

新时代再出发

长三角一体化发展  
进入“快车道”

从连接青浦和昆山的盈淀路通车，成为长三角首个贯通的省界“断头路”，到首届长三角国际文化产业博览会举办，吹响文化产业一体化发展“集结号”……今年，长三角一体化发展进入“快车道”，区域合作的新乐章开启，一系列项目紧锣密鼓推进。

共识凝聚

去年12月，上海市委书记李强带领代表团赴安徽、浙江、江苏“走亲戚”，共商长三角地区一体化发展工作，形成诸多共识。

今年6月，长三角地区主要领导干部座谈会上海召开，发布《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020年）》，覆盖12个合作专题，聚焦交通互联互通、能源互济互保、产业协同创新、信息网络高速泛在、环境整治联防联控、公共服务普惠便利、市场开放有序等7个重点领域，形成了一批项目化、可实施的工作任务。

“为贯彻落实长三角地区主要领导干部座谈会成果，长三角办先后印发三年行动计划、近期工作要点等文件，细化明确责任分工，逐项推进落实。”市发改委介绍，上海积极发挥协调服务作用，与苏浙皖三省共同努力，切实推动长三角一体化向纵深发展。

共襄盛举

11月，首届中国国际进口博览会在上海举行，长三角身影活跃在“四叶草”内外。为确保八方宾客进得来、出得去、行得畅、住得下、吃得好，长三角城市携手并肩，探索建立健全联动机制。

“买买买”更是“近水楼台”，上海交易团由1.8万家单位、15万人组成，占全国37个地方交易团总人数的30%；江苏交易团共有2万家单位、5万名观众，6天内与75个国家和地区的参展商达成成交意向；浙江交易团企业超过1.9万家、人数超过4万人，一场集中签约累计意向成交达13.9亿美元；安徽交易团组织3456家单位、1万余人参会，安徽省进出口需求发布会上56个项目签约。

进博会上，G60科创走廊九城市还共同发布协同扩大开放、促进开放型经济一体化发展的30条措施，聚焦外资准入、对外贸易、金融服务、产业体系、科技创新、营商环境等领域实施一系列举措。

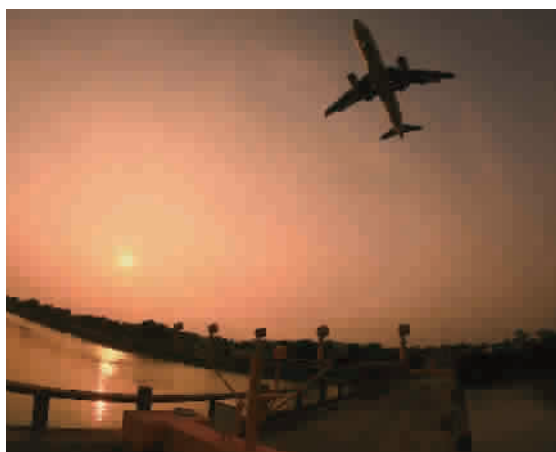
共享未来

11月28日，首届长三角科技交易博览会在嘉定举行，上海嘉定联合温州、太仓、昆山共同启用四地共享共用的科技创新资源暨“双创券”平台，成立长三角创新服务贸易共同体；11月29日，首届长三角国际文化产业博览会举办，三省一市330家优秀传统文化单位及企业集中参展，盘活长三角丰厚文化“家底”，助力区域一体化。

交通能源、科创产业、信用信息、环境保护、公共服务、商务金融……长三角迎来更高质量一体化发展的新格局，多个区域合作项目重磅来袭。

支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略，对上海既是压力亦是鼓舞。“面对新形势、新任务，将立足国家战略需要，面向未来、面向全球，谋划长三角发展的战略定位和路径。”长三角区域合作办公室表示，上海要进一步发挥龙头带动作用，苏浙皖要各扬所长，加强功能错位，一起打好全球竞争与合作的“团体赛”。

首席记者 范洁



交通互联互通方面，除了城际轨道交通、长三角机场群也将加快布局  
本报记者 孙中钦 摄



浙江温岭石塘



本报记者 周馨 摄



安徽合肥蜀山区及高新区

本报记者 陶磊 摄

共谱长三角 区域繁荣“协奏曲”

首席记者 范洁

地域面积35.9万平方公里，占全国1/26；常住人口2.2亿，占全国1/6；经济总量19.5万亿元，占全国近1/4……长三角地区，是我国经济最具活力、开放

程度最高、创新能力最强的区域之一。在今年首届中国国际进口博览会开幕式上，国家主席习近平作主旨演讲时宣布，支持长江三角洲区域一体

化发展并上升为国家战略。改革开放40年，上海发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，共谱长三角区域发展“协奏曲”。

经济协作“当前锋”

今年1月，沪苏浙皖三省一市抽调15名精兵强将，组建了长三角区域合作办公室，在上海实行联合集中办公。目前共有17名工作人员，他们自称“新时代的长三角人”，比起传统的政府办公室，更像一家“准备IPO、热火朝天的创业公司”。

长三角这场区域合作的创业，从改革开放之初就拉开序幕。上世纪80年代初，中央提出“横向联合”与“区域经济协作”，以上海为中心的长三角经济区概念初显。1982年，我国第一个跨省市的综合性经济区——上海经济区组建，将长三角地区作为一个经济整体加以规划。

上海社会科学院副院长、研究员张兆安对这场变革记忆犹新，1983年开始从事经济研究，他尤其关注区域经济发展。“当时，区域合作更多是自发力在推动，如上海的‘星期日工程师’和一些退休技术工人，推动了长三角各地乡镇企业的发展，上海国营、集体企业和江浙乡镇企业之间，形成‘联营办厂’‘品牌共享’等，也盘活了城市闲置资源，救活了一些亏损企业，增加了就业渠道。”

1990年，浦东开发开放，上海从中国改革开放的“后卫”跃为“前锋”，长三角也进入区域合作的全新阶段。1992年长三角15个城市经济协作办主任联席会议制度建立，1997年升级为长三角城市经济协调会，支持和鼓励人才、物品、技术、资金、信息等要素流动。

“市场与行政的双重力量”、“无形的手”与“有形的手”共同推动长三角发展。”张兆安坦言，进入新世纪后，长三角地区经济发展的稳定性和协调性进一步增强，主要经济指标增幅高于全国平均水平，成为领跑全国经济发展的“火车头”。

合作机制不断“升格”。2004年，沪苏浙三省一市主要领导干部座谈会制度启动，长三角区域合作纳入决策层视野；2008年，国务院印发《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》；2009年，安徽作为正式成员出席长三角地区主要领导干部座谈会，长三角地区合作与发展联席会议；2016年，国务院批复《长江三角洲城市群发展规划》。

人才流动“借智慧”

今年10月，上海改革开放40年标志性首创新例发布，“‘星期日工程师’打破科技人员跨体制兼职藩篱”被选为开篇，唤起了许多人的时代记忆，也被视为长三角协同发展的最初实践。

改革开放伊始，长三角地区闻鸡起舞，乡镇企业在农村异军突起，农民扔掉锄头兴办企业，技术上却“一穷二白”，怎么办？去上海“借脑袋”“借智慧”！

每到星期六下午，在上海的火车站、长途汽车站和轮船码头，总能看见一群人，穿着卡其布中山装，上衣口袋插支钢笔，拎一只人造革包赶往长三角各县市；到了星期日傍晚，又能见到他们匆匆返回的身影，第二天一早出现在国企、大专院校和研究所。

白海临时不到30岁，在上海星际无线电厂工作，遇到浙江湖州的一家乡镇企业生产电视机，但苦于信号接收的技术瓶颈，“先来厂里取经，又请工程师到当地指导。星期六下班后，我和一位同事就在十六铺码头乘船去湖州，上课教室设在大祠堂，屋里挤不下，就把大喇叭线拉到院子里，人人都在记笔记。”

1988年1月，国务院发文“允许科技人员业余兼职”，2月12日，《新民晚报》头版发布消息，上海将组建星期日工程师联谊会，一石激起千层浪。这时，白海临已到市科技咨询服务中心工作，见证并参与了星工联的筹建。“有工程师天不亮就赶来报名。短短几天，报名人数就超过了3000名，还有40多家苏浙沪乡镇企业前来寻求技术帮助。”

不少苏浙企业至今感叹，“第一桶金”离不开上海的“科技财神”。据说，当时上海周边县市的厂长们都有一张通讯录，记录着上海工程师的家庭地址与联系电话。

伴随改革开放进程，人才、资金、技术的跨区域流动愈发频繁，也从单向输出转变为双向互动。2003年，苏浙沪共同签署《长江三角洲人才开发一体化共同宣言》，打破“楚河汉界”培育紧缺人才、共享高层次人才。十多年来，“候鸟式人才”助力长三角科创、经济发展。今年，沪苏浙皖共同签署了《三省一市人才服务战略合作框架协议》，合力打造人才高地。

生态治理“朋友圈”

“太湖的水能放心喝吗？”“蓝藻治理的情况如何？”不久前，长三角三省一市部分全国人大代表就“太湖流域水环境治理”展开联合视察调研活动，赴无锡、苏州和嘉兴、湖州实地视察，这也是长三角区域全国人大代表首次联合调查。

从地图上看，太湖位于长江三角洲的核心地带，如果说长三角是一个“三角”，那么太湖就是它的内切圆。然而，很长一段时间，太湖被称作长三角“头顶”的一盆水，水网纵横，地势较低，水灾频繁。

1984年，水利部太湖流域管理局在上海成立，进一步加强太湖治理。起初，推进工作并不顺利，从当时相关会议纪要足见一斑：“望虞河、太浦河两条主要排洪通道，先开哪一条有待进一步商定”“平望北闸是否修建，尚有不同意见”……

1991年，太湖流域发生特大水灾，国务院决定全面实施1987年获批的《太湖流域综合治理总体规划方案》，望虞河、太浦河、环湖大堤等11项治太骨干工程相继开工，至2000年基本建成。

“1999年太湖流域再次发生特大洪水，已建工程发挥重要作用，直接减灾效益达近百亿元。”2001年，55岁的房玲娣任太湖流域水资源保护局局长，此前在江苏省水利厅工作，在她看来，进入新世纪后，太湖从单纯治水，转变到对水资源短缺、水环境污染和水生态损害的关注。

2002年，“引江济太”工程启动，即将长江水引入太湖及流域河网，加快水体流动，增强水体自净，有效改善太湖水质。2008年，国务院批复实施《太湖流域水环境综合治理总体方案》，太湖流域迎来水环境综合治理，确定新一轮21项重大水利工程。2016年，太浦河金泽水源投入使用，担负上海西南五区约700万人口供水。“沪苏浙‘共享一湖水’，协同共治的格局逐渐形成。”

太湖治理，是长三角环境整治联防联控的一个缩影。2014年，长三角区域污染防治协作机制启动，从大气到水环境的源头治理，“绿色朋友圈”不断扩容。

民生服务“全方位”

2003年的长三角城市经济协调会上，各方形成共识：以2010年上海世博会为契机，加快长三角在交通、基础设施和信息设施等联动发展推进一体化进程。也是在这场会议上，首次提出“长三角人”的理念。

上海与无锡公交卡在全国范围率先实现“互刷”，如今上海公交卡能在苏浙20个县市使用；上海轨交11号线延伸至江苏昆山的花桥站，成为国内第一条跨省地铁。同济大学一份关于长三角地区跨城通勤的研究报告显示，从手机大数据分析测算，花桥“流入上海中心城区”的通勤人数为每日7000余人，超过奉贤、青浦等多个郊区新城。

高铁时代，也造就了长三角地区深度的“同城效应”。这里，拥有全国最密集的高速公路网、铁路网，在虹桥商务区，依托虹桥交通枢纽，30分钟即到达江苏昆山、苏州，浙江嘉善、嘉兴等城市，这种“异域同城”的景象在大虹桥演绎出“通勤新概念”：仅嘉善一地每天有近1.5万人通勤，有企业职工每天往返虹桥商务区和江苏无锡。

除了交通一体化，医疗、档案等领域的“同城化”也在提速。2016年，长三角城市医院协同发展战略联盟成立，由上海市第一人民医院、江苏省人民医院、浙江省人民医院、安徽省立医院等发起，成员医院已达112家，医疗机构异地分级诊疗平台也由此启动建设。2017年，长三角联动开展异地就医联网结算“百日攻坚战”活动，实现跨省异地就医直接结算。

四省市民政部门启动全面战略合作：以推动异地结算为目标，研究建立养老服务补贴异地结算机制；共建“敬老卡联盟”，方便老年人共享优待和服务资源；深化“养老顾问”，构建区域养老信息咨询、信息发布及行业服务管理平台，推进区域内老年人异地养老“前台畅通无阻、后台加速对接联通”。

民生档案“异地查档、便民服务”、社保待遇资格网络认证……一体化为市民提供更方便、更高效、更安全、更智慧的民生服务。

创新发展大事记

- 1980 以上海为中心的长江三角洲经济区概念提出
- 1982 国内第一个跨省市的综合性经济区——上海经济区组建
- 1992 长三角15个城市经济协作办主任联席会议制度建立
- 1997 联席会议升格为长三角城市经济协调会
- 2004 沪苏浙三省主要领导座谈会制度启动
- 2008 国务院印发《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》
- 2009 安徽作为正式成员出席长三角地区主要领导干部座谈会
- 2016 国务院批复《长江三角洲城市群发展规划》
- 2018 长三角区域合作办公室成立
- 长三角区域一体化发展上升为国家战略



山塘河心河蜿蜒在古镇山塘，陈镇南山塘，右面是上海金山脚下脚下山塘  
本报记者 陶磊 摄