为实现“商贸重镇、宜居城镇、休闲小镇”迈出坚实一步

镇长吴伟平在《政府工作报告》中提出今年要完成六大任务

2013年是深入贯彻党的十八大精神、开启新征程的起步之年,也是实施“十二五”规划承上启下、攻坚克难的重要一年。做好今年的工作,保持经济社会平稳向好发展,任务艰巨,意义重大。

当前,世界经济进入缓慢复苏期,但全球性经济危机的影响尚未消退,影响经济发展的不确定不稳定因素仍然存在。面对新形势、新任务、新要求、新问题,我们既要增强忧患意识,更要坚定必胜信心,正确把握经济社会发展的特点和规律,立足航头实际,在转变经济发展方式、城乡建设和管理、社会事业发展、民生改善、社会管理等方面加快步伐、努力突破。

2013年政府工作的总体要求是:在区委、区政府和镇党委的领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真落实党的十八大会议精神,紧紧围绕“稳中求进”工作总基调,立足全局,突出重点,狠抓各项政府工作的推进落实,为顺利实施“十二五”规划,实现“商贸重镇、宜居城镇、休闲小镇”迈出坚实一步。

综合考虑各方面因素,建议2013年经济社会发展的目标是:税收完成13.6亿元,地方财政收入完成3.9亿元,固定资产总投资完成25亿元,规模以上工业总产值完成78亿元,新增内资企业注册资本完成9.3亿元,外商直接投资合同金额完成100万美元,实到金额完成100万美元。城镇登记失业人数控制在区下达指标内。重点要做好以下六个方面的工作。

1 推动经济转型发展

以提高经济增长质量和效益为中心,按照“做优一产、做强二产、做大三产”的总体思路,切实增强经济发展内生动力。

提升商贸航头能级。加快发展第三产业,着力培育经济发展新增长极,不断扩大产业总量。大力推进城市综合体建设,争取年内启动项目地块出让程序。稳步推进下沙老工业区向创意产业园区转型,在完善方案设计的基础上进一步向招商引资阶段拓展。加快存量商业项目推进,促进亿联全球家居等商业项目建设。加强大型居住区社区商业建设,增强沿街商铺功能,加快集中商业区建设。深入研究商贸地块功能布局,加快开发主体引进和土地出让进程。推进轨道交通站点商业开发,培育地铁商业。

扩大投资推进制造业转型升级。充分落实招商引资的新政策,加快引进符合产业导向的先进制造业和新兴产业。加强土地储备,加快完成土地出让前期各项工作,争取出让1-2幅建设用地。提高土地利用效能,进一步盘活园区土地和厂房资源,确保产业发展及增量项目的用地需求。加强项目服务和管理,完善项目储备和报批机制,加快项目落地、建设、产出步伐。不断增强创新驱动能力,以转型升级为支撑不断提升传统产业优势。完善扶持科技创新体系,镇财政出资设立“扶持科技创新专项资金”,加快辖区内企业自主创新和产业升级。协助企业申报各类创新、技改项目,充分享受政策红利。进一步加强节能减排,重点对污染大、能耗高、科技含量低的企业进行产业结构调整,引导低端产业和落后企业主动退出。

加强服务企业。落实支持中小企业发展的各项政策,研究出台切实有效的扶持措施。充分发挥“三方融资平台”作用,强化金融支持功能。帮助重点企业解决管理和技术人才住宿难度。帮助企业开展技术工人培训,着重提升企业班组长整体素质。深化领导对口联系企业制度,进一步听取企业困难和意见。努力开展好企业家座谈会等活动,不断增强人文关怀,促进信息交流沟通,促进以商引商。

2 加快城市建设和管理

围绕打造宜居城镇和休闲小镇的总体目标,坚持建管并举,加快规划落地,全力配合重大基础设施建设,完善城市基础设施体系,加强市容环境与公共安全管理。

加快基础设施建设。推进城市空间优化,加快镇域总体规划修编和报批。完成下沙镇北、社保地块、4号地块控详规报批工作,加快研究集建区外村庄规划的编制需求。加快动迁推进。配合市、区重点工程建设,加快大型居住区、航三公路、闸航公路等基地动迁推进,加大资金回笼力度,确保按时腾地。配合完成下盐公路、沈杜公路后续收尾工作,争取早日正式通车。加快轨交16号线配套道路建设,推进鹤立东路道路红线落地并开工,研究配套公交线路设置,争取与轨道交通同步运营。继续推进道路大中修工程和农桥维修改造,确保村镇级道路桥梁安全通畅。完成航头商城区域污水管网建设。

推进宜居城镇和休闲小镇建设。大力推进公共区域绿化建设,新建一批临近群众日常生活的公共绿地和临时绿地。创新工作机制,加强市容环卫管理。严格落实《关于加强“两违”整治和渣土管理工作的若干意见》,强化村、居、镇属公司管理职能,努力破解违章建筑、违法用地、乱设摊等管理顽症。推进城市网格化管理,进一步扩大道路治安摄像头网络覆盖面,完成应急指挥中心建设并投入使用,完善各类应急预案和联动处置机制。开展废品收购站专项治理,坚决取缔无照经营行为,全面治理脏乱差问题,杜绝安全隐患。实施公共自行车项目,逐步建立布点网络,提升交通便捷性,鼓励群众低碳出行。推进主要污染物减排工作,完善环保网络建设与管理。加强安全生产、食品药品安全监管工作,确保城市运行安全。

深化社会管理创新。深入探索“镇管社区”模式,完善各项服务和管理职能,打造具有航头特色的社区管理体制机制。结合人口导入速度和规模,推进社区工作站和居委会筹建工作。优化“两委一中心”运行机制,加快发挥鹤沙航城社区中心服务功能。积极推进社区文化团队的培育和大居“村居攀亲结对”活动。研究建立社区评议会、听证会、协调会等民主管理制度,深入探索社区民主自治。充分发挥社会组织力量,加大购买第三方服务和社会组织就地培育力度。继续加强“三不”工作,完善信访源头化解机制、重大事项稳定风险评估机制和大调解体系,发挥人民调解作用,着力化解社会矛盾。进一步规范社区物业管理,继续提升动迁小区物业费收缴率。深化“六五”普法教育,提升全民法律素质。

3 加强民生保障

努力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,加大镇财政资金倾斜力度,加快实施各项民生实事,不断提高群众生活水平。

实施更加积极的就业政策。进一步巩固“充分就业社区”创建成果,多渠道多方式扩大就业。持续推进“助业手牵手”项目,依托轨交16号线拓展外围就业岗位,深化与康桥工业园区、国际医学园区、南汇工业园区的就业合作。加强就业援助,促进导入人口、被征地农民、零就业家庭的就业援助工作。优化职业培训,结合工业园区用工需求开展个性化技能培训。深化就业扶助政策,研究出台切实有效的补贴措施。努力办好用工招聘会,加强劳资纠纷处理,确保劳动关系和谐。

提升社会保障水平。加大财政资金保障,继续推进“关爱老人”系列活动,不断提高老年人福利。继续完善“居家养老”服务,进一步提升服务水平。不断加强社会救助,增强镇财政对本镇重大病患者专项救助力度。推进“阳光关爱”工程,为因病致贫的边缘人群提供救助保障。按照建立覆盖城乡社会保障制度的要求,继续扩大社会保障覆盖范围,努力实现应保尽保。开展优质服务窗口创建工作,推进窗口“一口式”业务受理。积极吸引社会资金投向慈善事业,充分发挥慈善基金和红十字会的积极作用。

推进民生实事建设。继续推进存量民生实事建设。加快动迁安置房建设进度,沉香三期实现交付使用,推进沉香苑4期和回搬基地4、6街坊安置房建设。推动老旧小区综合改造,完成航头、下沙部分集资房1.5万平方米的改造任务。加快下沙菜市场新建工程,加强农产品源头监管和农贸市场监管工作。稳步推进22万伏高压线下居民改善性房屋置换工程。重点抓好基础设施、公共配套、民生福利等领域的2013年民生实事各项工作。

4 加快社会事业发展

继续坚持硬件建设与内涵提升相结合,完善基本公共服务体系,满足群众多层次需求。

推进教育医疗事业发展。全力配合区教育局推进航头中学主体工程建设,实施红线外围管线和“两桥三路”的市政配套设施建设。推进下沙学校改扩建工程,完成前期征地工作。加快沉香苑幼儿园建设并交付使用,配合区教育局推进海洲桃花苑幼儿园建设。继续开展“一扶二优”教育促进工程,切实发挥财政资金在资助贫困学生、提升教学水平的推动作用。加强未成年人保护工程,开展好看护点管理、校园周边环境整治、关爱特殊家庭未成年人就学工作。配合区卫生局推进大型居住区航头基地第二个社区卫生服务中心建设。深化全科医生家庭责任制和农村合作医疗“按人头支付”工作,加强疫病防治、健康自我管理等公共卫生服务。

不断繁荣公共文化。进一步挖掘航头地域特色,积极打造文化品牌。推进镇域内文化遗产的继承、保护和使用,推动傅雷故居等区级文物保护单位的修缮工程,做好市级“非物质文化遗产”项目传承保护工作。加快推进群众文化队伍建设,举办文化艺术节,不断丰富文化活动。进一步研究大型居住区居民和流动人口的文化服务工作,做好对村居的延伸服务和指导配送。完善镇村(居)两级图书馆、社区信息苑建设,满足群众日益增长的文化需求。继续开展语言文字示范街区创建工作。

推进国家卫生镇长效管理,巩固整洁村创建成果。广泛开展全民健身活动,举办航头镇第六届全民健身运动会。进一步完善科普设施,推进科普创建和科普项目申报工作。加强对台、侨务、民族、宗教、双拥、人民武装等工作,支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。

5 加强新农村建设

坚持城乡统筹发展,进一步加大财政资金对“三农”工作的支持力度,加快改变农村整体面貌,不断推动新农村建设的新局面。

积极发展现代农业。加大农业基础设施投入,推进农田水利基本建设。大力实施品牌、品质、品种“三品”战略,充分发挥农业龙头企业的示范带动作用。促进农业合作社发展,鼓励现有的农业合作社做大做强,推进各村组建农业合作社,引导农民入股参与经营。

全面加强农村建设。继续推进村庄改造工程,完成新一轮村庄改造各项任务。严格落实《村庄改造长效管理办法》,完善常态化、规范化的管理机制,努力提升村民参与意识,切实巩固改造成果。加强土地复垦工作,扩大基本农田数量。进一步规范基本农田用途,减少破坏土壤肥力的掠夺性生产经营行为。推进田间居住大棚治理工作,严格控制增量,逐步减少存量。继续推进不规范畜禽养殖整治工作。

努力促进农民增收。加强农村集体资产管理,深化资产管理和收益分配制度。加强农民就业指导和就业技能培训,推进农村就业。研究建立土地流转体系,提升农民土地流转收益。严格落实各项农民增收政策措施,及时发放各类支农补贴,多渠道增加农民收入。

6 切实加强政府自身建设

适应发展的新要求和人民群众的新期待,强化规范管理和行政透明,努力建设公开透明、程序规范的人民满意政府。

继续加强制度建设。围绕“科学管理、精细管理、规范管理”的目标,不断完善工作制度体系。严格落实现有的规范性制度、办法,加大制度执行情况的检查,切实提高管理水平和行政效率。研究推进建设工程管理、科技创新扶持、土地流转规范、就业促进帮扶等领域的制度建设,进一步扩大制度覆盖范围。推进电子政务平台建设,促进部门工作机制创新和服务平台整合。

不断提升行政透明度。深化政府信息公开,在建设工程招投标、财政扶持资金使用等方面扩大主动公开范围和公开途径。推进政府工作内容公开化,以政府工作会议为试点,面向社会公开邀请部分群众代表旁听会议。加大行政监察力度,探索“科技+制度”的行政权力公开运行机制。强化内部审计监督,加强财政预算管理,严格控制“三公”经费。主动接受人大的法律监督、工作监督,自觉接受群众和新闻媒体的舆论监督。

进一步转变工作作风。认真落实中央、市委、区委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定,提升责任意识、服务意识、勤政意识。开展领导星期四下基层活动,进一步强化密切联系基层、服务群众的工作机制。研究开展政府领导定期网络办公,面对面与网民加强沟通。持续加强政务网站和政府微博建设,提高网络问政、议政和信访能力。强化行政监督与问责,严肃查处各类违纪违法行为。继续做好“12345”市民热线的承办工作,提高办结率和市民满意度。

2012年十大民生实事完成情况

一、关爱老人工程。2012年关爱老人工程镇财政投入资金652.8万元,受益群众超过1.1万人次,老年人福利得到明显提升。

二、航头中学建设。航头中学建设工程在2012年取得重大进展。全面完成动迁腾地、补偿安置、水系配套平衡及办理征地手续等前期工作,于2012年12月29日正式开工建设,预计2014年9月建成开学。

三、道路建设。道路建设项目主要包括下盐公路、航三路、沈杜公路、鹤立路和16号线建设,我镇主要完成动迁腾地、部分道路规划落地及相关配合工作。2012年沈杜公路已完成动迁清盘,航三路完成动迁居住户38户,非居2户。下盐公路主体结构已基本完成,目前正在进行沥青摊铺和道路绿化建设,预计2013年上半年正式通车。沈杜公路施工正进入攻坚阶段,预计2013春节前通车。16号线已建设完成,现进入运营调试阶段。

四、大型居住社区配套服务设施建设。大型居住社区配套服务设施建设包括商业服务设施建设和航头基地卫生服务中心建设两项内容。大型居住社区商业设施建设方面,完成了1-4号地块沿街配套商铺收购工作,绝大部分已对外营业。集中商业已开展面向社会引入运营方,建设前期的相关准备工作正在加快推进。大型居住区航头基地卫生服务中心项目,已完成项目地块的动迁清盘,区卫生局已完成项建审批、方案设计招标、土地协议签订、工科编制及可行性研究报告等前期工作。

五、22万伏高压线下居民改善性住房置换工程。该工程已正式启动,目前完成了公开征询方案、村庄布点规划公示,成立了专项工作班子,分别由农民建房办负责实施易地建房安置,动迁安置办负责实施房屋置换安置,一期工程的3000万元镇财政资金已经到位。

六、菜市场建设工程。主要包括下沙农贸菜市场搬迁和航瑞路市场建设。航瑞路市场(现命名为上海航月集贸市场),属于大型居住区生活配套设施(C-5地块菜场),已于2012年上半年顺利开业,底楼设有摊位50多个,二楼的联华超市已对外营业。下沙农贸菜市场新选址地块已于2012年12月正式开工建设。

七、推进村庄改造三期建设。村庄改造三期工程涉及福善、沈庄、梅园、鹤东4个村,改造面积12.5平方公里,受益村民2969户、7285人,总资金投入11871万元。改造项目包括村庄道路改造、桥梁改扩建、河道综合治理、污水收集治理、完善公共设施、建设景观绿化、低水压水网改造、村宅外立面包装及环境整治八个方面。工程于2012年9月全面开工,到年底已基本完成。

八、傅雷故居修缮性保护工程。前期动迁工作已签订改善性置换动迁协议,剩余4户。修缮设计方案,已进入第二轮方案的设计和论证阶段。编辑出版《浦东傅雷研究》,与关注、关心“傅雷故居”修复保护工作的各界人士和社会团体等保持密切联系。

九、宜居生活环境建设。2012年安排节能专项配套资金50万元,对7家危化企业启动了异地搬迁;对能耗在2000吨标煤以上的8家企业进行了重点跟踪,促使4家企业实施了节能技术改造和清洁生产项目。关闭了一大批散落于村落的生产企业。截止2012年底,镇规模以上万元产值能耗0.065吨标准煤/万元,同比降低了12.2%;75家重点能耗企业能源消耗量为51829.88吨标煤,同比下降10.9%,超额完成年初制定下降6%的目标。

十、安置房建设。全镇78万平方米安置房全面启动建设。截止年底,沉香苑二期8.9万平方米,已交付使用。在建动迁安置房30.1万平方米,分别为沉香苑三期和回搬基地1、2街坊。拟开工建设38.7万平方米,分别为沉香苑四期和回搬基地3-6街坊。回搬基地3、4、6街坊各项前期手续已办理完成,桩基工程已开始施工;沉香苑四期和回搬基地5街坊前期手续正在加紧办理中。

2013年十大民生实事介绍

一、16号线航头站点周边配套道路建设

16号线周边配套道路主要有鹤立东路、航沿路、鹤闻路、东浜河路等。鹤立东路正进行道路红线的最后审批,待市规土局批复后,即可由区建交委组织建设,此项目由区里实施。航沿路、鹤闻路、东浜河路由轨交公司负责实施。航头镇在积极配合上述道路落地的同时,结合村庄改造项目加快建设周边道路作为16号线的前期配套辅助道路,主要是下沙路和向阳河路:下沙路全长2390米,东至新场界河,西至鹤东村呈祥港路,总投资588.27万元,道路宽度6米,沥青路面,于2012年8月开工,已完工,争取2013年上半年通车;向阳河路全长2642米,东至16号线东侧检修路,西至沪南公路,总投资1606万元,道路宽度6米,沥青路面,开工日期2013年2月底,预计2013年9月底完工,争取2013年年底通车。此项目由规划办、新农办负责推进。

二、“暖冬敬老”及关爱老人计划

“暖冬敬老”活动是航头镇众多为老服务中最具特色、普及面最广、涉及人数最多、资金投入量最大的一项关爱老年人项目,活动范围普及到航头户籍65周岁以上(含65周岁)的老年人,每人发放400元购物卡。同时,“暖冬敬老”(寿星奖)活动再对80-89周岁(含80周岁)老年人发放1000元、90-99周岁(含90周岁)老年人发放3000元、100周岁以上(含100周岁)老年人发放10000元。

此项活动今年已是第5年,得到了社会及广大老年人的好评。此项目由社区办负责实施。

三、推进新的社区卫生服务中心建设

大居航头基地卫生服务中心规划于沪南公路东、咸塘港西、北横河南、规划住宅用地北,占地面积9191.4平方米,是社区居民的医疗配套设施。建设主体浦东新区卫生局已将该项目列入2012年新开工项目计划。航头镇目前已完成项目地块的动迁工作,项建审批、方案设计招标、土地协议签订、工科编制及可行性研究报告,预计2013年春节前完成项目招投标手续,4月底办齐四证,开工建设。此项目由社事办负责推进。

四、航头镇应急联动中心建设

应急联动中心建设工程于2012年12月10日正式启动,现土建工程建设正加紧施工中。按照工程进展情况,预计3月中旬将完成土建工程。如装潢及设备安装招投标进展与土建能相互衔接好时间节点,则5月底安装调试。6月中旬,中心将能正式启动运作,使航头的城市安全迈上一个新的台阶。此项目由稳定办负责推进。

五、启动下沙学校改扩建工程前期工作

航头镇下沙学校东起沪南公路、西抵梅鹤路、南至鹤南路、北达盐铁塘,总面积49830平方米,其中国有土地22290平方米,集体土地27540平方米。学校改建改造工程项目目前已由浦东新区教育局递交相关申请手续至浦东新区发改委审批。此项目由社事办、东升公司负责实施。

六、下沙新菜场年内基本完成建设

下沙农贸市场(新菜场)已于2012年12月30日举行开工奠基仪式。该项目占地10219平方米,建筑面积7124平方米,有三层楼,一楼为农贸市场,二楼和三楼为超市等,共计投入资金2600万元。该项目预计2014年年初投入使用。此项目由资产管理公司负责推进。

七、22万伏高压线下房屋改善性置换一期(异地安置)

经过意见征询,明确分易地建房和动迁安置两种方案,易地建房由镇农民建房办负责实施,动迁安置由镇动迁安置办负责实施。易地建房已成立工作班子,并启动前期相关工作,现正实施村庄布点规划的公示;动迁安置已完成评估,春节后启动安置。福善村23户人家由动迁安置办实际操作,项目由规划办、动迁安置办负责实施。

八、新增航头4路“村村通”公交

“村村通”公交实施主体为镇人民政府。目前,沈庄区域内村庄改造道路已完工,可开通“村村通”公交。镇政府已与区建交委沟通协调并达成初步共识,待下盐公路建设完成通车后,规划在沈庄区域内开通航头4路。具体方案及资金等情况未定。此项目由规划办负责推进。

九、组建大型居住社区治安联防队

航头派出所将新增一支26人的治安联防队伍,实行四班三运转模式,与该区域物业保安开展联动机制,将派出所治安联防力量深入小区内部,同时将物业保安巡查力量覆盖到小区周边道路,群防群治力量形成叠加互补,进一步消除治安盲区死角隐患。此项目由航头派出所负责实施。

十、街区绿地和健身点建设

1.环镇东路138弄东升西区绿化:约400m²;2.鹤立西路北侧-林海公路西侧绿化:约300m²;3.鲁南路北侧绿化:约1500m²;4.长达小区外闸航公路北侧绿化工程:7877m²;5.聚航苑绿化:4120m²;6.聚航苑南-鲁南路北侧绿化:7023m²;7.鹤鸣一村南侧绿化:781m²;8.沪南公路以西、沈杜公路以南转弯角绿化:650m²;9.沈杜公路北侧、沈庄3组绿化:135m²。完成时间:春季3-4月份,秋季9-10月份。此项目由规划办、农发公司负责实施。