度、深化国家监察体制改革等内容，都一一列入。

历史深刻地启示着未来：没有中国共产党的领导，民族复兴必然会沦为空想。把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，从社会主义本质属性的高度确定党在国家中的领导地位，有利于把党的领导贯彻落实到国家政治生活和社会生活的各个领域，实现全党全国人民思想上、政治上、行动上一致，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。这必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础。

值得注意的是，草案中有多处修改，尽管只有一两个字，但分量却很重。比如，从“健全社会主义法制”到“健全社会主义法治”，一字之变，意义不同。我国的法治建设是囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态整体建设，最终实现国家治理体系和治理能力现代化的重大飞跃。

在新时代对现行宪法进行第五次修改，既是时代之需，也是民心所向。我们相信，修改后的宪法将具有更高的权威性，为党和国家长治久安提供坚实保障。

两会·声音

培育中国沿海“邮轮市场”



全国人大代表
徐珏慧

2016年，中国已成为全球第二大邮轮客源国。2017年，全国邮轮港口接待邮轮1128艘次，客流量达494万人次。近年来，沿海港口城市不断加紧新建或扩建邮轮码头，全国已有13个沿海城市的15个邮轮码头建成，形成分别以上海、天津、广深厦港为核心的三大邮轮圈。中国邮轮产业已成为全球邮轮产业瞩目的焦点。然而，中国邮轮产业仍面临着许多影响产业持续健康发展的问题，拓展航线多样性，培育中国沿海邮轮市场，应尽快提上议事日程。

建议国内沿海邮轮航线产品设计可在南北中区域各选一条航线试点，北方环渤海以“天津-大连-公海-青岛-天津”为试点，中部以“上海-舟山-公海-上海”为试点，南部以“厦门-平潭-公海-厦门”为试点，待业务成熟后逐步设计打造更加多样化的邮轮航线产品。

创立“国际高端人才信息库”



全国人大代表
丁光宏

2008年以来，我国共分13批次引进“千人计划”专家超过7000人，各地引进高层次人才5.39万人。一个国家人才水平，决定着这个国家的创新层次。

建议优化海外人才引进的国别、学科、层次布局，要从“来什么要什么”转变为有的放矢地引进，亟需建立国家层面功能完备的“人才信息库”，集中政策和财政资源，在关乎国家重点发展的领域，创立一个覆盖人群和行业更广泛、面向全社会开放共享的国际高端人才信息平台。聚焦国家建设和发展的急需领域，将这一平台打造成以需求为导向、服务专业化、检索便捷化、数据实时更新的“国际高端人才信息库”。

发展电商和快递不忘“绿水青山”



全国人大代表
张近东

新时代要发展新经济，奋斗者要有新内涵，建议实现新旧动能的转换。在绿色生态方面，发展电商不忘“绿水青山”，快递业绿色包装是一项系统工程，从绿色循环产品的使用，到包装回收体系的建立，以及快递包装耗材的减量化，都需要明确的标准。

建议尽快制定快递业绿色包装国家标准，明确快递业绿色包装使用率和回收率标准。制定快递运输环节服务标准，明确流通环节快递包装的损毁率，提高二次使用率。构建快递业包装废弃物回收体系，明确安全性、环保性、可靠性、可追溯性等要求及技术标准。建立非环保包装的退出机制，逐步实现快递包装全面绿色化。



全国政协委员
张恩迪

创新完善协调发展体制机制

十九大报告提出“创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制”。当前，在推进区域一体化的进程中，区域经济发展的不平衡和行政壁垒仍然存在。

建议首先从国家层面深化区域合作顶层设计，构建由中央决策层参与的决策机构，强化合作组织机构的权威性和协调性。其次，在重要产业和行业层面，各区域构建自上而下与自下而上相结合的一体化发展机制。第三，国家立法机构通过专项法律法规或增设专门法律条文，促进各区域地方法律法规一体化。第四，聚焦重点合作领域，健全利益共享机制。第五，加快推进“互联网+”政务服务协同进程。

将支付市场创新业态纳入法律框架

近年来，我国支付产业经历跨越式发展，参与各方的权利义务关系日趋复杂，迫切需要国家从立法层面予以关注和解决。

建议该法案明确电子支付各要素，包括付款人、收款人、支付参与机构之间的权利、义务，以及风险承担、合同规范、消费者保护、跨境支付等方面的内容。严格规定支付机构的市场准入、备付金风险管理、反洗钱与反恐融资等方面的义务和监管要求。从法律层面加强对消费者个人信息的保护，敦促支付企业履行社会责任，明确机构破产清算时用户资金的偿还顺序，有效保障消费者权益。

优化医保目录推进健康精准保障

健康扶贫属于精准扶贫的一个方面，因病返贫、因病致贫是啃“扶贫硬骨头”的主攻方向。癌症尤其是恶性肿瘤，给患者及其家庭造成严重的经济负担。我国需要建立基于价值的肿瘤患者医保支付体系，集中优势资源投入广大患者反映强烈的疾病及其疗法，确保针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显。

建议建立基本医疗保险目录动态调整机制，扭转医保作为被动支付方的“资金管家”角色，转变为战略购买方。借鉴环保领域的环境影响评价的成功经验，通过财政、税收等扶持政策，在全国范围内鼓励设立第三方的卫生技术评估机构，为医保目录动态调整提供决策依据，通过市场竞争实现卫生技术评估行业的优胜劣汰。