

现场语录

不用"后仲裁时代"

现在 我们有一些媒体使用"后 仲裁时代"这样一个词来描述当前 的局势,但是,我不太认同这样的表

用这一表述就太抬举菲律宾 太抬举仲裁庭了。如果你说"后仲裁 时代",这就意味着这个仲裁是一个 非常重要的分水岭,比如我们讲后 冷战时代,但事实不是这样的,虽然 菲律宾、美国等一些国家将这个仲 裁看得很重要,但我认为从长远来 讲,它的意义并不是那么大。

所以这一次的讲座, 我没有用 "后仲裁时代的中国-东盟关系" 而是用了"仲裁之后"这样的表述。

东盟国家的"左中右'

如果我们用"左中右"这样一个 不太确切的词语来划分东盟各国的

对中国比较好的国家, 我们姑 且称之为左派,有柬埔寨,老挝和文 菜。虽然文菜也是南海的声索方之 -,但是它的对华态度是比较友好 的。马来西亚、印尼、泰国是中间派。 泰国虽然对华关系友好,但在涉及 南海问题时不表态,所以综合来看, 泰国是中立的。缅甸原来对华比较 友好,但是现在在变。而新加坡是摇 摆的中间派。右派则是菲律宾和越 南,在南海问题上是坚决反对中国

"菲版特朗普"

杜特尔特在担任总统之前,曾 经是达沃市市长。他虽然说中央执 政经验不足,但在地方政坛摸爬滚 打多年,经验丰富。而且他还获得一 个称号,叫"菲版特朗普"。大家都知 道特朗普,是个"大嘴巴",杜特尔特 也是,经常会说出一些不靠谱的话, 甚至是脏话

丰富的地方执政经验。让杜特 尔特形成了一种与阿基诺三世完全 不一样的执政风格。别看他经常"大 嘴巴",好像没有心计,但实际上我 认为,他的执政思路是非常实用的, 是非常实用主义的一个人。

在南海问题上, 杜特尔特也说 了很多话。比如,"中国如果帮我建 铁路,我可以不谈南海问题"。当然 他也说了一些极端的、强硬但看似 不靠谱的话,比如,"如果两个国家 打仗的话,我就开着一辆摩托艇前 往与中国有争议的岛上。中国人就 杀死我吧,让我来成为英雄。

但我认为,他发展对华关系是 他的真心话。在菲律宾的舆论环境 下,在选举期间,你讲对华不那么强 硬的话,肯定是不利于你拉选票的, 但杜特尔特还是讲了。

菲律宾的左派

杜特尔特甚至说自己是一个左 派,是一个社会主义的领导人。但这 里的"社会主义"与我们平常说的不

在菲律宾, 反华的势力还是比 较强的,可能在反华的问题上,左派 比右派更强烈。右派虽然跟中国关 系不好,跟美国关系好,但真正上街 游行的没有什么右派,大多是菲律 宾的左派。左派一方面坚决反对美 国,认为美国是帝国主义,反对美国 的影响,反对美国设立军事基地。但 也正因为在主权问题上持强硬立 场,所以菲律宾左派在对华关系上 也有很多强硬的声音

我个人认为, 杜特尔特和这些 菲律宾的左派很相像。

环球讲坛聚焦仲裁之后 中国与东盟之间的关系

南海仲裁裁决出台后,受其直接影响的不仅 包括中菲关系、南海争端与中美关系,还涉及对 中国周边外交具有重要意义的中国与东盟关系。

菲律宾在裁决出来后,首先要做的事之一就 是推动东盟就仲裁问题统一发表一个声明,但未 能如愿。7月25日在老挝举行的东盟外长会议 最终发表了共同声明,但并没有提及仲裁。

可见,东盟是中菲博弈的一个重要平台。仲 裁裁决的公布以及今后南海局势的走向,也势必 对中国与东盟的关系产生持久而深刻的影响。



🌆 演讲摘要

南海"包袱"难完全抛下

影响东南亚地区的局势:

首先体现为南海议题将持续升 温,其他的地区议程可能被其左右甚 "绑架"。有了裁决的"王牌"在手 菲律宾和支持它的西方国家都不会 轻易放弃向中国施压的机会, 南海议 题因此还会热闹一段时间。就像这次 东盟外长会议一样,本还有许多重要 议题要谈, 但由于南海议题的插入, 其他议题都成了配角。 这不但不利于 南海问题本身的解决,也极大地干扰 了其他的地区议程。而且,议题升温 之后,中菲国内舆情鼎沸,政府间妥 协的难度更大了,在海上发生摩擦其

至冲突的机会也可能进一步增加。 其次, 仲裁案可能产生连锁效 应。曾有分析认为,如果此次菲律宾 仲裁成功,那么其他声索方特别是越 南可能成为下一个起诉中国的国家。 裁决公布后,越南的发言相对比较平 衡,仅提到欢迎裁决,主张通过外交 和法律程序解决问题,没有用到"要 求中国遵守裁决"这样强硬的话语。 这表明中越关系目前处于可控状态, 起仲裁或诉讼完全有可能。而中国仍 不大可能放弃通过谈判解决争端的 立场,结果就会是分歧越大,争端越 谈判的怀疑态度肯定是增加的,想利 用裁决杯篡中国的心态肯定是存在 的,结果关于南海的相关谈判,如行 为准则(COC)谈判可能面临新变数。

再次,共同开发更加艰难。裁决 事实上激化而不是问避了领土主权 争议,要讲行共同开发的前景将变得 更为黯淡。由于主权争端的敏感性, 南海争端只能走共同开发的道路。但 是,由于裁决提出中国在断续线内的 历中性权利"没有法理基础",而目南 沙诸岛均不具备专属经济区与大陆 再认为其专属经济区与中国的专属 经济区相重叠,它也就用不着与中国 共同开发了。对此,中国当然不接受。

最后,是南海问题的进一步严重 国际化。在奥巴马推出亚太再平衡战 略之后,美国在南海的介入事实上是 越来越直接了。当前,美国极力撇清 它与仲裁案的关系,但它在政治上、 外交上是仲裁庭的坚定支持者。如果 中国要针对裁决采取反制的行动,美 国部署在南海的舰队估计也不会完 全袖手旁观。这些迹象意味着,中美 直接的博弈进一步增加了,地区局势 恶化的风险也相应增加。

上述影响综合起来,就是南海局

管控问题克服消极挑战 中国东盟关系不能削弱

海的稳定,中国与东盟的关系就很难 稳定下来。虽然东盟不太可能完全被 "绑架",但有了南海这个"包袱",中 国与东盟关系要想完全抛下它往前 走,大概也是不可能的。

杜特尔特接"烫手山芋"

的一块"短板"。2016年6月30日,阿 基诺三世卸任,新总统杜特尔特就 职,被外界许多人认为是两国关系走 出低谷的一个契机。这是因为杜特尔 特无论是在个人理念、还是政策倾向 方面均大不同于阿基诺三世。阿基诺 三世并非天生敌视中国,但他咬定了 通过仲裁解决南海争端,结果把中菲 关系拉入低谷。相反, 杜特尔特是实 用的民族主义者,在很多政见方面同 菲律宾国内的左派相近, 不喜欢美 国。在对华关系上曾在竞选期间说过 要维护"主权"的硬话,但也多次放出 原意同中国讲行谈判的言论。他想在 国内进行基础设施建设、增加实业方 仅仅依靠海外菲劳和劳务外包拉动 经济发展。他意识到,这方面只有中 国可以帮助菲律定, 因此希望慎重外 理好仲裁问题。就职前后, 杜特尔特 三次会见中国驻菲大使赵鉴华,由此 可见他改善对华关系的意愿。

但是,南海仲裁裁决的出台如同 泼了一大瓢冷水,让双边关系改善的 对谈判并没有太多异议。但几乎全盘 支持了菲律宾诉求的裁决一出来,在 菲国内激发起了一种不切实际的乐 观情绪,即要求政府对华谈判必须以 裁决为前提,其主要目的是实施裁 决。因此,对杜特尔特来说,这个裁决

既是一个"大胜利",也是大包袱。 这个裁决出台的时机也是"恰到 好外"。如果是在阿基诺三世尚在台 上公布的话, 菲律宾政府不用说会采 取各种政治、外交手段向中国施压 要求执行裁决。但已与阿基诺三世撕 破脸的中国政府也不会有所顾忌,不 但从舆论上反击批判,而目很可能以 更多的实际行动来反制菲律宾。即使 中菲关系因此而进入谷底,反倒更有 利于杜特尔特就职后再起底回升。但 裁决偏偏在杜特尔特就职后不久出 台,把这个"烫手山芋"送到他的手 全面不利的裁决, 如果不采取更多的 实质反制措施似乎不足以体现中国 的坚决立场,也不利于阻止仲裁案的 一些后果(如连锁反应);但如果反制 措施多了, 把杜特尔特打痛了, 也可 能失去改善双边关系与南海局势的 机会,从而得不偿失 因此,裁决在这个时候出台具有

为中菲关系改善"踩刹车"的功效。两 国能否最终克服裁决带来的挑战,跨 过南海这个"坎",把双边关系拉回到 正常的轨道,还有待于继续观察。

中国要提出自己的方案

东盟一贯奉行大国均衡政策,即 通过把不同的大国引入东南亚地区, 以保持自己作为地区局势主导者的 地位。由于美国在东南亚的作用相对 稳定,而中国日益崛起,当前东盟大 国均衡政策中联美制华、联日制华的 色彩就更多一些。从东盟与中日韩之 间的 10+3 机制,到最终把美国,俄罗 斯都包括进来的 10+8 东亚峰会,可 甚至不惜弱化东盟机制的"东亚"色 彩、弱化本来就讲展有限的地区合 作。与中国存在南海争端的一些东盟 国家更是如此,如越南、马来西亚加 入并完成了美国主导的跨太平洋伙 伴关系(TPP)谈判,而菲律宾则开放 五个军事基地供美军使用。相反,中 国与东盟关系却一再被南海争端所 "绑架",中菲关系这块"短板"导致中 国与东盟关系迟迟难以向纵深推进。

面对闲局,必须从战略的高度把 握与东盟的关系。在东南亚方向,对 中国来说最敏感的或许是南海问题, 但最重要的是确保崛起安全, 也就是 确保崛起进程不被外力所严重干扰。 甚至打断。现实地看,最有能力也可 能有意愿这样做的国家主要是美 日,而东盟则是两国用以牵制、骚扰 中国的重要平台,南海争端则是这个 平台的一把利器。中国如果占据不了 这个平台, 抓不住这把利器的刀把 子,就会在这场战略博弈中处于下 风, 甚至危及自身的顺利崛起。就此 而言,中国与东盟的关系只能加强, 不能削弱,中国应该以战略性的举措

当务之急还是管控好南海问题, 克服仲裁裁决带来的消极挑战。杜特 国内政治与舆论动向,及早与菲律宾 方面开始接触,最终达成双方可接受 前危机以及一些具体的权益问题(如 渔民捕鱼) 达成协议, 并诵讨谈判这 一方式本身表明双方无意扩大事态。 并为南海争端的讲一步缓解以及双 边关系的进一步发展打下基础。在多 边层面,中国与东盟间的南海行为准 则也有必要加快谈判。中国应该更加 善于通过各种规则处理与东盟的关 系, 既善于推行有利于自己的规则 也不怕接受一定的规则约束。 规则的 最大好处就是给各方以明确的预期 和约束,从而有利于管控争端,维持 南海的稳定,维护中国的崛起。

另外,就是在以中国经济结构转 型升级的基础上,进一步建立与东盟 的互补性经贸关系。中国是东盟的第 口市场和第二大讲口来源地,实现共 同受益,共同崛起对于建立起中国东 盟命运共同体至关重要。基于此,我 象,如同质竞争以及由于我国工业品 全面占领他国市场所产生的恐惧性 依赖。继续推进"一带一路"倡议是重 要的,但为了持续崛起,我们还应建 构未来的产业优势。今后中国应将对 东盟的相对优势集中在较高技术含 量的产品与产业上,逐步缩小低端 低利润产业的比重,在产业结构上进 ·步互补。这归根到底在于国内产|| 结构的转型升级,中国应该有这种自 信,也必须做这方面的努力。

最后一个深层次的问题是地区科 国际秩序的重建问题, 对此中国无法 回避,也无须回避。笼统地讲尊重现行 国际秩序没有什么用, 关键的是讲清 区秩序。这种秩序可能只是对原有秩 序的某种改革,但必定有自己的新东 西 把这种新东西讲清楚 否则周边国 国的崛起。如果说把整个国际秩序的 中国观讲清楚可能还不现实。但至小 可以先把地区秩序讲清楚。这里包括 如何处理与周边小国关系的问题, 世 包括如何看待美国在东亚角色的问 题。中国有必要就这些方面的理念与 秩序安排,提出自己的方案。





南海仲裁裁决公布后外交部副部长刘振民回答记者提问

"希望南海成为和平之海、友谊之海、合作之海"

行新闻发布会,发布《中国坚持通过 谈判解决中国与菲律宾在南海的有 关争议》白皮书。国新办副主任、新闻 发言人郭卫民主持发布会,外交部副 部长刘振民出席,介绍白皮书有关情 况,回答中外记者提问。

"希望其他国家能够与 中国一起努力,共同维护南 海和平稳定"

路透社:仲裁裁决公布后,中国 下一步打算采取什么样的措施? 是否 会在南海地区建设更多的军事设备 或军事设施? 是否会在南海设立防空

刘振民,中国海军在南海的任何 活动都是很正常的。因为这是我们的 家派了庞大的航母舰队在南海活动。 记者朋友们可以自己去评判吧。中国 政府对仲裁裁决的立场很明确,我们 不会承认、不会执行,它就是一张废 纸。希望大家把这个裁决扔到纸篓 里,搁在书架上,或者放到档案馆留 起来就行了。无论如何,最终有关方 面还是要回到谈判的轨道上来。中国 希望能尽快与菲律宾回归到双边谈 判的轨道上来。

大家看到,白皮书封面上写着 《中国坚持通过谈判解决中国与菲律 宾在南海的有关争议》,这是白皮书 的主题,是中国政府的政策。我们希 望与南海周边国家, 包括与东盟国 家,一起按照中国与东盟十国签署的 《南海各方行为宣言》,共同维护好南 海的和平稳定,维护南海的航行与飞 越自由。这个政策没有变, 也不会变。

至于中国会不会划设南海防空 识别区,首先我要说清楚的是,中国 有这个权利。防空识别区制度不是中 国的发明, 是其他一些大国的发明。 中国在东海划了,在南海是不是需要 划,要根据我们受到威胁的程度。如 果我们的安全受到威胁, 当然有这个

权利划。这取决于我们的综合判断。 我们希望其他国家不要借机来

一起努力,相向而行,共同维护南海 和平稳定,不要把南海变成一个战争 的发源地。中国的目标是希望南海成 为和平之海、友谊之海、合作之海。

"中菲南海有关争议也 好,整个南海争议也好,只 有通过谈判才能解决,没有 别的出路"

人民日报:中方为什么专门就中 菲南海争议发布白皮书?希望通过白 皮书传达什么信息?

刘振民:中国政府发布白皮书想 专递几个信息,表明几个立场。一是 我们要澄清一些事实。因为在三年半 前, 菲律宾时任政府提起仲裁的时 候,它的仲裁请求歪曲了很多事实 很多法理被他们曲解了。在仲裁庭的 审理过程当中, 也歪曲了很多事实, 在适用法律方面犯了很多错误。 所以 我们首先的目的就是澄清事实,说明 中国在南海的主权和海洋权益是历 史形成的,不完全是按照《联合国海 洋法公约》,也有一般国际法的规则。 这是一个方面,澄清一些事实。

二是要说明中菲之间是有协议 的,谈判解决南海有关争议是唯一出 路。这既展示出中国的政策,也向国 际社会、向南海周边国家、也向我们 的邻居菲律宾发出一个积极的信号 中菲南海有关争议也好,整个南海争 议也好,只有通过谈判才能解决,没 有别的出路。所以不要以为一个仲裁 庭能解决什么问题。所以大家有必要

"裁决解决不了争议, 所以不要期望按照裁决去 谈判解决争议"

美国有线电视新闻网: 您刚才说. 到白皮书主题是继续通过谈判和菲 律宾解决这个问题。由于仲裁是菲律 宾提起的,仲裁裁决已经做出,尽管 中方表示不承认、不执行、不接受,如 果菲律宾作为申述人的观点得到了

宾也同时不接受裁决,才作为重启谈 判的先决条件呢? 如果重启谈判之 后,因为中方坚持对南海诸岛及相关 水域的主权,是不是也绝对不能谈主 权方面的问题呢? 因为裁决当中也表 明了支持菲律宾称中国的有些行为 已经侵犯到了菲律宾主权相关的利

刘振民,你提到的有些问题是属

于谈判过程中需解决的问题,有些问 现在我们面临的问题是怎样谈判的 问题, 是能不能回归到谈判的问题, 中方的愿望和政策是希望菲律宾新 政府能够与中方相向而行,认识到这 个裁决是一张废纸,不可能得到执 行,能够放下裁决,把裁决搁到一边, 同到谈判桌上

而中菲之间谈判的基础是在尊 重历史事实基础上,按照国际法进行 谈判,这是各国谈判的基本原则。多 年来,中国与东盟国家都是按照这个 原则来进行双边沟通的,所以谈判也 不可能是按照裁决来谈判。如有人主 张按照裁决来谈判,中国不会去谈。 所以我们要明确,我们白皮书的主题 是"坚持诵讨谈判解决中非南海争 议",是要把仲裁裁决搁到一边,回归

裁决解决不了争议,所以不要期 望按照裁决去谈判解决争议。我希望 菲律宾朋友要认识到这一点。实际 上,很多菲律宾朋友也都支持中方立 场,其他人不要在里面搅局,鼓动菲 律宾一定要执行裁决。搅局不会有好 结果,只会进一步激化南海周边国 家、东南亚国家之间的相互矛盾。

"南海争议是中国与 部分东盟国家之间的问 题,不是中国与东盟之间的

中国日报:最近有一些东盟国家 明确表示反对南海仲裁案。中方如何 看待后仲裁时代中国-东盟关系? 刘振民:首先要说明的是,南海

问题,不是中国与东盟之间的问题。 所谓的声索国就那么几个,而东盟有 十个成员国。但是坦率地讲,由于南 海争议的存在,中国与东盟的关系、 中国与东盟的合作,或多或少受到一 些干扰。但是中国的政策和愿望是希 望中国和东盟的合作不要受到影响。 我们是这么想的, 也是这么努力的, 所以过去三年多来,我们在应对菲律 宾仲裁案的过程当中,也在积极推进 中国与东盟的合作。

2013年, 习近平主席在访问东南 亚的时候提出了"打造中国一东盟命 运共同体"的理念和倡议。李克强总 理在出席中国一东盟领导人系列会 议时提出了中国一东盟合作的 2+7 合作框架。 这个 2+7 合作框架还在落 实过程当中。中国-东盟合作总体上 没有受到南海争议太大的影响,但的 确受一定干扰。客观讲,我们是坚持 把南海问题放到《南海各方行为官 言》的框架内,由中国和东盟国家一 起处理,争议由当事国谈判解决,中 国与东盟国家共同维护南海的和平

盟也是中国的第三大贸易伙伴。过去 的合作取得快速发展。这些合作对中 国和东盟国家是互利共赢的。我想随 着中国的发展,也会带动整个东盟国

今年是中国-东盟建立对话伙伴 关系 25 周年。今年 9 月,我们将在东 盟轮值主席国老挝首都万象举行纪 念中国-东盟对话伙伴关系 25 周年 的峰会,中国和东盟领导人都将出 席。我们希望借这个纪念活动的契 机, 讲一步提升中国和东盟合作,深 化中国和东盟合作,希望南海问题不 要影响中国与东盟合作。这也是为什 人中国政府一直坚持把南海问题留 给《南海各方行为宣言》的进程去处 理,不要让它影响与东盟的合作。我 们希望东盟国家与中国相向而行,共 同朝着这个目标努力。

相关链接

中国–东盟关系

中国与东盟自 1991 年开始对 话进程。经过20多年的共同努力 双方政治互信明显增强、经贸合化 成效显著, 其他领域合作不断拓展 和深化。中国-东盟关系充满活力 发展前景广阔。

外大国率先加入《东南亚友好合作 条约》与东盟建立了面向和平与繁 荣的战略伙伴关系。双方建立了转 领导人会议、12个部长级会议机制 和5个工作层对话合作机制。2009 年,中国设立驻东盟大使。2002年 中国与东盟国家签署《南海各方行 为宣言》,就和平解决争议、共同维 护地区稳定。开展南海合作达成共 识。2011年就落实《南海各方行为 宣言》后续行动指针达成一致,为开 是中国-东盟建立对话关系 15 周 年,双方在广西南宁成功举办了中 国-东盟纪念峰会。2011年是中国 交流年,双方举行了纪念峰会、领导 人互致智电、纪念招待会等一系列 纪念和友好交流活动。2013年是中 年,双方举行了中国--东盟特别外 长会 互联互诵交诵部长特别会议 中国--东盟高层论坛等一系列庆祝 活动。2014年是中国-东盟文化交 流年,双方在人文交流领域开展了 丰富多彩的活动。

经济上,2010年1月,中国-东盟自贸区全面建成。目前中国是 东盟第一大贸易伙伴, 东盟是中国 第三大贸易伙伴。2013年,双方贸 易额达 4436 亿美元。2014 年 8 月 双方同意开始中国-东盟自贸区升 级版谈判。中国-东盟博览会及商 务与投资峰会自 2004 年起每年在

广西南宁举行,已成功举办十届。

领域合作方面, 双方确定了农 业、信息产业、人力资源开发、相互 投资、湄公河流域开发、交通、能源 文化等 11 大重点合作领域。中国与 东盟签署了农业、信息通信、非传统 安全等十余个合作谅解备忘录和合 作框架。2011年12月,中国-东盟 中心正式成立。2012年8月 中国 驻东盟使团成立。双方设立了中 国-东盟合作基金等用于支持中

国-东盟领域合作。 在国际和地区事务上,中国与 东盟的协调与配合进一步加强。中 国始终支持东盟在东亚合作进程中 发挥主导作用, 共同推动东盟与中 日韩合作、东亚峰会、东盟地区论 坛、亚太经合组织等区域和跨区域

合作机制的健康发展

新民环球讲坛 诚邀读者参与

坛纵论天下事。由新民晚报社、上 海国际问题研究院联合主办的"新 民环球讲坛"自开讲以来,各界反响 热烈。讲坛通常安排在双休日下午 1:30至3:30,由著名国际问题 专家主讲,聚焦热点问题

有兴趣参加的读者请将报名信 息发送电子邮箱 xmwbhg@163 com, 或拨打热线电话 22896139. 同时欢迎团队报名。名额有限,额满 为止。本报将在国际新闻版刊发启 事预告下一期讲坛时间和地点, 敬 请垂注。