

上海三中院今天出台两项行政审判规则

简易程序案件庭审不必“按部就班”

法官不但要判好案,也要说清判决理由——适用简易程序的案件庭审不必“按部就班”,鼓励当事人及时充分表达观点。今天上午,上海三中院召开新闻发布会,对外正式出台两项新的行政审判规则,即《行政诉讼释明规则》(以下简称《释明规则》)及《一审行政案件适用简易程序审理规则》(以下简称《简易程序规则》)。

作为全国首家跨行政区划法院,上海三中院此次出台的两项《规则》有何创新和亮点?为此,记者采访了该院行政庭庭长张文忠。

释明工作全程化

“《释明规则》的最大亮点就是全程化,即把释明工作贯穿整个诉讼阶段。”张文忠庭长告诉记者,此次《释明规则》突破常规的释明范围,积极拓展可以进行行政诉讼释明的新领域,主要分为立案、审判及判后释明3大阶段。

● **立案释明** 强调要积极保护当事人的诉权,立案法官对各项起诉条件负有释明义务,但也提醒当事人不得滥用诉权、虚假诉讼等,并告知相应的法律后果。

● **审判释明** 则强调对程序性

事项进行释明,为释明权的运行划定合理边界。

● **判后释明** 重点是解释裁判的理由和依据,帮助当事人理解和尊重法院裁判。

文书制作简易化

记者看到,此次出台的《简易程序规则》共20余条,内容包括适用范围、审判分工、简便送达、程序告知、程序转换、庭审审查、文书制作等各方面。据介绍,新《行政诉讼法》对简易程序规定得较为笼统,相关条文仅有3条,上海三中院在此基础上结合行政审判实践,进一步细

化和落实了法律规定,形成了操作性较强的规则。

“为加快审理流程,我们提倡简便送达方式,尤其是电子送达方式,以推动各类诉讼材料及传票快速收转。”张文忠庭长介绍,“为缩短应诉流程,建议被告在10日内进行举证,缩短法定的15日举证期限,并要求被告制定清单化的举证目录,便于原告针对争议焦点充分准备质证意见。”

庭审方式改革创新也是案件审理机制创新的重要内容,《简易程序规则》对此也规定了多项创新举措。例如,允许采用综合审查方式,不

格区分法庭调查和法庭辩论,鼓励当事人及时充分表达观点;倡导法官助理当庭报告制度,在当事人无异议的情况下,庭审将围绕法官助理确定的庭审争议焦点进行;提倡简易程序一庭审结及当庭宣判制度等,推动案件快审快结。

此外,《简易程序规则》对简易程序案件的裁判文书制作也进一步简化,仅要求简要记载当事人身份事项、诉求、争议要点,以及综合认证后的事实查明、裁判理由、依据和主文,便于当事人快速理解法院的裁判理由。

本报记者 宋宁华 通讯员 高卫萍

变革政府管理方式
积极探索效能建设

市政府常务会议审议通过相关暂行办法

本报讯 市委副书记、市长杨雄昨天主持召开市政府常务会议,研究实施《上海市政府系统运行目标管理暂行办法》,进一步加强政府效能建设等事项。

为深入贯彻落实党的十八届三中全会精神和市委、市政府要求,本市经过深入调研,制订了《上海市政府系统运行目标管理暂行办法》。目标管理是指依据政府系统自身运行体系规律,构建一套完整的目标体系,通过目标的制定与分解、执行与监控、评估与反馈等基本环节,激励和引导政府部门进行动态管理和过程控制,最终实现政府总体目标。

会议审议通过《上海市政府系

统运行目标管理暂行办法》并指出,在政府系统实行目标管理制度,是贯彻十八届三中全会关于推进国家治理体系和治理能力现代化的具体举措。目标管理涉及政府自身管理方式变革,是政府加强效能建设的积极探索。要自我加压、不断推进完善,形成周密的制度安排。通过实施目标管理,把政府工作制度化、系统化,形成从目标制定到执行、监督、考核评估、问责的工作闭环,确保党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求得到全面落实和推进,有效避免“中梗阻”,打通“最后一公里”。同时,切实提高政府工作效率和行政效能,解决管理失之于宽、失之于软的问题。

本市年均举办活动逾3000场
参与人数近2000万人次

“大人流”监测预警
将成安全管理新常态

本报讯 (记者 姚丽萍)近年来,本市大型群众性活动呈现出数量多、规模大、风险高的特点,年均举办活动3000场以上,参与人数近2000万人次,且每年以10%的速度递增。昨天下午,记者从市人大常委会“加强大型群众性活动安全管理”代表建议专题督办会获悉,借助大数据技术,分析研判重点区域人群聚集程度,加强“大人流”监测预警,将成公共安全管理新常态。

来自市公安和经信部门的信息显示,本市切实加强“大人流”监测预警——

● **梳理排摸重点区域** 对全市范围内形成“大人流”、“大车流”的场所、区域开展排查,推动落实安防设施建设、人流疏导控制等措施。

● **测算核定人流承载量** 全面收集分析外滩、小陆家嘴等重点

区域有效物理空间面积、地形地貌和历史人流数据,精确测算核定最大承载量,积累日常人流数据。

● **探索运用技术监测手段** 在重要节假日和重大活动期间,运用科技手段开展人流动态监测和实时预警,切实做到风险早发现、早处置。

● **加强安全风险评估** 围绕治安秩序、交通组织、消防安全、公共设施,全面开展安全风险评估,对可能影响活动安全和社会稳定的因素进行定性、定量分析,确定相应安全风险等级,提出针对性的风险控制措施。

此外,本市还将着重推进多渠道采集、整合客流、交通、图像监测、通讯网络、环境要素和水、电、煤气等涉及公共安全的城市运行数据资源,切实提升对城市公共安全管理和突发事件的监测、预警和应急处置能力。

申城入秋
首场大雾

申城一夜大雨,今晨大雾又来凑热闹。奉贤出现了能见度小于200米的浓雾,为此奉贤发布了大雾橙色预警信号,由于空气相对湿度较大,本市南部和西部地区有雾,能见度较低。图为清晨浓雾笼罩浦江两岸

任国强
摄影报道

上海新闻界庆祝中国记者节

隆重表彰中国新闻奖上海新闻奖获得者

本报讯 中国记者节来临之际,以“强化责任,积极创新,勇当先锋”为主题的上海新闻界庆祝第十六届中国记者节大会昨天下午在广电大厦举行。市委常委、市委

宣传部部长董云虎出席大会,向全市新闻工作者致以节日问候,向中国新闻奖、上海新闻奖获得者表示热烈祝贺。

大会隆重表彰了第二十五届中国新闻奖上海获奖代表,颁发了第二十四届上海新闻奖。上海共有9件作品获中国新闻奖。其中,上海广播电视台电视专题《食品工厂

的“黑洞”和电视编排《财经夜行线:卢布危机》两件作品荣获中国新闻奖一等奖。115件作品分获上海新闻奖特等奖和一、二、三等奖。

记者编辑代表张玮、李妮芸、顾一琼、李斌、张欣平在会上先后作了交流发言。

目光聚焦民生何愁没有影响力

——上海新闻界庆祝记者节大会侧记

即将到来的11月8日,是全国新闻工作者的第十六个节日。昨日,全市新闻工作者优秀代表齐聚上海新闻界庆祝第十六届中国记者节大会,“责任”“创新”“先锋”成为了当天大会的关键词。

开场专题片《转型路上》,讲述了在当下媒体转型和媒体融合发展的“巨变”时代,奔跑在转型路上的上海新闻工作者们作出的努力和贡献。自贸区系列报道,纪念抗战胜利七十周年系列报道,合庆镇环境整治,外滩踩踏事件,东方之星沉船事件……上海新闻人用自己的笔端记录改革创新发展历程。片中一位记者表示,“全媒体记者,随时处在战时待命状态。”

随后,各新闻单位代表一一讲述了自己的工作体会。上海广播电

视台李妮芸带来了一段采访实录。在实录中,被负责人称坏掉的污水处理机器并没有坏,企业为了节约成本,让它成为了“摆设”。目前为止,李妮芸团队已拍摄700多分钟的素材,足迹遍布上海郊区。她表示,“我不敢说等到小河全部变清的那一天,至少有一条小河彻底摆脱黑臭吧!”

在其他几位代表的分享中,“转型”一词频频出现。解放日报新媒体中心主任张玮称自己是“在传统媒体里做新媒体的人。”本报记者张欣平谈到,要关注媒体融合的大势,但不可荒废了做记者的“手艺和本心”,“把目光聚焦在民生上,关注百姓所急、所愁、所难,如果我们的足迹依旧能深入到基层,帮民所需、解民所忧,我们何愁没

有关关注度,又何愁没有影响力?”

“在媒体融合的进程中,上海努力开拓新路,但是未知远大于已知。”正如诗歌《新闻工作者,时代的先锋》所言,因为前路的不确定性,才更加需要我们无尽探索、积极创新、勇当先锋。在这个“巨变的时代”,发出我们自己的声音。

本报《阿姨当面夸:阿拉居委会主任真好》获第二十四届上海新闻奖摄影特别奖;《徐阿婆还债记》获通讯类一等奖;2014年3月6日要闻A1版《有梦想好,想了才可能实现》获报纸新闻版面一等奖;《“小巷总理”梁慧丽的一天》获得新闻摄影一等奖;《“双十一”景象》获得新闻漫画一等奖;新民观察获新闻名专栏奖。

见习记者 高歌