

2011年世界形势的特点可以用一个“乱”字来概括:中东“乱”了;伦敦、雅典“乱”了;华尔街、华盛顿“乱”了。这些乱象都反映了世界经济政治走向的不确定性,如何认识这些不确定性,是观察2011年世界和中国国际环境的关键。

首先,美国经济走向的不确定性。2011年美国并没有出现人们期待的迅速复苏,增长速度忽快忽慢,上半年曾达到4%左右,下半年又降至2%以下。“没有就业的复苏”成为美国经济新特点,失业率始终在9%到10%。特别是联邦债务超过GDP总量15万亿美元,在8月一度达到政府信用危机边缘。由于财政困难,汇率、利率等政策工具的调节作用也显得十分无力。奥巴马政府先后提出“经济再平衡”、“再工业化”、“出口倍增计划”等宏大战略目标,但实际上都是“有口无心”或“有心无力”。由于各州政府财力困乏,社保、养老、教育经费大幅削减,美国社会矛盾由此激化,“占领华尔街”、“占领华盛顿”蔓延到上百个城市。

但是,在联邦政府财政步履维艰的同时,美国公司利润却达到几十年来少有的高度,据称各大公司有2万亿美元利润握在手中,随时可以转化为投资。劳动生产率也有显著提高,能源结构正在发生重大变化,这些迹象表明美国经济可能在2年后出现井喷。无论“多”与“空”,两种迥然不同的预测增添了美国经济前景的不确定性。

其次,欧盟走向的不确定性。年初主权债务危机先在希腊爆发,接着迅速蔓延,有关国家领导人一个接一个下台,引起了整个欧盟体系的危机。欧元乃至欧盟能否摆脱解体的危险,成了欧洲乃至世界一个最不确定的发展进程。德国能不能救希腊?救了希腊还救不救意大利?希腊等债务国能不能接受削减赤字的改革计划?社会各界能不能承受巨大的福利削减?人们发现,这些问题只是表面的,更深层的是欧盟的制度安排问题。财政体制与货币体系分离,成为欧盟难以逾越的障碍。

欧盟能不能建立中央财政,各国是否情愿把税收统一到布鲁塞尔?如果不能,那么欧元能否坚持下去?如果真的建立欧盟中央财政,会不会变成德国控制下的欧盟财政?无论是欧元债券还是欧盟条约修订都出现严重分歧,德国不接受欧元债券,英国拒签欧盟条约修订案,欧盟“三巨头”根本走不到一起。欧盟社会下层出现更深刻的裂痕,极右势力、极端民族主义和种族骚乱同时出现,把一个安宁的欧洲搅得惶惶不可终日。2011年的欧盟以其不确定性载入史册,2012年难道就会变得确定吗?

其三,中东北非处于不确定之

国际环境与「乱」之间的不确定性博弈

上海社科院研究员 上海外国语大学教授 黄仁伟

中。从年初开始的“阿拉伯之春”一直到底也没有看见终结,突尼斯、埃及的“和平革命”蔓延到利比亚的残酷内战,从穆巴拉克成为阶下囚到卡扎菲暴死路边,一场以民主名义展开的教派之争、部落之争、地缘政治之争,就这样变得没完没了。

叙利亚、也门的骚乱继续上演,西方再度祭出“形象毁灭、经济制裁、军事打击”三件法宝,企图把阿拉伯世界最后一个反西方政权赶下台。然而,中东地缘政治变得更加不确定了:以色列面临更加孤立的境地,美军撤出后伊拉克暴力事件越演越烈;海湾君主国更加靠拢西方;土耳其、沙特、伊朗相互角力更加难分高低。

最不确定的就是伊朗的下一步走向。美国在阿富汗和伊拉克战争结束后,实际上已经完成对伊朗的战略包围。在美国支持下,以色列和美国是否会加大对伊朗核设施实施外科手术式精确打击?伊朗是否会封锁霍尔木兹海峡报复西方?世界油价是否会暴涨以至造成全球恶性通货膨胀?世界经济是否因此陷入大萧条?奥巴马似乎不敢下此赌注,伊朗看到了美国的软肋敢不敢再继续玩火?不确定的中东带来的是不确定的世界。

其四,中国的周边也变得不确定起来。自打美国喊出“重返亚洲”战略调整以来,我们的周边就变得越来越不平静。原来按照正常轨道运行的东盟“10+1”和“10+3”被那个“TPP”(跨太平洋伙伴)搅得进退两难,东亚峰会主题也从经济合作变为安全议题,美国要继续“领导亚洲”,因为这是“美国的亚洲世纪”,奥巴马和希拉里的高调两重唱让人觉得有些色厉内荏。美国海军陆战队进驻达尔文港,更多的战略武器投放到关岛,这是以攻为守还是开始走近,建立对话关系。1997年亚洲金融危机是双方关系发展中一个重要的转折点,东盟没能采取有效措施,暴露了自身的不足,而中国积极和负责任地帮助东盟成员国渡过难关,显示了对中国的诚意和友善,使东盟加深了对中国的了解。

第一个10年的互相了解和认识,为第二个10年双方关系的发展打下了良好的基础。第二个10年是双方关系突飞猛进的阶段,双方通过“东盟+中国”合作机制建立了全方位和宽领域的合作。政治上建立了面向和平与繁荣的战略伙伴关系,签署了《南海各方行为宣言》,中国参加了《东南亚友好合作条约》,经济上建立了中国-东盟自由贸易区,基础设施互联互通也取得了显著成绩;安全上发表了《关于取得传统安全领域合作联合宣言》,制定了中长期合作规划,取得了许多实质性进展。

与此同时,美国全神贯注于反恐,日本在地区的影响日渐式微,俄罗斯仍在竭力摆脱苏联解体的负面影响,

中国周边关系



12月26日,中国国家主席胡锦涛在北京会见来访的日本首相野田佳彦

问:今年中国与韩朝关系如何?

沈丁立(复旦大学国际问题研究院常务副院长):今年中国与朝韩关系发展平稳,半岛局势相对稳定,未出现类似去年“天安”舰与延坪岛炮击事件的波动。中国胡锦涛主席年初访问美国,中美达成了致力于共建相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系的共识,也包括中美在处理朝鲜半岛事务上的合作。今年各方虽对重启六方会谈有所松动,但未见实质推进。

今年朝鲜发生的最重大事件,是最高领导人金正日12月17日去

定起来。自打美国喊出“重返亚洲”战略调整以来,我们的周边就变得越来越不平静。原来按照正常轨道运行的东盟“10+1”和“10+3”被那个“TPP”(跨太平洋伙伴)搅得进退两难,东亚峰会主题也从经济合作变为安全议题,美国要继续“领导亚洲”,因为这是“美国的亚洲世纪”,奥巴马和希拉里的高调两重唱让人觉得有些色厉内荏。美国海军陆战队进驻达尔文港,更多的战略武器投放到关岛,这是以攻为守还是开始走近,建立对话关系。1997年亚洲金融危机是双方关系发展中一个重要的转折点,东盟没能采取有效措施,暴露了自身的不足,而中国积极和负责任地帮助东盟成员国渡过难关,显示了对中国的诚意和友善,使东盟加深了对中国的了解。

第二个10年的全面和快速发展之后,需要新的推动力。与此同时,受外部因素影响,东盟对中国的疑虑仍然存在,尤其表现在南海问题上。

问:中国与东盟关系要进一步发展,双方还需要作出哪些努力?

马耀:在纪念中国与东盟建立对话伙伴关系20周年之际,双方应致力于将关系提升到新的高度,需要在以下几个方面努力:第一,睦邻友好,互利共赢。中国和东盟成员国均为发展中国家,发展是共同的要务,通过“东盟+中国”及东亚其他合作机制,提升双方合作的层次,扩大双方合作的内容及领域。第二,增加互信,消除疑虑。中国对东盟发展壮大自身的一系列举措始终抱着理解和支持的态度,然而东盟将中国视为身边的“巨人”,特别是中国自改革开放以来国家实力和国际地位大幅度上升,使东盟心存疑虑。这就需要中国和东盟共同努力,增进释疑。

第三,相互协调,互相支持。对于

中国与朝韩

世。朝鲜19日公布消息后,中国作出快速反应。当日,中共中央、全国人大常委会、国务院、中央军委均发出唁电,沉痛悼念金正日,高度肯定他为建设朝鲜半岛强国所建立的历史功勋,肯定他推动中朝睦邻友好合作关系不断发展,并相信朝鲜人民将在金正恩领导下,为建设社会主义强盛国家、实现半岛持久和平继续前进。次日,中国外长分别同美、俄、韩外长通

话,就金正日逝世和半岛形势交换意见,就半岛和平稳定取得一致。今年中韩高层来往密切。2月,中国外长杨洁篪访问韩国,会见李明博总统,并与金星焕外长会谈。3月,韩国外长金星焕访华,会见温家宝总理,并与杨洁篪外长会谈。4月,韩国总理金甦植访华并出席博鳌亚洲论坛年会,会见胡锦涛主席、吴邦国委员长,并与温家宝总理会谈。7月,韩国国防

半岛局势稳

话,就金正日逝世和半岛形势交换意见,就半岛和平稳定取得一致。今年中韩高层来往密切。2月,中国外长杨洁篪访问韩国,会见李明博总统,并与金星焕外长会谈。3月,韩国外长金星焕访华,会见温家宝总理,并与杨洁篪外长会谈。4月,韩国总理金甦植访华并出席博鳌亚洲论坛年会,会见胡锦涛主席、吴邦国委员长,并与温家宝总理会谈。7月,韩国国防

半岛局势稳

话,就金正日逝世和半岛形势交换意见,就半岛和平稳定取得一致。今年中韩高层来往密切。2月,中国外长杨洁篪访问韩国,会见李明博总统,并与金星焕外长会谈。3月,韩国外长金星焕访华,会见温家宝总理,并与杨洁篪外长会谈。4月,韩国总理金甦植访华并出席博鳌亚洲论坛年会,会见胡锦涛主席、吴邦国委员长,并与温家宝总理会谈。7月,韩国国防

2011年世界经历了复杂而深刻的变化,中国的周边地区也在复杂而深刻地演变。中国秉持“与邻为善,以邻为伴”的周边外交方针,努力维护周边地区稳定发展大局,扩大同周边国家互利合作,同周边国家的共同利益不断深化。在这个风起云涌的时代,亚洲的全面崛起已是不争事实,而中国及其周边国家正是推动这一划时代变化的重要力量。建设一个和平、发展、繁荣、和谐的亚太,符合本地区国家的共同利益。

中国与日本

贸伙伴的地位已难以撼动,前往日本的中国游客在震灾后一度越减,但7月以后又呈井喷现象。

中日间一度陷于停顿的军事交流也再度活跃起来。10月19日至31日,中国人民解放军某校军官团访问日本,日本海上自卫队“雾雨”号驱逐舰也于12月21日至25日访问中国海军北海舰队司令部所在的青岛,并与中国舰艇进行了联合通信演习,谱写了两军加深理解与合作的新篇章。

12月25日至26日,日本首相野田佳彦应邀访问北京,先后与胡锦涛主席、吴邦国委员长和温家宝总理进行了会谈。这是野田就任首相后首次访华,也是一次富有成果的高峰会晤,双方就建立海上安全机制、加强金融领域合作、进一步推进战略互惠关系等达成了一系列共识。正如有些观察家指出的,中日领导人的这次深度磋商既是2011年中日关系改善的收官之行,也是2012年中日关系的开局之举。

关系虽改善 变数仍存在

王少普(上海交通大学日本研究中心主任):2011年美国战略重心东移的趋势更加明显,美国表示今后10年外交方略的最重要使命之一是把外交、经济、战略和其他方面大幅增长的投入锁定于亚太地区,亚太地区新的战略博弈正在展开。在此背景下,中日关系进入新的阶段,矛盾与合作都有所发展。

今年中国对日本3月大地震的救助,再次表现出面对重大自然灾害时双方能不顾嫌隙相互扶持。这种雪中送炭之举,折射出蕴藏在两国民众心中的情谊。

经济上相互依存关系的加深,更是今年两国合作的亮点。从日本方面看,其制造业面临日元升值、地震后的电力问题、高额法人税、严格削减温室气体目标、劳动成本上升等多重困难,出口与海外直接投资对日本显得更为重要。今年5月,日本政府确定了灾后重建的“政策推进指针”,其中包括海外市场开拓战略、强化与其

关系虽改善 变数仍存在

他国家(地区)间经济合作战略等。而中国正在实施“调结构,扩内需”方针,对科学技术和高附加值产业的引进有了新的需求,两国经济上的互补性在新的高度上有所加强。今年2月中国实际利用日资的累计完成额为7.926亿美元,4月即增加到23.631亿美元。

野田佳彦首相访华时,两国在金融合作方面达成了重要协议。在美元动荡不已的情况下,两国金融合作的发展对稳定两国乃至地区金融环境都具有重要作用,反映了中日经济依存关系的深化。

这种深化还表现在共同推进地区多边经济合作上。今年5月22日,中日韩三国峰会决定,将在年内完成的电力问题、高额法人税、严格削减温室气体目标、劳动成本上升等多重困难,出口与海外直接投资对日本显得更为重要。今年5月,日本政府确定了灾后重建的“政策推进指针”,其中包括海外市场开拓战略、强化与其

时,中日领导人在这方面达成了进一步共识。

问:中日关系是否还存在一定的矛盾与变数?

吴寄南:由于中日关系中一些深层次结构性矛盾尚未得到解决,中日关系在回暖过程中仍存在不少变数。

一是日本经济受全球衰退拖累,加上“3·11”震灾后遗症,野田内阁目前执政重点在内政而非外交,在对华关系上不可能投入太多。二是日本作为美国的盟国,在外交与安全保障上总是唯美是从。美国高调“重返”亚洲、加大对华防范力度,势将影响日本改善对华关系的步伐。三是日本国民中对华亲近感下降的趋势虽然得到一定程度遏制,但由于中日两国间既有历史恩怨,又有现实利益对立,加上日本媒体长期对华负面报道的发酵效应,日本民众要彻底摆脱恐华、厌华情绪尚需时日。

2012年是中日邦交正常化40周年,能不能让这一年成为中日关系“重启”的契机,恐怕双方都要作出进一步努力。

王少普:矛盾主要表现在,随着

中国国力增长,日本部分政治势力日益将中国视为威胁,认为“由于中国在地区水域活动的加强及迅速的军事扩张”等原因,围绕日本的“国家安全环境越来越不明朗”。

在这种思想指导下,鸠山之后的两届民主党内阁都努力修复日美同盟,积极呼吁美国战略重心东移,有所针对的“价值观外交”也日趋活跃,今年特别明显表现在插手南海问题上以及关于加入TPP(跨太平洋伙伴)的战略考虑上。但这并不意味着日本会忽视与中国合作,连被视为亲美派的前原诚司也认为,“中国是日本

的邻国,这一位置无法改变,两国必须友好相处”,“日中两国在经济上已经确立相互依存关系,构筑共存共荣关系对两国都有利”,道出了日本坚持对华战略互惠关系的基本原因。

中日关系在矛盾与合作中告别了2011年,在新的一年里两国将迎来外交关系正常化40周年。以积极的态度控制与化解矛盾,以务实的立场扩大利益汇合点,促进中日战略互惠关系的发展,应是中日双方明年面临的重要任务。

问:今年中印两国关系发展总体情况如何?

赵干城(上海国际问题研究院南亚中心主任):2011年印度外交空前活跃,而且主要集中在与中国周边地区,令外界有诸多质疑,更对中日关系提出新的挑战。

中国周边以亚太地区为重,这也是当今世界经济和政治最活跃地区,全球战略重心有向北转移的趋势,这理所当然引起地区内外大国的关注。但印度既不是亚太国家,在本地区也无重大利益需要捍卫,何以要表现出如此强烈兴趣?例如印度外长借访问越南之际宣布印度石油公司将与越南合作参与南海石油和天然气开发,并称称这是符合国际法的行动,即使中国已经声明希望第三方不要涉足有主权和权益争端的地域。同时,印度海军已连续与越南、日本、美国等在本地地区开展联合军演。

上述争端成为2011年中印关系中的热点不是偶然的。长期以来印度奉行积极拓展国际空间、努力提升国际地位的政策,希望早日以大国姿态出现在国际体系中。这种愿望当然没

错,问题是印度打算如何做?从印度近年实践看,颇多失当之处,在南海的行为只是其中一例。印度如果以为将中国视为对手有利于其成长,这个错误就可能被放大。

从长远来看,中印关系向好的概率很高,因为这两个崛起中的大国在国际舞台上多有类似诉求,地位类似性也很强。但又不得不承认,在目前特定条件下,两国间发生各种状况的可能性仍然存在,需要双方对彼此利益和战略都有清醒认识。两国之所以在2005年建立面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系,正是基于未来战略的一个慎重思考,如果因为现实中存在某些历史遗留问题或出现某些新问题,就反其道而行之,实现愿景就会成为无本之木,这不符合两国基本利益,也不是两国人民愿意看到的。

2011年中印关系既有“金砖国家”三亚峰会与德班气候大会的合作亮点,也有南海和西太平洋的阴影,这其实都和新兴大国有关,正所谓成也萧何败也萧何,但分析家对中印发展潜力都一致看好,相信中印也一定有智慧展现两国关系的发展前景。

综合实力的新发展时期,明年两国新领导人将引领两国就未来事务作出进一步战略规划。俄罗斯已经是世贸组织新成员,可以预计两国不光在金砖国家、G20等全球论坛上,而且在世贸组织事务中也将形成新的合作格局。俄罗斯正在认真研究和筹划远东和西伯利亚事务,这将成为俄罗斯和包括中国在内的亚洲国家展开全方位合作的重要契机。

当前中俄还有一项有关双边经贸安排的磋商谈判正在深入进行:如何加强在东亚和中亚等地区层面的合作,还需要高瞻远瞩作出新的战略规划;中俄之间政治互信的进一步加强,也还是从精英到老百姓各个层面要继续努力的课题。



12月10日,中老缅泰湄公河四国联合巡逻执法首航仪式在中国云南省西双版纳关累港举行,以共同维护和保障湄公河流域安全稳定,促进湄公河流域经济社会发展和人员友好往来。10艘商船跟随联合巡逻执法船一同出发,标志着湄公河国际航运黄金水道全面恢复通航

中国与俄罗斯 交流很直接 经贸能互补

问:今年中俄关系有何特点?

冯绍雷(华东师范大学国际关系与地区发展研究院院长):2011年是《中俄睦邻友好合作条约》签订10周年,也是上海合作组织成立10周年。这一年,中俄关系不仅在双边高层互访、两国经贸往来、区域和全球层面重大问题的紧密合作、人文交往等方面都有了显著进展,尤为重要的是,这一年也是两国精英总结以往发展经验和教训,深入思考和探寻未来发展路径的关键一年。

中俄两国领导人一如既往地保持着密切的直接互访与交流,使得两大

国在当前如此复杂多变的国际国内环境之下构建起一条畅通无阻的管道,不仅能够通过直接沟通形成重要的战略共识,而且直接推动了两国关键性的合作事项。

按照俄罗斯驻华大使拉佐夫的评论,中俄贸易往来已经从2010年的560亿美元上升到今年的780亿美元,中国稳居俄罗斯对外贸易第一伙伴国交椅。中俄两国经贸合作正在能源、原料的较低层次合作,逐步转向加工与技术合作方向。

今年在两国领导人直接推动下,中俄航空、航天合作已经起步,特别

是大家在合作项目启动引起各方关注,去年开通的石油管道也运行顺利。中俄经贸合作体现出两个相邻大国全面战略合作的长远互补优势。

中俄两国相互举办“中国年”和“俄罗斯年”后,双边留学人数增加,目前中国在俄留学生已达2万余人,而俄罗斯来华留学人员已有1.2万人。目前,俄罗斯已经是继日本和韩国之后中国的第三大旅客来源国。

中俄在一系列地区与全球事务中继续保持密切互动,探寻稳定地区局势的新途径。

从今后看,首先两国都处于一个