

拒交军费 德国会从北约“退群”吗？

复旦大学一带一路战略与国际安全研究所研究员 杨震

1 美国要求盟友增加军费开支

问：美国为什么要求北约盟友年军费开支必须达到GDP的2%？

答：北约在2014年威尔士峰会达成共识，要求成员国到2024年将国防开支提高至国内生产总值的2%。但只有美国、英国、爱沙尼亚等几个国家符合要求。特朗普当选美国总统后，要求盟国承担更多防务责任，“公平分担”防务开支，更是将矛头主要指向德国。

面对美国的压力，德国总理默克尔和国防部长冯德莱恩多次表示，将“致力于”和“确认”在2024年实现国防开支占国内生产总值2%的目标。但德国今年国防预算只占国内生产总值的1.24%，与美国的要求相距甚远，2024年2%的目标也显得不现实。退而求其次，去年默克尔宣布在2024年国防开支占国内生产总值的1.5%，为实现2%目标做出“部分努力”。显然特朗普对此并不满意，北约秘书长斯托尔滕贝格也向德国施压，“1.5%和2%是不一样的”，要求德国在经济稳定的情况下增加国防开支。

美国之所以要求北约盟友增加军费，首先是降低霸权护持成本的考虑。冷战后，美国在北约协助下实施全球扩张战略，却在阿富汗战争与伊拉克战争中深陷泥潭。在克林顿执政的2000年，美国财政足足有2362亿美元盈余，然而布什当政并发动两场战争后，美国财政状况急转直下，到2009年变成高达14130亿美元赤字。在美国看来，为了维护国际秩序，自己付出了巨大的金钱和人员代价，欧洲各国却躲在美国的保护伞下。为了降低霸权护持成本的考虑，美国自然会要求欧洲盟国承担更多防务成本。

其次是出于选战的考虑。美国政治思想家李普曼认为，选民并非对所有公共事务都有自己的主张，因此在选举中塑造议题和形象就显得非常重要。而特朗普在这方面是高手：他谴责德国“亏欠北约巨额费用”，破坏北约安全，成为其他成员国的坏榜样；指责德国国防安全依靠美国保护，占了美国的便宜；更认为德国经济表现强劲，应在国防上投入更多资金，甚至威胁“美军撤出德国”。这样一来，他成功塑造了维护美国利益的“硬汉”和“政治强人”形象，无疑有利于明年大选。

最后是出于美国经济利益的考虑。美国特别提出，增长后军费的20%都要用来购买武器装备。而北约国家多为中等强国，在这个军事高科技资源日益向大国集中的时代，已经无力研发自己所需的全部武器装备，最后购买武器装备的利润和创造的就业岗位大多数归美国所有。



杨震

美德关系近日因北约军费问题变得紧张。美国向德国发出严厉警告，要求德国必须按时缴纳完整北约军费，否则将采取必要手段，比如从德国撤出军队、将美军基地转移到波兰。

而德国寸步不让，提出停止缴纳北约军费的计划，德国总理默克尔甚至表示已经做好被驱逐的准备。美德为何针锋相对？局势将如何发展？本期“论坛”特请专家解读。

2 俄非重大威胁 德国谨慎行事

问：德国作为欧盟领头羊为什么拒绝美国提出的北约军费要求？

答：作为欧盟领头羊的德国，这些年在军备建设领域其实有些衰落的迹象：德国军队至少有2.1万个除士兵外的职位空缺，训练和武器研发也难以继；军纪涣散及兵员素质差困扰德军，体能测试标准已经降到1000米长跑6分钟就算及格。据德国媒体报道，德国空军拥有的128架现代化的欧洲“台风”战斗机中，实际上只有大约10架可以作战。

尽管如此，德国依然不愿提高军费开支，断然拒绝美国的要求，主要是以下几个原因：首先是对威胁的认知让德国缺乏提高军

费的动力。德国认为，如今的俄罗斯不再是迫在眉睫的安全威胁，国力衰退的俄罗斯很难像冷战期间的苏联一样对德国产生重大安全威胁。从地缘角度来看，俄罗斯与欧洲其他国家之间隔着波罗的海三国和波兰、乌克兰，德国处于大后方，对俄罗斯的军事威胁感受不强烈，因此没有提高军费的动力。此外，德国具有先进而强大的军工研发体系，享誉全球的“豹2”主战坦克系列就是其杰作，对实力的自信使德国有底气不提高军费开支。

其次是对俄关系的考虑使德国对提高军费非常谨慎。德国是当今世界第四大工业国家，也是举世闻名的制造业强国，在全球价值

链中处于上游地位，这使得德国与美国在经贸领域的摩擦愈演愈烈，尤其是两国共同的支柱产业汽车产业，特朗普甚至为此与默克尔公开发生争执。而俄罗斯是一个能源与原材料出口大国，俄德两国在经济上具有很强的互补性。如今欧盟面临产业竞争力下降和能源供应不足问题，如果能够与俄罗斯进行经济合作，那么对两者是双赢局面，“北溪-2”管道由此应运而生。

对德国来说，如果能够把俄罗斯拉进欧洲经济一体化框架中，那么困扰其数个世纪的难题将迎刃而解。如果在此时提高军费，那么德国不仅要冒着触怒俄罗斯的风险，还会将上述考虑全盘推翻，这对德国的国家利益来说损失巨大。换言之，德国将自己出钱葬送未来，这是默克尔无论如何不愿意接受的。

3 对俄充满警惕 东欧紧跟美国

问：波兰等东欧国家为什么积极响应美国？

答：与德国立场截然相反的是以波兰为代表的东欧国家，它们积极响应美国提高军费开支的呼吁，也是出于自己利益的考虑。

首先，历史的教训让波兰对俄罗斯充满警惕。俄罗斯曾经三次瓜分波兰，冷战期间苏联对波兰的控制也是东欧各国中最严的，一句波兰话都不会的苏联元帅罗科索夫斯基甚至当上了波兰国防部长。出于历史的惨痛记

忆，波兰对美国在防务领域的要求全盘接收。

其次是地缘政治的现实让波兰倾向于寻求域外霸权保证安全。地理是凝固的战略，波兰地处东欧这块“碎裂地带”，作为位于德国和俄罗斯“夹缝”中的国家，占有十分重要的地缘战略地位。在历史上，波兰一直是东西方力量拉锯的地区，经历了不止一次亡国之痛，以致波兰有谚语说“永远不要在幽深的小巷与德俄并行”，对德国和俄罗斯的不信任和疑

虑之深可见一斑。因此对波兰来说，积极求助于外来力量的干预，以增加自身活动空间、增强自身安全保证是上策。以前波兰曾求助于德国的西部强邻法国英国，但战后法德和解，英国实力衰弱，波兰只有倒向强大的苏联。冷战结束俄罗斯衰弱后，这种力量均衡的维系就转向远在大西洋彼岸的美国。

此外，与德国不同，波兰并非世界级的制造业强国，缺乏足够强大的先进制造业，与美国在全球价值链上并不发生直接冲突。经济领域没有重大摩擦，也为波兰响应美国的呼吁减少了很多障碍。

4 美德关系受损 欧洲更加分裂

问：德国拒交军费有什么影响？会不会从北约“退群”？

答：德国拒交北约军费将会产生一系列影响，首先是美德关系将因此受到严重影响。近年来美德在防务开支、贸易等问题上争执不断，双边关系不断经受各种考验，德国此次拒交北约军费是将双方矛盾进一步激化，这对北约盟主美国来说是不能容忍的。美国其后采取相应惩罚措施几乎是确定的，而这势必引起德国反弹。

其次是德俄关系可能因此受益。对俄罗斯来说，北约是最大的安全威胁。且不说冷战期间北约与华约的对峙，光是冷战后的北约

三次东扩就让俄罗斯寝食难安，极大恶化了俄罗斯的地缘政治环境和周边安全环境。德国拒交北约军费对俄罗斯来说意味着北约内部分裂，自然要加以利用，改善对德关系将变得顺理成章。而德国也不无通过此举向俄罗斯示好之意，德俄关系升温的可能性较大。

最后是欧洲将因此更加分裂。长期以来，由于各种原因，欧洲一体化已经出现巨大裂痕，英国“脱欧”就是这种裂痕的映射。德国在北约军费问题上与唯美国马首是瞻的波兰等国严重对立，将在一定程度上加深欧洲一体化的裂痕。而美国其后可能对响应其号召的东欧国家刻意拉拢，以此孤立德国，并降低德

国主导欧洲事务的可能性，欧洲将因此变得更加分裂。

然而，这绝不意味着德国将因此从北约“退群”。如前所述，德国如今武备废弛，已经无法单独保卫自身安全，一旦从北约“退群”，德国将更无力保证自身安全。

另一方面，如果从北约“退群”，将意味着德国全面倒向俄罗斯，这种局势将使德国失去战略方面的回旋余地，对德国的国际地位和国家利益不利。

此外，“退群”将意味着欧洲的彻底分裂，而一心想领导欧洲的德国面对一个分裂的欧洲想必是不乐意的。让德国更加不能接受的是，严重依赖美国市场的德国工业品将面临特朗普的驱逐，一个失去美国市场的德国将会在经济上遭受不可承受的重创。

独立百年 阿富汗和平仍然难觅

阿富汗19日迎来独立100周年纪念日，然而就在纪念日前夕，首都喀布尔遭遇今年最血腥的自杀式炸弹袭击，造成63人死亡180多人受伤，极端组织“伊斯兰国”宣布制造这起袭击。

阿富汗安全形势近期不断恶化，有分析认为，正值美国与阿富汗塔利班和谈接近达成协议之际，“伊斯兰国”阿富汗分支有意借袭击宣示存在，而和谈进展缓慢也给阿富汗政坛和安全局势带来变数。

“伊斯兰国”血腥袭击

17日晚的自杀式炸弹爆炸是今年喀布尔伤亡人数最多的一次袭击事件，阿富汗政府因此推迟独立百年庆典活动。

遇袭礼堂当时正在举行婚礼，现场有很多客人。目击者在社交媒体发布的视频显示，

爆炸在人群中造成恐慌，许多女性尖叫哭喊。阿富汗塔利班否认制造袭击，并在社交网络上对此表示谴责，“伊斯兰国”则宣布制造这起袭击。

联合国阿富汗援助团18日发表声明，对这次针对平民的蓄意袭击予以谴责。联合国数据显示，2019年上半年各类冲突造成1366名阿富汗平民死亡、2446名平民受伤，死者中近三分之一是儿童。

今年以来阿富汗安全形势不断恶化，造成重大伤亡的袭击事件频发。7日，喀布尔第六警区警察局外发生汽车炸弹袭击，造成14人死亡145人受伤，塔利班宣布实施袭击。

美国总统特朗普当选前曾承诺撤回驻阿富汗美军，结束阿富汗战争，当选后却批准向阿富汗增派兵力，目前驻阿富汗美军仍有大约1.4万人。随着塔利班近年来在阿富汗不断壮大势

力，美国不得不选择与其和谈。12日，美国与阿富汗塔利班结束第八轮谈判，但未能达成最终协议。

和谈缓慢带来变数

分析人士指出，当前影响阿富汗安全局势主要有三方面因素。

一方面，“伊斯兰国”阿富汗分支正在成为阿富汗境内主要安全威胁之一，目前主要活跃于东部楠格哈尔省和东北部巴达赫尚省部分地区，拥有较完善的军事组织，并在与塔利班争夺影响力，有意借针对平民的袭击宣示存在。

另一方面，虽然和谈有进展迹象，但美国和塔利班何时能达成一致并签署和平协议还未可知。最值得关注的是，双方的主要诉求——塔利班要求美国设定外国军队撤出阿

富汗的时间表，美国要求塔利班承诺阿富汗不会成为“基地”或其他极端主义组织的栖身地——如何得到满足。

最后，美国与塔利班和谈的进展也关系到阿富汗总统选举9月能否如期举行，和谈进展缓慢给阿富汗政坛和安全局势带来变数，已有一些总统候选人宣布退出选举。

推进和平需要勇气

独立百年庆典前夕的这场血腥袭击，是阿富汗几十年战乱之苦的缩影。当前阿富汗局势正处于关键阶段，和平曙光再现，风险和挑战也在积聚，推进和平比挑起冲突更加需要勇气。

阿富汗土地属于阿富汗人民，不存在需要填补的真空，不应成为大国竞技场，更不应成为恐怖袭击与极端主义的土壤。战乱中受害最深的永远是百姓，希望阿富汗早日浴火重生，真正掌握自己的命运。曾被称为“东方小巴黎”的喀布尔，何时才能重享真正的独立与持久的和平？

陈鑫