

财政赤字爆表 特朗普“立大功”

国际观察

美国 2018 财年预算案允许联邦政府财政赤字在 10 年里增加 1.5 万亿美元，但昨天有消息称，美国财政赤字会在明年大选年爆表，突破 1 万亿美元大关。

这么大的窟窿，谁挖的？

用完配额不是梦

美国国会预算办公室 1 月曾表示，2020 财年财政赤字约为 8900 亿美元，突破 1 万亿美元大关得等到 2022 财年。

然而，仅过去 7 个月，形势大变。美国国会预算办公室昨天表示，由于政府的一系列举措，赤字增速加快，突破 1 万亿美元大关目标指日可待，2020 财年就能实现。

国会预算办公室还表示，由于贸易壁垒变高、商业固定资产投资减少，预计今年美国 GDP 实际增速将放缓至 2.3%。“联邦政府的财政前景正面临挑战。”办公室主任斯瓦格尔说。

要知道，2017 年特朗普就任美国总统后的 7 月，参议院曾批出 10 年 1.5 万亿美元的赤字增量配额。那个财年，联邦政府财政赤字创下 2013 财年以来新高，达到 6600 亿美元。但 2019 财年前 10 个月，还不满两年，这个数字已经涨到 8668 亿美元。按照这样的增速，提前用完 1.5 万亿美元配额不是梦。

总统带头狂花钱

钱都花哪了？联邦政府的支出增加显然是大头。

曾经抱怨国防开支高得快“疯”了的特朗普，在当上总统后却让美国的军费支出始终维持在高位。根据特朗普与国会达成的两年预算协议，今年 10 月 1 日开始的 2020 财年光是防务支出就将从本财年的 7160 亿美元涨到 7380 亿美元，更别提白宫挪用军费建美墨边境墙的开销。

此外还有联邦政府各部门吃喝玩乐的行政开销。号称“砍价小能手”的特朗普带头多

花钱采购新专机，下属们当然也不能掉队。专注于监督联邦政府的非营利组织“开立新账”发现，联邦政府总是在 9 月突击消费，因为与其证明部门节约又高效，还不如为了来年拨款而疯狂采购。230 万美元买雪蟹和阿拉斯加帝王蟹，230 万美元买龙虾，30 万美元买肋眼牛排、侧翼牛排和顶级牛腩，搭配啤酒、葡萄酒、威士忌，坐在价值 9341 美元的皮椅上，看同事们玩 1.2 万美元的桌面足球，好不惬意。

税改“烧钱”有点猛

开销大，收入却不涨，是美国财政赤字爆表的另一面。而导致政府收入少的很重要一个原因，是特朗普的税改计划。

早在竞选总统时，特朗普就三次提过税改计划，号称这样做可以让民众少缴税，从而促进消费，美其名曰“刺激美国经济”。2017 年，虽然被指实际上是给富人减税，但特朗普的“世纪税改”法案还是获得通过。

当时参众两院税务联合委员会测算就显

示，税改法案将令联邦政府财政赤字增加 1.46 万亿美元，而平均每年推动经济增速提高不到 0.08 个百分点。正因如此，参议院为法案开出了 1.5 万亿美元的赤字增长配额。然而，这个预测只对了一半。两年来，减税对经济增长的促进作用有限，而“烧钱”的作用也没令人“失望”，就是力度有点过猛。老百姓不仅没能从减税中真正获益，而且总统的贸易大棒也让他们提不起消费欲望。

大选年临近，特朗普原本酝酿着再给选民送上一个“大红包”——继续减税，其中包括让富人阶层受益的下调资本利得税。不过，昨天美国国会预算办公室“及时”公布的财政赤字测算数据，也让想靠减税换选票的特朗普“怂”了，称暂时不会实施资本利得税减税政策，因为这样做“有点精英主义”。

赤字越来越多，债务气球越吹越大，违约风险也越来越高，市场对美国的“信心赤字”也水涨船高，特朗普“功劳”不小。

本报记者 齐旭

特朗普再次提出让俄回七国集团

新华社上午电 美国总统特朗普 20 日说，他支持“七国集团”再度接纳俄罗斯。

特朗普说，七国集团重新接纳俄罗斯非常合适，原本就“应当是八国集团”，“因为我们讨论的许多事情需要与俄罗斯一起做”。

七国集团峰会 24 日将在法国召开，特朗普在峰会前夕再次提及俄罗斯重返，如同投下“外交手榴弹”，可能在峰会期间引发混乱。

这不是特朗普首次提议七国集团重新接纳俄罗斯。去年 6 月在加拿大参加七国集团峰会前后，他多次说俄罗斯重返七国集团不仅有助磋商事务，更能解决问题。

但七国集团一些成员国反对俄罗斯重返。德国说，俄罗斯回归的前提是落实旨在和平化解乌克兰危机的明斯克协议。

美与中亚五国举行“C5+1”机制会谈

新华社努尔苏丹 8 月 21 日电 美国副国务卿黑尔 21 日在哈萨克斯坦首都努尔苏丹与中亚五国外长举行“C5+1”机制会谈。

会谈以闭门形式举行，维护区域经济稳定与伙伴关系、阿富汗和平、保障中亚地区安全是主要议题，与会各方还对共同发展中亚地区基础设施和过境运输表现出兴趣。

黑尔 20 日开始对哈萨克斯坦进行正式访问，22 日将抵达乌兹别克斯坦进行访问。

2015 年 11 月美国与中亚五国外长在乌兹别克斯坦举行会议，通过中亚五国与美国之间伙伴关系和合作联合声明，批准建立六国外交部间定期政治对话新机制“C5+1”。中亚五国包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

遭副总理“逼宫”意大利总理辞职

新华社上午电 意大利总理孔特 20 日宣布辞职，获总统马塔雷拉授权领导看守政府。马塔雷拉将与议会各党派领袖磋商，决定是组建新执政联盟还是提前举行议会选举。

意大利参议院 20 日审议副总理兼内政部部长、极右翼政党联盟党党首萨尔维尼针对孔特提出的不信任动议，孔特在发言时宣布辞职。孔特 55 岁，无党派人士，曾在佛罗伦萨大学教授法律，去年 6 月出任总理。他抨击萨尔维尼触发政府危机 不负责任，只追求联盟党和他本人的利益，对国家构成风险。

意大利总统马塔雷拉定于 21 日与议会少数党代表会面，22 日与五星运动等主要政党代表磋商。如果无法组建新政府，马塔雷拉将解散议会，10 月底或 11 月初提前选举。

中日韩外长会：长城下中国劝和促谈

双边关系不影响三边合作 一致同意加速自贸区谈判



▲ 河野太郎晒出与华春莹的合影

◀ 中国外长王毅(中)和日本外相河野太郎(右)、韩国外长康京和(左)

本版图片 GJ

21 日，中日韩外长会时隔三年在北京再次举行。会议期间，中国在地点选择上做了别出心裁的安排，近来关系不佳的日韩两国也坐下来商谈，并一致同意不因双边关系影响三边合作，加速自贸区建设。介入两个“吵嘴”邻居之间的中国，借主场之机充分发挥自己弥合分歧、劝和促谈的外交影响力。

会议地点安排别出心裁

最近两天，日本外相河野太郎的心情不错。20 日下午，他时隔一年多再次晒出与中国外交部发言人华春莹的合影，引发数万日本网友点赞。数小时后，他又发布了一张夜登北京郊区司马台长城的照片，推文是毛泽东的著名诗句“不到长城非好汉”。

河野太郎攀登长城并非一时兴起，而是源于中方独到的安排。作为东道主的中国选择了一个别出心裁的三国外长会地点——远离北京城区的古北水镇。

古北水镇是京郊著名的休闲度假景区，毗邻以奇特险峻号称“中国长城之最”的司马台长城。司马台长城的旁侧，则是雄踞山海关和居庸关之间的古北口长城。1933 年，著名的长城抗战在此爆发，中国军队以惨烈的牺牲重挫日军南侵的锐气。

在解释这番用意时，中国外长王毅的表态意味深长：因为东方人能够解读万里长城蕴含的文化符号和文明密码。中日韩都是世界重要经济体，在当前单边主义盛行的情况下，无论是出于三国的各自利益和共同利益，还是国际社会的共同愿望，都应团结一致共迎挑战，超越彼此的分歧和矛盾，现在

恰是加强合作的重要时机。

但是，考虑到会议举行的地点以及日韩关系持续遇冷，这番话还另有一层意思。长城象征着中华民族众志成城抵御外患的意志与品格，如果中日韩不能团结起来共同应付挑战，反而不断内斗，以单边主义霸凌邻国，那么不远处曾是中日两国交锋前线的古北口长城就是历史最深刻的警醒。

自贸区建设是共同关注

当然，王毅的话还有具体所指，就是迟迟不见推进的自贸区建设，即“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)和中日韩自贸区。

在昨天三国外长会上王毅指出，三国要维护好自由贸易，构建开放型世界经济，为年内结束 RCEP 谈判发挥应有作用，推动中日韩自贸区谈判取得新的阶段性进展。

王毅还就日韩借三国外长会之机举行双边会谈表示支持，并强调两国应将心比心，妥善解决彼此关切的问题。

应该说，中国之所以用独到的安排与话语提醒和敦促日韩两个近邻通过对话妥善解决分歧，最重要的还是考虑到，如果日韩关系持续遇冷，那么中日韩自贸区有可能再次失去一次历史性机遇。

自 2002 年首次提议以来，中日韩自贸区坎坷不断。受领土、历史及安全等问题影响，三国关系屡屡遇冷，相关谈判迟滞不前。同时，美国前总统奥巴马力推排他色彩明显的“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP)，阻拦东北亚区域经济整合之意显而易见。

特朗普上台后，动辄毁约制裁的单边主

义行径令包括日韩在内的盟国叫苦不堪，客观上给中日韩自贸区的推进提供了便利。各方共同诉求推动中日关系改善，而东北亚局势缓和也使推进地区经济整合成为可能。

3 月全国“两会”上，李克强总理表示，不管中日韩自贸区 and RCEP 哪一个先达成，中国都乐见其成。李克强特别强调，在当前世界贸易保护主义抬头的大背景下，推动中日韩自贸区建设，达成一个全面、高水平、互惠的协定，对三国都有好处。

日韩同意推进三边合作

推进自贸区建设需要东北亚政治关系稳定，此时日韩关系急转直下，显然不符合中国的长远考虑和地区的长远利益。

昨天下午三国外长会结束后，日韩外长举行了约 35 分钟的双边会谈。尽管仍未能就劳工问题及出口管制弥合分歧，而且韩国还于昨天宣布对产自日本的加工食品加强放射性物质检查，但双方还是同意保持对话，并同意不因双边关系影响三边合作。日本外务省副报道官斋藤纯当晚也表示，三位外长都赞同追求在年内完成高水平的 RCEP 谈判，并加速中日韩自由贸易区谈判。

不过，对于日韩外长是否谈论续约《军事情报保护协定》问题，双方都未作答。

在本次外长会上，中日韩一致同意“中日韩+X”合作概念文件，在自愿、平等、开放、共赢、透明与可持续原则基础上，在可持续经济、生态环保、减灾、卫生和减贫等领域开展合作，争取在第八次中日韩峰会上确定早期收获项目。

本报记者 杨一帆