

本市从四方面加强政府自身建设——

取消一切不合理行政收费

报告摘要

- 再取消、调整审批事项 80 项以上
- 部门“三公”经费和行政经费支出，逐步做到除法律、法规有特别规定外的都向社会主动公开
- 推动财政专项资金的市级、区县、街镇联动公开
- 扩大食品生产销售、规划、房屋征收与补偿、环保等行政审批结果公开

着力提高行政效率，全面加强政府服务

全面推进网上审批系统建设，规范标准，公开程序和环节，增强网上政务大厅功能，加快行政审批事

项网上办理。推广标准化审批，编制 200 项审批事项的业务手册和办事指南。优化简化产业园区和规划工业区块的项目审批流程。建成市、区两级行政审批电子监察系统，对所有标准化审批进行实时监控。继续减少审批事项，再取消、调整 80 项以上。推行诚信管理与分类管理，加强审批后监管。依托电子政务平台，完成浦东、徐汇、静安等区的政务公开和政务服务试点工作。探索建立统一的市民服务热线。推进事业单位分类改革，完善人事制度等配套政策，增强事业单位运行活力。

健全公共财政体系。继续加大保障性住房、教育、卫生、交通等领域的投入，扩大国有资本经营预算实施范围，加强社会保险基金预算执行管理，把国库单一账户体系拓展到市和区县所有预算单位，扩大财政支出绩效评价实施范围。建立健全政府性债

务偿债准备金制度。进一步完善财政转移支付机制，提升全市基本公共服务均衡保障水平。着眼于降低群众的生产生活成本，坚持尽可能减少政府行政性收费，取消一切不合理的无法律要求的行政收费。制定加强行政性收费管理的政府规章。

大力推进政务公开，让行政权力始终在阳光下运行

推进政府部门可以公开的经济社会发展数据、各类基础政务数据对社会开放。积极运用政府微博等新媒体，更好地回应社会关切。大力推进公共资金透明运行。细化政府预算决算公开内容，扩大部门预算公开范围，认真做好部门决算公开，积极推进部门“三公”经费和行政经费支出公开，逐步做到除法律、法规有特别规定外的都向社会主动公开。推动财政专项资金的市级、区县、街镇联动公开，实现分配到哪

里、公开到哪里。深化审计公开，只要不涉及国家和商业秘密、不影响安全稳定，重点审计项目计划和所有的审计工作报告、审计整改报告、部门预算执行单项审计结果、专项审计调查结果全部公开。

推进公共权力、公共资源、公共服务公开透明。扩大食品生产销售、规划、房屋征收与补偿、环保等行政审批结果公开。建立健全行政执法情况通报制度，定期公布相关监督检查和执法总体情况，探索行政执法自由裁量权公开。推动涉及重大公共利益的行政处罚信息公开。全面公开共有产权保障房、公共租赁住房的成本构成和分配结果。扩大国有资本经营监管情况的公开。着力推动公共企事业单位的办事公开。

全面推进依法行政，促进政府运作规范有序

完善行政执法协调协作机制，

推行联动执法、协同执法和指定管辖、协议管辖，在增强执法合力上实现突破。

建立向社会公开征集政府规章议题、立项论证制度，实行政府规章草案公告和听证制度，严格执行规范性文件制定程序。制定规范重大行政决策的政府规章，明确重大行政决策事项范围，落实必经程序，实行重大行政决策草案社会公布和后评估制度，促进科学民主决策。

坚持从严治政，努力始终赢得人民群众的信任

强化能力建设，加大公开选调交流力度，更多从基层和企事业单位选拔公务员。着力加强廉政建设，严惩贪污腐败，推广“制度加科技”机制。围绕征地拆迁、环境保护、安全生产等突出问题，继续开展专项整治和纠风工作。

着力加强政府内部监督，加大对宏观经济政策贯彻执行、财政性资金和社会公共资金运行等的审计力度，强化对产业结构调整、市场价格调控等重点工作的监督检查，严格考核，严肃问责，促进政府公务员勤政廉政，着力提升政府公信力和执行力。

去年是“十二五”规划的开局年，也是改革创新的突破年，上海经济社会发展呈现一系列新的积极变化。

经济平稳增长中质量和效益进一步提升

经济运行总体平稳健康，预计全市生产总值比上年增长 8% 以上，房地产业增加值同比负增长，地方财政收入比上年增长 19.4%，来自第三产业的地方财政收入增速快于第二产业 9 个百分点。全社会固定资产投资总额与上年基本持平，战略性新兴产业投资较快增长，消费的拉动作用继续增强，社会消费品零售总额比上年增长 12%，服务性消费增速加快，网络购物等新消费模式发展迅猛。新增就业岗位 64.2 万个，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，城市和农村居民家庭人均可支配收入分别达到 3.62 万元和 1.56 万元，均比上年增长 13.8%，扣除物价因素高于经济增幅。

上海国际金融、航运和贸易中心功能建设取得新进展

银行间市场人民币对外汇期权、人民币对加元和澳元即期交易、铅期货等一批新的金融产品成功推出，人民币海外投融资基金启动组建，外资股权投资企业、第三方支付企业等一批新型机构相继落户，地方政府自行发债试点在全国率先开展，国际贸易结算中心外汇管理试点企业扩大到 20 家，全年跨境贸易人民币结算金额突破 3000 亿元，上海金融市场交易总额达到 420 万亿元。航运运价指数交易正式推出，船舶保险业务总量约占全国的 40%，上海港集装箱吞吐量达到 3174 万标准箱，连续两年位居世界第一，上海空港旅客、货邮吞吐量分别达到 7456 万人次、356 万吨，浦东国际机场货邮吞吐量排名世界第三，上海浦东机场综合保税区二期通过封关验收。商务部与上海“都市合作”机制进一步深化，国家会展项目落户虹桥商务区并开工建设，全市商品进出口总额比上年增长 18%，商品布局和调整加快，商品销售总额比上年增长 23%。

产业结构和布局结构调整优化进一步加快

配合国家有关部门，认真做好在本市部分现代服务业行业开展增

过去一年——

- 预计全市生产总值比上年增长 8% 以上
- 新增就业岗位 64.2 万个
- 城市和农村居民家庭人均可支配收入比上年增长 13.8%

值税制度改革试点的各项准备工作，拓展服务业新领域，发展新业态，预计第三产业增加值比上年增长 9%，占全市生产总值的比重提高到 58%。组建并运作一批创业投资基金，在云计算、物联网、新型显示等领域积极承接国家项目，新一批重大高新技术产业化和重点专项方案启动实施，大飞机研制、航空发动机、中船长兴二期工程、909 升级改造等重点项目有力推进。基本完成国家信息化和工业化融合试验区三年试点任务。启动张江国家自主创新示范区建设，紫竹科学园区升级为国家级高新区，杨浦国家创新型试点城区建设全面展开。全社会研究与试验发展经费支出相当于全市生产总值的比例达 2.9%，发明专利授权量比上年增长 30% 以上。黄浦江两岸综合开发有序推进，世博会地区结构规划编制完成，一批央企总部落户园区。虹桥商务区核心区项目全面推进。上海迪士尼项目顺利开工，市政配套基础设施建设有序推进。强化节能减排，实施产业结构调整项目 751 项和危险化学品企业调整项目 88 项，单位生产总值综合能耗进一步下降，主要污染物减排完成年度目标。第四轮环保三年行动计划全面完成。环境空气质量优良天数达 337 天，森林覆盖率达 12.58%，绿化覆盖率达 38.15%。

保障和改善民生力度持续加大

坚持以人为本、促进人的全面发展的基本理念，把转型发展与改善民生有机结合起来，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。我们把稳定物价保证供应作为头等大事，居民消费价格指数预计比上年增长 5.2%，低于全国水平。中心城区加强“菜市场”建设和管

理，积极推动产销对接、农商对接，推进社区周末平价菜场试点。年初增加了企事业单位退休人员和镇保、农保领取养老金人员的养老金，增幅均超过 10%，年中又发放了一次性补贴。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，城乡居民最低生活保障标准分别提高 12.2% 和 20%，向低收入困难群众发放两次临时价格补贴。增加环卫、出租车等公共服务行业一线职工收入，在公共卫生和基层医疗卫生事业单位实施绩效工资，最低工资标准提高 14.3%。新开工建设和筹措保障性住房 1700 万平方米、26.7 万套(间)，供应 1240 万平方米、17.5 万套(间)。进一步放宽廉租住房和共有产权保障房(经济适用房)准入标准。廉租房新增受益家庭 1.1 万户，累计有 8.6 万户住房困难家庭受益。全面推开共有产权保障房申请供应工作，共计受理 4.4 万户居民家庭申请。首批市级统筹公共租赁住房项目启动供应。个人住房房产税改革试点稳步推进。鼓励创业和促进就业工作继续加强，就业形势保持稳定。将在企业工作的来沪从业人员、参加小城镇社会保险的从业人员纳入城镇职工社会保险。新增养老床位 5030 张，新建老年人日间服务中心 23 家，新设社区老年人助餐点 46 个，社区居家养老服务对象达到 26.2 万人。全面落实教育中长期规划纲要，财政教育支出占地方公共财政支出比重提高到 13.8%。上海纽约大学开工建设。医改工作全面推开。国家基本药物制度在政府举办的基层医疗卫生机构全面实施，社区基本药物平均零售价下降 39%。文化体制改革深入推进，完成全市有线电视网络整合、国有市属文艺院团体制改革和 16 家区县经营性文化事业单位转企改制，

启动第一批非时政类报刊出版单位转企改制，完成世纪出版集团与文艺出版集团重组。文化广场、群文艺术馆新馆投入使用，钱学森图书馆、巴金故居建成开馆，中华艺术宫、上海当代艺术博物馆等项目全面启动。美术馆、公共图书馆、文化馆、社区文化活动中心的基础服务项目实现免费开放。文化创意产业发展环境进一步优化，成立首个国家对外文化贸易基地，开工建设国家网络视听产业基地。成功举办第 14 届国际泳联世界锦标赛。市民体质指数蝉联全国首位。大幅提高了计划生育奖励与补助标准。

城市管理和建设迈出新步伐

成立市消防安全委员会，全面开展消防安全大排查、大整治。成立市食品安全委员会，大力开展食品安全专项整治，初步建立部门之间无缝衔接的食品安全监管机制。进一步巩固和完善城市管理长效机制，完成世博城市管理临时性通告转化工作，加大非法客运整治力度，开通 23 条“最后一公里”公交线路，在 1080 个居民小区实施生活垃圾分类试点。积极开展社会管理创新综合试点。完成第六次人口普查。重大事项社会稳定风险分析和评估机制全面推开，对 247 个涉及群众切身利益的项目进行了评估。初步建立以人民调解为平台的医患纠纷第三方调解新机制。初信初访办理制度进一步完善，信访核查终结制度建设取得成效，一批信访突出矛盾得到化解。全面启动智慧城市建设，完成 280 万户光纤到户建设改造，下一代广播电视网新增覆盖 100 万户。京沪高速铁路上海段等工程建成通车。轨道交通 11 号线北段二期、12 号线、13 号线一期等项目加快推进。崇启

- 居民消费价格指数预计比上年增长 5.2%，低于全国水平
- 城乡居民最低生活保障标准分别提高 12.2% 和 20%
- 社区基本药物平均零售价下降 39%
- 开通 23 条“最后一公里”公交线路

通道、军工路越江隧道、虹桥机场迎宾三路隧道、林海公路建成通车，长江西路、虹梅南路-金海路越江工程和 S26、S6 高速公路建设加快。黄浦江上游航道整治核心工程竣工。青草沙水源地原水工程投入运行，供水量占全市比重达到 51%。

郊区农村改革发展深入推进

完成奉贤南桥新城总体规划修编调整，深化完善松江、金山等新城规划，浦东南汇、嘉定、青浦等重点新城和新市镇重大功能性项目建设取得新进展。崇明生态岛建设加快推进。完成 118 个村庄改造，4 万户农村生活污水处理设施改造。粮食总产量达 12.2 亿公斤，比上年增长 3%。新增非农就业岗位 13 万个。稳定和完善农村土地承包关系工作全面完成。

经济体制改革不断深化

浦东综合配套改革试点深入推进，实施国资投改机制、知识产权直接质押融资等改革试点，上海股权托管交易中心建设稳步推进，出台浦东新区加快跨国公司地区总部发展政策。全面实施市与区县财税管理体制深化改革，深化完善“税收属地征管、地方税收分享”的财税体制。国资行业布局不断优化，市属经营性国有资产证券化率提高到 34.7%。国有企业法人治理结构进一步完善，规范董事会试点工作稳步推进。

对内对外开放呈现新态势

上海口岸功能进一步增强，关区进出口商品总额增长 18%。对外贸易结构更趋优化。吸引外资再创历史新高，外商直接投资合同金额和实际到金额分别达到 201 亿美元和 126 亿美元，实到外资中服务业占比超过 80%。新认定跨国公司地区总部、投资性公司、外资研发中心 90 家，累计达到 927 家。试点开展人民币境外直接投资，对外直接投资达到 25 亿美元，新签对外工程承包合同金额 122 亿美元，比上年增长 21%。

报告摘要

去年是“十二五”规划的开局年，也是改革创新的突破年，上海经济社会发展呈现一系列新的积极变化。