

# 中共中央办公厅印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》 拟提拔干部存疑未排除前禁任用

近日,中共中央办公厅印发了《关于防止干部“带病提拔”的意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,对发现问题影响使用的干部,及时中止选拔任用程序;疑点没有排除、问题没有查清的,不得提交会议讨论或任用。

在《意见》公开发布之际,中共中央组织部负责人就《意见》的起草制定和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

## 列入改革重点

这位负责人指出,干部“带病提拔”是党内外、各方面反映强烈的一个突出问题。党的十八大以来,中央坚持全面从严治政、从严管理干部,大力整治“四风”,坚定不移惩治腐败,“带病”干部存量减少、增量得到遏制。但“带病提拔”仍时有发生,还

没有得到根本解决。党中央对此高度重视。习近平总书记指出,对干部选拔任用要严格把关,坚决防止“带病提拔”。中央全面深化改革领导小组将制定《意见》确定为年度重点改革任务,中央政治局常委会也将此列入今年的工作要点。这位负责人表示,制定这个《意见》,就是把防止干部“带病提拔”作为干部工作的聚焦点、攻坚点,以最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治。

## 党委书记签字

这位负责人介绍,造成干部“带病提拔”,原因有很多,但与选拔任用工作责任不明确、不落实、难追究有很大关系。《意见》就压实选人用人工作责任作出新的规定。主要有:一是进一步明确责任。规定各级党委(党组)对选人用人负主体责任,

党委(党组)书记是第一责任人,组织人事部门承担直接责任,纪检监察机关承担监督责任。二是将责任落实到人。特别是规定党委(党组)在向上级党组织推荐报送拟提拔或进一步使用的人选时,要认真负责地对人选廉洁自律情况提出结论性意见,实行党委(党组)书记、纪委书记(纪检组组长)在意见上签字制度。三是加强对责任落实情况的考核。明确考核评价党委(党组)和组织人事部门、纪检监察机关以及有关领导干部,要把履行选人用人职责情况作为重要内容。

## 恶劣影响追责

在介绍《意见》实行责任追究的规定时,这位负责人表示,《意见》明确提出建立健全干部“带病提拔”问责机制。一是加强经常性

监督检查。要认真落实干部选拔任用工作纪实等各项监督制度,充分发挥组织监督和群众监督作用,通过巡视检查、有针对性的检查、干部选拔任用工作“一报告两评议”等经常性检查,加强对选人用人全过程的监督。二是对干部“带病提拔”问题实行倒查。明确要求逐一检查动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节的主要工作和重要情况,甄别相关责任人的责任。三是严肃追究责任。明确对领导不力、把关不严、考察不准、检查不认真,甚至故意隐瞒、执意提拔,造成干部“带病提拔”的,要严肃追究党委(党组)、组织人事部门、纪检监察机关、干部考察组主要负责人和有关领导干部及相关责任人的责任。特别是进一步明确,凡因干部“带病提拔”造成恶劣影响的,

连续出现或大面积出现干部“带病提拔”情况的,要追究党委(党组)主要负责人的责任。

这位负责人还强调,防止干部“带病提拔”,不是让干部不干事、不作为。《意见》针对可能出现的问题,明确提出了以下要求:一是对需要核查的信访举报,明确应当是反映违规违纪问题线索具体、有可查性的。二是对一时存疑、暂未使用的干部,要本着高度负责的态度,及时查清问题、作出结论,为那些受到诬告、诽谤、陷害的干部澄清正名,严肃处理打击报复、诬告陷害行为。三是坚持事业为上、公道正派,保护作风过硬、敢作敢为、锐意进取的干部,对那些想干事、能干事、敢担当、善作为的干部要旗帜鲜明地撑腰鼓劲、大胆使用。

综合新华社电

## 新疆内蒙古安徽 党委主要负责 同志职务调整

新华社北京8月29日电 日前,中共中央决定:

张春贤同志不再兼任新疆维吾尔自治区党委书记、常委、委员职务,另有任用;陈全国同志任新疆维吾尔自治区党委委员、常委、书记。

李纪恒同志任内蒙古自治区党委委员、常委、书记;王君同志不再担任内蒙古自治区党委书记、常委、委员职务。

李锦斌同志任安徽省委书记;王学军同志不再担任安徽省委书记、常委、委员职务。

又讯 综合消息:陈全国今年61岁,河南平舆人,经济学硕士。2011年,陈全国赴西藏任自治区党委书记,2016年8月,他被任命为新疆维吾尔自治区党委书记。他是新中国成立以来唯一先后担任西藏、新疆两个自治区党委书记的官员。

李纪恒今年59岁,广西贵港人,博士研究生学历。2006年,李纪恒转任云南省委副书记。2011年,他被任命为云南省代省长。2012年,由代转正。两年后,李纪恒接棒秦光荣,任云南省委书记。

李锦斌今年58岁,四川成都人,法学博士。十八大以来,李锦斌的职务三次发生变动:2013年,他从陕西省委常委、组织部部长调任安徽省委副书记;2015年7月,李锦斌出任安徽省省长;2016年8月,他任安徽省委书记。

关注十二届全国人大常委会第二十二次会议

## 我国将开征环境保护税

# 机动车船舶航空器拟免征环保税

据新华社北京8月29日电(记者 何雨欣 柴启涵)环境保护税法草案29日提请全国人大常委会首次审议,草案提出在我国开征环境保护税。

根据草案,环保税的纳税人为在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域,直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。应税污染物为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。

财政部部长楼继伟在对草案的说明中称,本次立法是按照“税负平移”的原则,将现行排污费制度向环保税制度转移。

我国自1979年已经确立了排污费制度,2015年征收排污费173亿元,缴费户数28万户。

草案将现行排污费收费标准作为环保税的税额下限,规定:大气污染物税额为每污染当量1.2元;水污染物为1.4元;固体废物按不同种类,税额为每吨5元至1000元;噪声按超标分贝数,税额为每月350元至11200元。

考虑到各地情况差异较大,草案中授权省级人民政府可以在《环境保护税目税额表》规定的税额标准基础上,上浮应税污染物的适用税额,报同级人大常委会决定,并报全国人大常委会和国务院备案。

草案明确提出为鼓励企业通过采用先进技术减少污染物排放,纳税人排放应税大气污染物和水污染物的浓度值低于国家或者地方规定的污染物排放标准50%的,减半征收环境保护税。

除此项减半征收的优惠外,草案还明确了五项免税情形:

- 为支持农业发展,对农业生产排放的应税污染物免税,但对农村环境威胁较大的规模化养殖不包含其中;

- 在结构性减税的大环境下,因现行税制中已有车船税、消费税、车辆购置税等发挥出加强环境保护的调节作用,为避免进一步

增加使用成本,草案提出对机动车、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物免税;

- 对依法设立的城镇污水集中处理、生活垃圾集中处理场所向环境达标排放的应税污染物免税,但对工业污水集中处理场所不予免税;

- 为鼓励固体废物综合利用,减少污染物排放,对纳税人符合国家或地方标准综合利用的固体废物免税;

- 国务院批准免税的其他情形。

楼继伟在对草案进行说明时表示,对于各方争议较大的二氧化碳征收环保税问题,暂不纳入征收范围。

# 18城市拟试点认罪认罚从宽制度

据新华社北京8月29日电(记者 白阳 罗沙)《关于授权在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定(草案)》29日提请全国人大常委会审议,拟授权18城市开展相关试点工作。这意味着十八届四中全会决定提出的“完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度”迈出关键一步。

这18个城市分别是北京、天津、上海、重庆、沈阳、大连、南京、杭州、福州、厦门、济南、青岛、郑州、武汉、长沙、广州、深圳和西安,试点为期二年。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院,并受最高人民检察院委托向全国人大常委会作草案说明。

根据试点方案,试点案件限于犯罪嫌疑人、刑事被告人自愿如实供述自己罪行,对指控的犯罪事实没有异议,同意检察院量刑建议并签署具结书的案件;但犯罪嫌疑人、刑事被告人是尚未完全丧失辨认或控制自己行为能力的精神病人,或者未成年犯罪嫌疑人、刑事被告人的法定代理

人对未成年人认罪认罚有异议,可能不构成犯罪的,不作为试点案件。

犯罪嫌疑人自愿如实供述符合重大立功表现等情形的,经公安部或最高检批准,侦查机关可以撤销案件,检察院可以作出不起诉决定,或对涉嫌数罪中的一项或多项提起公诉。



## 浏阳男子失踪12年 双腿齐断广州乞讨

本报讯 广州消息:8月28日,离家12年、现年41岁的彭小六在亲友的陪伴下从广州黄埔回到了湖南浏阳家里。彭小六虽然回家了,却留下了诸多谜团。12年前他到底是怎么失踪的?原本完整的身体,双腿又怎么齐齐断掉?

8月27日早上8时多,湖南浏阳市道吾村村委会忽然接到一位村民

的电话,这位村民生活在广州,电话的内容是他找到了村里失踪12年的彭小六。这位村民在广州黄埔区一家菜市场遇见了彭小六。当天下午道吾村党支部书记陈常青就带着彭小六的叔叔彭显权、堂弟彭阳维驱车南下。彭阳维表示,彭小六患有精神分裂症,12年前离家出走后就再也没有回来。

在发现彭小六后,菜市场的保安曾给村民看过市场监控,监控显示当天早晨彭小六是被一男一女从一辆面包车上“弄下来的”。因此他们怀疑彭小六断腿乞讨的背后有团伙控制。目前彭小六依然神志不清,他无法准确表述自己失踪的这些年都发生了什么(见图 视觉中国)。

8月29日,广州黄埔警方发布通告称彭小六曾向警方表示:当天上午7时许,其自愿到黄埔区沙步市场进行乞讨。他同时自称曾患疾病,双脚得病后在医院锯掉,但不记得具体医院。目前,黄埔警方正抓紧对相关情况开展全面调查。(钟和)