



韩正昨天就热点问题作政府工作报告补充发言

今年全市教育总投入将逾700亿元

本报讯（记者 宋宁华 姚丽萍 马亚宁）昨天下午，韩正市长就代表、委员普遍关心的问题，作政府工作报告的补充发言。

发言阐述了五方面内容——

经济形势 今年面临各方面严峻挑战

从形势分析来看，2012年，我们面临的各方面挑战是严峻的。做好2012年工作，一定要有忧患意识。从国际形势来看，严峻性和复杂性因素明显增多，预期不好、信心不足，在当前国际社会中十分明显，全球总需求和贸易萎缩，经济压力的挑战严峻。我国仍处于重要的战略机遇期，还要增强机遇意识。我们要全面、深刻理解中央经济工作会议精神，稳中求进，坚定不移推进科学发展。这次两会贯彻市委全会精神，进一步强调减少“四个依赖”，“创新发展、转型发展”进入攻坚战。所有这些都体现在今年工作的安排上。创新、转型是需要政府管理的，但是在创新的过程中，政府要“放心地走开”，政府过多的干预和管理会制约创新。

稳中求进，“稳”是基础，“进”是“四个中心”建设有新推进、民生改善有新举措、转型发展有新局面、人才高地建设有新突破。

税制改革 全力以赴推进“营改增”试点

这是今年上海的第一项重大改革，我们要充分认识它的重大意义。这是一项推进服务业健康发展的重大改革，它可以促进服务

业的产业细分，扩大分工，而且可以进一步促进二、三产业的深度融合。从某种意义上讲，它的核心就是克服过去营业税重复征税的问题，这个问题长期困扰服务业发展，是一个重大的制度性问题。上海要加快形成以服务经济为主导的产业结构，服务业要推动发展，有体制、机制、税制、准入的问题，其中税制问题影响极大。关键是，税制改革不同于一般的税收优惠，营业税经历了多次下调，但是重复征税的问题依然严重制约和阻碍了服务业的细分和专业化发展，也影响服务业的资源优化配置。

中央决定在上海率先开展营业税改征增值税的试点，我们要抓住机遇，全力以赴推进试点顺利开展。现在全上海有12万户符合条件的企业，我们都进行模拟和登记调查，并且采取一些过渡性政策，对许多特殊的企业采取特殊的办法，改革要使大部分企业得实惠。

教育投入 六成以上投向基础教育

2009年全市教育投入是343亿元，2010年是407亿元，2011年是610亿元，今年全市教育总投入将超过700亿元。

700亿元教育投入中，超过60%、接近65%是基础教育，包括学前教育、义务教育和高中阶段。在这方面，我们基本要做的一条就是均衡发展，根据实有人口的实际情况，按照生均要求来高位均衡调控。上海在这方面应当做得更好，进一步缩小城乡差别，实现城乡一体化发展。在人口集中的地区、大型居住社区、

来沪从业人员子女集中区域，按照“十二五”规划，建幼儿园、中小学700所。各区情况不同，这里就有一个转移支付问题，不是一般转移支付，而是教育经费的转移支付，要建立一个统一的转移平台，方法可以多种多样，目标只有一个：实现均衡发展、城乡一体化发展。

在这次教育投入增加中，高等教育方面要在提高教师待遇和吸引培养人的问题上多花精力。

调控物价 六项工作提高各类人群收入

首先是主副食品物价调控，特别是“菜篮子”工程。今年力度不减，继续把各种有效措施实施好。特别要加大力度，使中心城区社区菜场的公益性性质进一步凸显。另外大市场、大流通还要发挥作用。

在保障供应、控制物价的基础上，还有一个重要的工作，就是努力提高各类人员收入。市委、市政府高度重视各类人员收入的提高，总的把握是“三个注重”：更加注重与国家制度相衔接；更加注重统筹研究、制度建设；更加注重提高中低收入群众的收入。

提高各类人群收入，今年做六项工作：

■ 大幅增加企业退休人员养老金，今年1月1日起增加的企业退休人员养老金是近年来调整幅度最高的。

■ 事业单位退休人员全面建立补贴制度。

■ 在职的其他事业单位建绩效工资制度。

■ 推动企业职工收入的增长，包括在国

有企业建立“双挂钩”，规范国有企业负责人的薪酬分配，明确职工收入与企业效益挂钩、国企负责人收入与职工工资增长挂钩；完善环卫等公共服务行业一线职工的岗位津贴制度；扩大职工的工资集体协商制度；今年4月1日继续提高最低工资标准线。

■ 保障城乡低保对象等困难群众的基本生活。

■ 继续关心支援外地建设退休回沪人员的生活，提高生活、医疗等帮困待遇。

环境监测 具备条件首批公布PM2.5

十年前，上海建立首座研究性的PM2.5监测站，2005年启动了多点、连续性的试点监测。目前全市已有覆盖均衡的24小时连续监测点24个，最终要形成完整的监测点30多个。

按照国家即将颁布的新标准，上海公布PM2.5数据后，天气的优良率将下降10%，甚至15%，也就是说空气质量优良率可能不到80%了，但这是真实反映、科学的结果，和人民群众的直接感受非常接近。上海已向国家环保部提出，要成为第一批公布和监测的城市之一，上海的条件已经具备。

更为重要的是，公布了数据，有了新标准，我们就有针对性的措施，对上海提高空气质量有很大好处。今年已进入上海环保“三年行动计划”的第五轮，我们已经列出专门针对治理PM2.5的50多个项目，要尽快把这些项目落地，尽早进行有效治理。

两会影话

昨天上午市政协举行分组会议，记者在社科界会场内，意外发现了一对新任的兄妹政协委员：哥哥刘建是市地方志办公室党组书记，妹妹刘江江是上海政法学院党委书记。兄妹两人即便在会议现场碰了头，也只是简单寒暄几句，随后各自落座。两人都低调，所以同组的很多委员都不知道他们的关系。

“加强档案信息服务，做好地方志编纂工作。这是韩正市长在政府工作报告中的原话。”刘建认为这是一块易被忽视的重要工作。这次他的提案是《建设一个与上海国际文化大都市城市地位相适应的上海通志馆新馆》：“上海通志馆旧馆在浦东机场附近，太偏远，而且建成至今20多年了，因此迫切需要在市中心区域建一个新馆。”

“我是抱着学习的态度来的。”刘江江说，她和其他委员联合提交了一份关于“碳汇林”的提案。参会至今，最让她印象深刻的，是小组讨论的气氛。她说，没想到政协委员都这么敢讲；没想到委员之间尽管意见不同，但都尊重对方说话的权利。“其实类似的开会方式也可以应用到平时，能起到聚气、提神的作用。”

本报记者 徐轶汝 张龙 摄影报道

政协会场内的兄妹委员



■ 昨天，兄妹委员刘建（左）、刘江江在讨论政府工作报告

代表委员手记

近年来，以图书策划与写作、广告创意、动漫和平面设计、网络技术开发、电子商务等为职业的人士日益增多，促进了上海文化产业的发展。但相当一部分人在创业时面对昂贵的租金和运营费用，为了降低成本，只能到市郊开发区注册，而办公实际在市区，造成企业“满地跑”的乱象。

文化创意产品依赖的是头脑，这种活动对空间的要求不高。从支持微小企业及创业者的生存与发展角度出发，建议允许他们用自有住房注册登记，这不仅可以减轻他们的成本压力，也有利于工商、税务等部门的管理。

2008年10月国务院颁发的《关于促进以创业带动就业工作的指导意见》曾明确，允许创业者将家庭住宿、租房、临时商业用房等作为创业经营场所。这个指导意见未能真正落实，是有客观因素的。2010年11月11日《上海市住宅物业管理规定（修订草案）》指出，业主、使用人应当按规划行政管理部门批准或者房地产权证书载明的用途使用物业，不得擅自改变物业使用性质。建议市人大对有关法规进行修改和补充，为文化创意工作者助力。 市政协委员 李飞康

建议允许利用自有住房 登记注册文化创意企业

（上接第1版）

“围巾多少钱一条？”

“30元。”

“生意好吗？”

“最近不太好，学生放假了。”

“你们是哪里人？摆摊多久了？”

两名摊贩起初有点害怕，以为来人是执法部门的。当厉明亮亮出身份，表示作为人大代表来了解情况，她们的神情一下子轻松起来。她们说，都来自安徽。年长一些的小贩姓田，她指着旁边的文具摊说：“这是我老公的摊位，他吃饭去了。”年轻一点的姓李，穿着时尚，还染了发，34岁的她也有10多年的摆摊经历了。

田姓小贩说，她们以前在全市各地“打游击”，一见城管来了就跑，从闸北跑到虹口，从虹口跑到杨浦……去年春节后，国年路进行

了大大整治，现在出了新规定，每天11:00—13:00和17:00—19:00可以路边摆摊，但绝不能摆到马路上。“大家觉得这样很好，我们有口饭吃，也不影响交通。”

田姓小贩告诉厉明，她和老公每月收入大概2000多元，一家人在上海租了房子，房租五六百元，儿子在上海的公办学校读初中，每月午餐费100多元，有时还要寄一点给农村老家的父母。“上海政府对我们挺好的，让我们的孩子在这里读书。”李姓小贩说，她的孩子也在上海读初中，不过要回老家念初三、考高中。她希望孩子能考大学，找份好工作，不要再像自己一样摆摊。

管 要有点智慧

“城管管你们吗？”厉明问。“管的。他们

人大代表对话马路摊贩

挺好的，到了收摊的时候，如果我们做生意，城管也不会催我们马上走，让我们做完生意再收。城管的马队长人很公正。”两人对现状表示满意。

“上海正在开人代会，你们知道吗？”厉明又问。两人摇摇头。

“其实，在人代会的会场里，好多代表也在议论你们。”“是吗？”两人非常惊讶。厉明又说：“大家都很关心在上海的各行各业的外来人员，他们的生计，他们的困难，还有春节回乡……要想一些办法，管好这座城市，让大家都生活得好一点。”

离开国年路，厉明表示：这两个小贩看上去生活蛮安定的。管理马路设摊，定时、定点、定人，这办法很好。在一个时段，也不影响市容，不影响

通行。“关键是有序管理起来。”他说，“但是，城市的承受能力也要考虑，摊贩总量要有控制。”

不少代表对这个问题也十分关注，市人大代表龚伯荣说，对无证摊贩的管理要有持续性，不能紧一阵、松一阵，在市中心、大马路等一些严格不能设摊的地区，要严格管理。而对于老百姓因需求如买菜难而出现小摊贩，就应该引导到规范的渠道上去。

“乱设摊，一直是社会管理中最难的一道题。进入新世纪后，人们对城市市容环境管理的要求高了，矛盾更突出。”市人大代表、浦东新区潍坊街道党工委书记李国弟说，还是要堵疏结合，可以因地制宜开设便民市场，比如潍坊街道针对买菜难，在小区里开设临时菜场，让流动车开进来。解决城市管理的复杂问题，需要大家动脑筋、想办法，需要有一点智慧。