

中东北非乱局

2011年,中东地区风云突变,多个国家陷入动荡,一代强人纷纷落马——突尼斯本·阿里出逃国外,埃 及穆巴拉克身陷囹圄,也门萨利赫被迫交权,而利比亚卡扎菲则是中弹身亡。近几个月来,叙利亚局势日趋 恶化,虽然巴沙尔总统并不屈服,但已深受重压。

动荡,并未因政权更迭而停止。军方掌权的埃及再现集会示威,也门和利比亚虽已成立新的政府,但前 途充满变数。加上伊朗核问题波澜再起,阿拉伯国家和以色列关系趋紧等等,中东地区依然暗流涌动。

问:今年中东北非地区动荡的内 部原因与外部因素有哪些?

朱威烈(上海外国语大学中东研 究所名誉所长):去年 12 月突尼斯的 社会动荡,迅速波及除卡塔尔、阿联酋 之外的所有阿拉伯国家, 至今已整整 一年,其间突尼斯、埃及和利比亚等国 已发生政权更迭, 也门和叙利亚政局 还仍有冲突。

对中东北非地区而言,这是二战 结束数十年来。在以1952年埃及纳 赛尔领导的推翻法鲁克王朝为代表 的民族解放运动,和以1979年伊朗 伊斯兰革命为标志的伊斯兰复兴运 动之后,发生的第三次具有广泛影响 的地区性运动。

内在原因:首先是这些长期处于 地区热点和大国纷争环境中的阿拉

问:中东北非多国接连发生政局

朱威烈:共同点一,都有明确的

动荡,政权更迭,它们之间有何共同

改革目标。各国民众示威游行打出的

口号 大都直接指向本国领导人 要

求其下台,如突尼斯、埃及、利比亚、

满的是生活中的高失业率、高通胀、

也门和叙利亚等国都是如此。民众不

财富两极分化和统治者家族的长期

专权,反对的是腐败、专制、僵化体

制、老迈政治等。这种把发展民主与

象,反映了阿拉伯国家民众通 过改革实现国家现代化建设

共同点二,起始阶段都采 标情

式。游行示威没有明确的政党和领导人物出面组织、领导,相不

署。群众运动的目的都是要在 似 同 政权更迭的基础上,通过立 似 同

共同点三:伊斯兰宗教势

诸如穆兄会那样持相对温和主张的伊斯兰组织,已在突尼此 麻汉亚和埃及的洗滋中取

点。一、共和制国家出现的社会动荡要比君主制国家激列 严重 母之母以为

改善民生作为共同诉求的现

象.反映了阿拉伯国家民众通

宪、修宪、议会选举和大选,开

力通过逐步介入和参与,正成

为运动的重要主导力量。在阿

拉伯国家且有广泛深入影响

的穆斯林兄弟会摆脱了在埃

及的非法地位,组建起自由与

公正党参加政治生活。至今,

得领先地位,成为中东北非地

烈、严重。君主制的世袭制度

具有合法性,而共和制国家搞

世袭制则很难获得认同。同

出国 拥有及时动用国家资源

纾解民生矛盾的能力。因此,

时 君主制国家大多为油气输

海湾国家(除巴林外)与约旦、摩洛哥

等国,政局动荡时间都较短,恢复秩

动荡国家分为和平示威和暴力冲突

两种方式。前者如埃及、突尼斯;后者

如巴林、利比亚、也门、叙利亚等国。

外力介入的对象主要是后一类国家。

力,有国际组织(如联合国)、地区组

织(北约、阿盟、非盟、海合会)和美、

法、英等西方大国以及地区国家如土

今年出面干预阿拉伯国家的外

耳其、伊朗等。它们介入的方式最激 局短时间内恐怕也难有作为。

二、外力介入方式和力度不同。

不同之处主要有以下两

区一股不容小觑的力量。

展国家的制度化建设。

在政治领域,这些国家的体制均 已趋于僵化。比如明明是共和制国 家。实际上却明显带有个人专权。家 族世袭的特点。

在经济方面,这些国家缺乏明确 的改革发展思路与举措,国家财富大 多被总统及其家属和亲信组成的权 势集团所攫取,致使贫富差距悬殊。

迟滞乏力,社会不公现象严重,贪污腐

外部原因:首先,中东是世界大发 展大变革潮流的组成部分, 全球化的 -步发展,全球金融危机的蔓延和 国际体系的深刻转型, 都影响了中东

▲ 突尼斯民众要求政府捉拿并审判

问:多国结束"强人政治"后,留

朱威烈:中东北非乱局持续一年

后,大部分国家已基本恢复秩序。如

约旦、摩洛哥、也门、巴林等,现在面

临的主要任务是恢复国民经济和加

出逃的本,阿里

下的权力真空如何填补?

骤这种战略收缩杰势虽未从根本上 缓解和改善美国同伊斯兰国家的关 系,但外部压力的相对减缓,明显地

再次,"大中东民主计划"的作用 别是青年、妇女等都具有明显影响。

电视台等更是重要的推波助澜力量。

李伟建(上海国际问题研究院西

来的变化,对政府的满意度很低。

中东铁腕"强人政治"

例如, 最先爆发动荡的突尼斯和 政府得以转移民众要求改革的压力。 埃及是阿拉伯国家中经济增长最快、

主观上,该地区传统的威权主义 持续时间最长的国家, 但民众对国家 文化也使这些国家的统治者长期疏 繁荣向上的感觉却逐年下降。尤其是 干体制改革及相关制度的建设。在社 年轻人在国家发展中找不到自己的位 会出现状况时,首先考虑的是维护政 置,普遍感到前途渺茫。这也是年轻人 权的稳定,那些已经或即将步入政治 成为这次变革运动主要推动力量的重 晚年的领导人,更多考虑的是如何不 让权力旁落。面对时代变迁和形势变 这些国家社会转型缓慢 既有客 化,他们逐渐失去活力和应对能力。

> 从这个意义上看, 中东北非地区 的动荡 其实可以被视为该地区民众 以一种激进的方式推动社会的转型, 也可以说这是该地区国家政治和社 会发展历史进程的一部分。

长期以来,这些国家一直有迫切 的政治变革和社会转型需求,但在过 去几十年里,它被地缘政治环境所掩 盖,并被外部势力尤其是美国错误的

中东政策所干扰和压制。

随着近年来美国战略重点东移。 奥巴马政府对中东政策进行了大幅度 调整,对中东事务的关注度和实际投 入以及对中东盟友的重视和支持力度 都有所下降。在这种情况下,中东北非 国家的内部矛盾开始凸显出来。

因此,从时机上看,美国中东战 略的收缩 是"诱发"该地区变局的重 要外部因素之一。全球化的深入发 展、拉大了西亚北非与世界其他地区 的差距,民众对国家地位的衰落有强 烈的失落感和屈辱感

从时代的进步看, 改革创新的时 代精神对缺乏机制和制度创新动力和 能力的中东北非国家形成了巨大冲 击。因此,在一定意义上说,中东北非的 动荡也是变革时代压力下的产物。

问, 伊朗核问题局势明年可能 向什么方向演变?

华黎明, 正当美国酝酿对伊朗 再次制裁之时,中东地区风云突变, 多个国家陷入动荡,美国无暇东顾, 伊朗迎来了一个战略机遇期。

首先, 伊朗为自己的核计划和 导弹计划发展赢得了时间。

其次,利比亚战争导致国际油价 上涨,伊朗无意中增加了一笔收入。

第三 埃及等国的变局改变了 中东原先的亲美政治生态, 这对伊 朗十分有利。

今年, 伊朗不仅未受到阿拉伯 政治危机浪潮的冲击,反而成了"赢 家"。中东变局后,美国最担心的局 面就是,伊朗坐大。

美国从伊拉克撤军后 伊朗埴

补真空,叙利亚巴沙尔政权 不垮,两伊和叙利亚结成同 盟深入到阿拉伯的心脏地 带。此情此景令美国焦虑万 分。美国决定给这个"赢家" 一个"当头棒喝"。2011年10 月利比亚战争刚告一段落, _____

美国立即再次聚焦伊朗。 今年10月11日,美国以 4 杀沙特驻美国大使事件,组 织和发动了一场颇具规模 的宣传战和外交战,着力渲 染,伊朗"在美国的国土上 从事有大规模杀伤力的恐 怖主义活动"

一个月之后,美国推动 国际原子能机构总干事天 题的报告,声称伊朗可能将已生产的浓缩铀武器化。造成国际舆论对伊朗员热的 成国际舆论对伊朗局势的 紧张气氛。美以军事打击伊 朗的猜测再次占据世界媒

体的头版头条。 经过西方媒体的炒作, 战争的氛围已经有相当热 度了。然而,断言美国已经下了近期或年內对伊朗动武的 决心似乎还为时过早。

攻打伊朗这样的地区 大国,对美国绝非易事。有 的债务和失业率以及奥巴 马政府的处境,让美国不得 不仔细思量战争的后果。

八年了,美国对伊朗动 武非不为也,是不能也。如果八年前 的布什总统下不了打伊朗的决心, 今天奥巴马总统的运气大概不会胜

美国当前所作所为仍未超出 '以压促变"的范畴。一、通过国际原 子能机构让国际社会认定伊朗是 "核武器扩散国" 裹挟联合国安理 会诵过对伊朗更加严厉的制裁决议 案,借助战争威胁逼迫伊朗放弃核 计划。二、继续宣传和外交战,炒热 伊朗问题, 令国际社会的视线从阿 拉伯世界转向伊朗。三、加紧压垮叙

奥巴马入主白宫后, 美国的全 球战略中心已转移到太平洋, 美国 再以举国之力在中东卷入一场大规 模的、没有胜算的战争的可能性其 实已经很小了。

利亚巴沙尔政权,彻底孤立伊朗。

李伟建: 明年伊朗核问题将重 新成为地区焦点。

无法调和, 原本在伊核问题谈判上 这应是奥巴马的最佳选择

面临变革压力 民众不满现状推动社会转型 美国战略收缩 外部压力减缓凸显内部矛盾

在社会领域, 这些国家法治建设

烈的是采用军事手段,如北约等直接

出兵攻打利比亚:面对巴林的什叶派

骚乱,沙特和阿联酋也出动千名军人

予以平息。另一种方式是由阿盟和海

合会出面, 使动荡国家总统下台, 造

成政权重组,比如也门。对叙利亚则

采取一面实施制裁,一面派庞大观察

团入境监督,以逼迫叙政府执行它与

是,各国民众都将要求政府下台作为

主要诉求,但由于国情不同,各国的

后续发展也有区别。

李伟建,这次动荡的一个共同点

突尼斯是这次动荡的发

源地, 虽然一开始的抗议运

动也夹杂了暴力,但相对于

其他国家,程度较轻,持续时

间也较短, 突尼斯也是动荡

后最早举行全国大选的国

家. 据悉共有 114 个合法政

党在大选前完成注册。最终

主张温和的"伊斯兰复兴运

动"赢得议会选举多数选票,

负责组建新的联合政府。总

体来看, 突尼斯的转型相对

比较平稳, 这与该国居民受

混乱局势形容为已经打开的

利比亚反对派借助西方的力量

推翻了卡扎菲,但卡扎菲时代被掩盖

的部族矛盾已经爆发,随着国家利益

和权力重新分配的开始,各派将加剧

交出了政权,但国内局势同样未能因

此平息。示威者不依不饶要求审判萨

利赫,连日来与政府安全部队发生了

多次冲突,"基地"组织趁机蠢蠢欲

动,不断壮大势力。由于面临诸多挑

战,刚刚成立的新政府,对于也门乱

也门总统萨利赫虽然珀干压力

"潘多拉魔盒"

争权夺利的斗争。

直居高不下,造成社会矛盾尖锐。

在文化方面,这些国家一方面虽 仍受到宗教极端主义的危害 另一方 面主张公正、宽容、温和的伊斯兰中 间主义也正方兴未艾。

北非国家的外部环境。

其次, 奥巴马入主白宫以来,美

将阿拉伯国家长期积压的内部矛盾 凸显并爆发出来

不容忽视。美国多年来对中东北非国 家的文化、教育输出,持续不断地宣 传西方价值观,对阿拉伯国家民众特

最后, 新媒体特别是互联网和手

但中东北非的共和制国家如突

尼斯、埃及、利比亚和也门等,原领导

人均为军人出身,是国内民族运动阶

段的"铁腕人物"。他们在一年的风云

变幻中,或逃亡国外,或被捕在审,或

被毙身亡。他们留下的"权力真空"。

既涉及国内政治的发展动向,也关系

就国别影响看,埃及的动向无疑

最举足轻重。执政长达30年的总统

穆巴拉克在群众和平示威的压力下

辞职并在接受审判,总体上国内政局

基本保持了稳定,人民议会的选举进

展正常。但由于埃及经济发展受挫严

重,财政拮据,民生状况难以明显改

生活中崭露头角,势必将成为今后埃

成为埃及未来一大不确定因素。

致使群众的焦躁不满情绪上升,

目前, 穆兄会正在埃及国内政治

到中东北非地缘政治的变化

亚非洲研究中心主任): 中东北非局 势动荡是这些国家政治、经济和社会 发展严重失衡、宗教和社会矛盾长期 积压、发展机制缺失、改革步伐明显 滞后于时代的发展而引发的。

其中一些国家尽管近年来经济 增长不错,但是民众感觉不到发展带

的内外政策产生影响; 西方大国则

以经济援助为诱饵,影响埃及政治

而利比亚也已经成立了由总理领导

的过渡政府。与埃及相似的是,突尼

斯和利比亚的伊斯兰势力都已不可

忽视。突尼斯议会选举中,伊斯兰复

兴运动获得40%选票,而利比亚过

渡委员会主席贾利勒也宣布将实施

抗议, 也门和叙利亚的动荡则含有

突出的暴力色彩。因为它们反对当

局的人群中夹有反政府武装和从军

队哗变出去反戈相向的军人。目前

也门萨利赫总统已签字下野, 国内

也组建了临时和解政府, 但仍局面

很脆弱, 不排除今后爆发冲突的可

相比突尼斯和埃及的和平示威

伊斯兰教法。

目前,突尼斯已经选出新总统,

动荡留下"权力真空"各方逐鹿

观原因也有主观原因。客观上近二十

年来, 当世界上许多国家都在及时调

整内外战略, 不断改革进取以适应时

代发展的步伐时, 该地区大部分国家

却一直在被迫应对诸如地区冲突、宗

教极端主义、美国发动的反恐战争及

推行大中东计划等带来的巨大挑战。

这在很大程度上掩盖和积压了这些国

家本身的社会矛盾和转型需求, 也使

是什叶派掌政,又靠近以色列,还是伊 朗在中东的唯一盟国。除伊斯兰温和 势力积极影响叙利亚局势外, 伊斯兰 激进势力、恐怖组织、土耳其、海合会 也试图填补权力真空, 叙利亚今后局 势恐将更加复杂。

李伟建,中东北非发生动荡后,地 区内各种政治和宗教势力都在试图填 补各国政权和信仰体系崩溃后造成的

和什叶派之间都在为争取主导本地区 未来的政治进程明争暗多夺。西方更 是加紧在这一进程中施加影响。希望 促进这些国家建立西式民主政治体 制。但西方不顾实际情况,想要在这一 地区按照自己利益建立政治秩序的做 法,结果可能适得其反。

未来一年 地区的动荡将在各种

势力和力量的博弈中持续。虽然仍有 各种不确定因素。但可以确定的是, 各国政治进程的发展难以根本摆脱 本地区历史、宗教、文化和社会现实 影响,更不会改变其基本属性。

从目前的发展看,各国的伊斯兰 势力正在重新崛起.将在地区未来政 治进程中扮演重要角色。

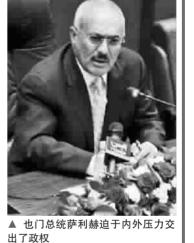
具体而言,叙利亚和伊朗危机的 延续将成为影响地区局势的重要因 素。目前,叙利亚政府凭借对军队的 掌控,不会轻易放弃权力,而反对派 短期内尚难形成合力。

阿盟在叙利亚问题上作用增大 但其终极目标尚不明确。

西方军事干预的政治意愿不强 而将在鼓动阿盟向叙施压及支持叙 反对派方面加大力度。因此未来存在 两种可能,其一,在阿盟的框架下谈 判解决危机,其二,反对派坚持武装 推翻现政府, 叙利亚爆发内战的可能 性增大。其中,外部力量的影响对事 态的发展尤为重要。明年美法等国将 进入大选年, 欧洲经济难以走出困 境,对中东北非变局的直接介入力不 从心,政治意愿和硬投入会减少,而



出了政权



治进程发展和参与经济重建上发挥 重要作用,并展开暗中争夺。叙利亚 局势最终若能得以控制, 则今年以 来,中东北非地区以推翻旧政权为特

会如何演变?

演变将呈以下趋势: 第一,中东北非各种政治力量出 现新的变化。长期以来,中东北非地

中东北非剧变后,上述三组势力 的力量对比均发生变化,加上西方大国 的介入,亲美和逊尼派国家力量呈上升

第二,海合会与十耳其的作用上 升。以沙特为代表的海合会成为影响

埃及 叙利亚 也门和巴林等国局势 走向的重要地区组织。土耳其近年来 寻求"向东看"政策,积极谋求重返中 东, 在中东国家推广土耳其模式,参 与伊朗核问题与巴以问题的解决,今

以中东北非剧变为契机打压反美国 家,更加严厉地制裁和遏制伊朗。 李伟建:未来一年,发生动荡的国

新体制将面临适应期和磨合期,

中东三组势力发生变化 更多国际力量有望参与

华黎明 (中国国际问题研究所特 约研究员、中国前驻伊朗大使).中东 曾经是美国的反恐战场,2011年却转 变为阿拉伯民众街头政治推翻本国统 各国人民要求改变现状的强烈愿望,

着实兴奋了一番, 以为他们梦寐以求 的"中东民主化"马上就会来临。西方 大国借机再次祭出"人道主义干涉"的 大旗, 有选择地打击它们不认同的政 权,威胁发展中国家的独立、主权、领 土完整和世界和平 值得人们警惕

然而 这场横扫中东的社会动荡 并未按西方设计的轨迹发展。在阿拉 伯世界,西方民主政治的制衡和妥协 还没有足够的生存土壤,动荡触发了 已经沉寂多年但又盘根错节的部落 和教派矛盾。

抛开西方偏见 冷静观察的结论 是,一年来发生在中东北非国家的社 会动荡,是各国人民探索自我振兴的 道路上经历的痛苦过程。

中东各国有着特殊的历史文化背 景和地缘政治条件,各国的情况又千 差万别。不可能有"舶来"的统一模式。 这些国家有权在没有外来干涉的情况 下,寻求适合自己的发展道路。

扮演重要角色的欧洲主要国家,也 因不同程度地陷入内部困境而自顾 不暇。如英国最近因为伊朗群众冲 击英国使馆风波而使两国关系高度 紧张,法国明年则将举行大选, 明年伊朗核问题谈判解决的可

能性不大,美国西方将继续在核问 题上向伊高调施压, 联合加大对伊 朗的制裁力度 同时会更多利用伊 朗国内可能出现的问题, 利用新媒 体等软力量搅乱伊国内局势。

明年对伊朗采取军事打击的声 音依然会不断挑战世人的神经,但 除非伊朗被证明已经发展了核武 器。否则,以色列单独或者美以联手 对伊朗军事打击的可能性也不大。 西方有许多人担心, 一旦与伊

朗开战,局面就很难控制,后果会非 常严重。尤其是如果以色列

参战, 中东可能被大规模声 援伊朗的反西方浪潮淹没。 原本正在由下而上持续转型 原本正在由下前工行实转至 的西亚北非地区将重新回到 暴力与恐怖状态。除了对世 界经济的影响, 还可能产生 巨大的人道主义灾难。

从伊朗方面看, 内贾德 政府将继续采取"斗而不破" 的策略,乘美欧无暇顾及之际做一些高调举动。如抓住 華军樹出伊拉克的时机,实 美军撤出伊拉克的时机,实 促不 际提升自身影响力,包括最近举行的军演,目的无非是 变破 让对方考虑动武的成本。一旦形势对己不利,伊朗也会 马上放低姿态。伊朗对叙利 让对方考虑动武的成本。一 马上放低姿态。伊朗对叙利 野之弥发表关于伊朗核问 2---- 2-- 亚危机保持低调, 其实也是

> 朱威烈:美国近年来已 4次制裁伊朗,而且一次比 一次力度大。今年11月国际原子能机构公布关于伊朗核 问题的报告后, 奥巴马又推

双方的对抗表现为"秘 密战"。奥巴马政府希望复制 定点清除本·拉丹的"成功经 性影 验",以暗杀伊朗科学家、袭 击伊朗军事和导弹设施、杀 害伊朗高级军官 在关键证 害伊朗高级军官、在关键设 攻击)等手段,实施"网络战" 和"间谍战"

伊朗则针锋相对, 加强

防范,一是命令伊朗伊斯兰革 命卫队加紧备战,防止偷袭,把远程 导弹、高爆炸药、炮兵部队和革命卫 队部署到关键防御阵地, 加强对核 设施的安全保障,甚至将部分核设 施转移到更加安全的地带; 二是在 海湾地区多次举行军事演习,显示对 周边水域的控制力和对美以采取报 复性打击的决心:三是加强与叙利亚 的安全合作,强化战略同盟。

美伊"秘密战"在短期内不会上 升为大规模军事冲突。美国正逢大 选年,金融危机的压力依然存在,经 济元气尚未恢复, 又刚刚完成从伊 拉克撤军, 缺乏再与伊朗打一大仗 的意愿和实力。但是不排除被以色 列硬拖入战事的可能

因此,对奥巴马政府而言,加大 对伊朗的制裁与遏制力度, 甚至将 与伊朗的对抗导入有控制的"网络 战"、"间谍战", 既能安抚海湾阿拉 伯产油国家与以色列的情绪, 又有 美国与伊朗之间的僵局已完全 利于争取美国国内犹太人的选票

教育程度较高, 中产阶级人 数较多, 民族教派单一且较 为温和等特点密切相关。 相比之下, 埃及的情况 要复杂得多。埃及人口众多 来形成的宗教势力与世俗力 量的博弈、穆斯林与基督教 派的矛盾冲突 军队对政治 的掌控、国内严重的腐败与 贫富不均等社会现象, 并未 因穆巴拉克被推翻而缓解。 相反, 近期埃及首都开 罗等地的示威游行不断,民 众与政府军队发生持续冲 突,并呈愈演愈烈之势。有人 将之称为埃及的"二次革 命"。但更有人将埃及当下的

问:未来一年,中东北非局势将

朱威烈:2012年中东北非局势的

区的战略平衡主要表现为亲美国家与 反美国家 逊尼派与什叶派 以及共和 制和君主制国家,这三组力量的平衡。

趋势, 反美和什叶派国家影响力下降, 中东和平进程的外部环境更加复杂。

后在中东事务中的发言权将扩大。 第三. 美国从伊拉克撤军后.将 继续维持在中东的主导地位。美国将

家将进入政治和经济重建的关键期。

不同部落、各政治力量和宗教派系将 围绕利益分配、发展模式等展开博 弈, 新老矛盾将增加局势不稳定因

素, 动乱中流失民间的武器成为严 重的安全隐患 尽快开始经济重建和恢复增

长,对新政权而言至关重要。这些国 家当前面临的最大挑战是资金和人 才缺乏, 短期内难以满足民众对改 善民生的强烈诉求。

西方国家已经看到, 如果不能 立即为中东的经济发展创造条件. 政治变革就可能难以为继。但是欧 治者的舞台。这场运动表明了阿拉伯

美等西方发达经济体目前深陷赤字和 主权债务危机,一些国家所谓的援助 承诺,最终大半可能成为空头支票。这 也意味着未来将有更多的国际力量有 机会参与到这些国家的重建中去

为阿拉伯国家未来的革新图强开启 了一扇大门,也为阿拉伯的历史留下 事发之初, 西方在手足无措之余