



老龄化日益加剧,养老话题无法回避。市政协委员建议——

社区规划要超前考虑养老保障问题



两会聚焦

今年两会上,政协委员们说出的一组组数据让人无法平静——

本市户籍人口中,65岁及以上人口占16%,超过200万人;80岁及以上高龄老人占老年人口的18.1%,超过60万人。

全市独生子女家庭约350万户,占家庭总户数的68.6%;独生子女父母约700万,占户籍人口的49.6%。据预测,明年后每年进入60岁老年人中,80%以上为独生子女父母。

高龄老人中,70%是部分丧失生活自理能力的老人,30%为完全丧失生活自理能力的老人。上海市2010年已有约42万老人需要全面照护,18万

老人需要专业护理。但目前全国拿到护理证的专业护理人员只有2万多人,上海无疑更少。

数据背后,是委员们对上海养老事业的忧虑和思考。怎样让更多社会力量进入养老领域?怎样让独生子女家庭在“家庭养老无力”和“社会养老不足”的双重困境中找到解答?怎样让养老事业与住房保障联动发展?委员们纷纷提出建议。

现状:养老机构意外风险多 对策:建立风险分担机制

近年来,越来越多养老机构中老年人人身伤害事故见诸报端。因为缺乏科学合理的风险分担机制,入住老年人一旦发生伤害事故,养老机构与老年人及其家属纷争不断。

据农工民主党上海市委调查,目前入住养老院的老人患有高血压的约占60.7%,患有心脏病和骨质疏松的分别约占34.7%和31.4%,还有部分老人患有脑血栓、白内障、关节炎、糖尿病并发症等老年疾病,其中相当部分老人同时患有上述多种疾病。在此背景下,骨折在养老机构事故中发生的几率高达80%以上,成为养老机构入住老人的最常见的风险。

为了自我保护,个别养老机构不得不采取变相限制自由等极端措施,但事故仍有发生。一些养老机构普遍加强了对老人入住的审核要求,甚至拒绝收住失能失智老人。客观上阻碍了养老事业的发展,也让民营资本进入养老领域望而却步。

市政协委员、农工市委副主委金如颖透露,在国外,比如日本早于我国迈入老龄化社会,就采用了政府买单的方式给老人上意外伤害保险。她建议我国也可以根据实际情况,借鉴市总工会“职工大病互助”的方式,强制规定购买养老机构老人意外伤害保险,对养老机构进行风险转嫁。对购买“健康养老服务”保险可给予一定的补贴。“保费可由被保险人、养老机构和市福彩公益专项基金分别承担1/3。”

现状:独生子女养老负担重 对策:建立护理保险制度

上海于上世纪60年代初在全国率先实行计划生育,如今独生子女父母陆续步入老年阶段。民盟市委的调查显示,独生子女父母的老年生活具有四个特征:1.抚养系数低,职业与收入较稳定,经济条件较好;2.养老需求

多元化,追求高品质和内容更丰富的老年生活;3.家庭赡养功能弱化,对社会、社区的依赖性增强;4.独生子女出国留学、异地求学、就业、工作现象增多,家庭空巢期由“老年”提前到了“中年”。

市政协委员、民盟市委副主委方荣认为,老人的养老问题难点,一是老年护理,二是精神慰藉。他建议借鉴国外的护理保险制度,在新一代独生子女父母年满40岁时开始缴纳费用,年满70岁以后或者在患重大疾病时使用护理保险金。

此外,为了满足老人的精神慰藉需求,可以对子女同住、近住的家庭给予政策鼓励和引导。“比如,对与70岁以上老人同住或近住的成年独生子女,可减免个人所得税或优先购买经济适用房、优先入住廉租房;增设每年5-7天的老人护理假;提供通勤交通补贴和困难家庭专项补贴等等。”

现状:住房保障与养老割裂 对策:超前规划老年社区

“现在养老很大一块是居家养老,但我国

现有的住房制度及住房保障政策,和养老保障服务是割裂的。”市政协委员胡苏云认为,应当及早规划,在住房保障制度设计中就把家庭养老考虑在内。

据胡苏云介绍,在一些发达国家,老年住宅成为社区照顾的主要构成部分,居家养老与老年住宅改造维修相结合,配以家庭福利服务和紧急呼叫系统等社会支持。

“比如,在法国和德国,小型养老院一般都和所在社区逐渐融合,从标准化服务向个性化服务转变;在新加坡,对于在家无人照顾的老人和孩子,还设立了专门的机构——‘三合家庭中心’,将托老所和托儿所结合在一起,既照顾儿童,又兼顾老人。”

她建议,上海在动迁房、经适房、公租房和廉租房建设中,都要有适宜老年人居住和生活的住宅的配置比例或数量,有养老机构或床位配置,有社区养老服务中心和设施配套,如助餐点、托老所等。

此外,在公积金政策和城市规划的总体设计上,也要充分考虑养老服务需求。

现状:专业老年护理人员稀缺 对策:增设老年护理专业

市政协委员高向东指出,历史上对高龄老人的照顾服务特别是生活方面的照顾,基本上是由家庭提供的,配偶和子女是主要的提供者。但是在今天,由于老龄化加快,个体寿命的延长,家庭日益小型化、核心化,已经很难满足高龄老人的照护需求。

“无奈的是,现在专业老年护理人员非常缺乏,上海经过训练的不到5万人,拿到专业护理证的更少。”高向东建议在大专医学院校,增设老年医学和老年护理等相关专业,为老年服务提供大量高技能的医师和高级护理人员,同时政府加大对为老服务人员的培训。“可制定一套合理的培训方案,增加为老服务培训手册、老年健康、老年护理等教材和应用书籍的出版。”

高向东还建议在医院逐步开设老年科或老年医疗中心,老人科的医生、护士经过特殊培训并长期给老人看病,其工作经验能更好地处理好老年病理问题。

本报记者 潘高峰 江跃中 徐轶汝

一块感兴趣,在崇明也已经有了一些案例在做。”但马伊里认为,面广量大、不同层次的养老,不是单靠政府部门就能包揽的。“我们要做的是制定政策,引导各方力量来参与,建立适应不同层次、多样化的产品,让百姓自由选择。”

专业化护理的困境让马伊里也感到担忧。她认为,加大培训力度、在相关院校设立老人护理等学科是很必要的,但最关键的还是要提高专业护理人员的待遇。“这其实是一个综合的系统,包括了之前提到的护理保险制度的话题。毕竟,只靠老人的退休工资去购买专业护理服务是不现实的。如果有护理保险的话,不但能让更多老人能够购买服务,也能刺激这个行业的发展,来提供更好的服务。”本报记者 潘高峰 江跃中 徐轶汝

会场连线

民政局长回应——

护理保险制度已在讨论研究

市政协委员马伊里,既是委员,也是民政局长。昨天,针对委员们提出的养老建议,她一一作出回应。

对于养老机构的风险分担机制建设,马伊里透露民政部门已经在做这件事,“采取政府出一点、养老院出一点”的形式,对进入养老院的老人实施强制保险。“但目前这种意外伤害保险的范围还比较窄,一般都是针对养老院有责的情况。我们还在不断完善这一制度。”

谈到独生子女父母的养老话题,马伊里非常赞成护理保险的制度,但她认为这个制

度没必要专门针对独生子女,因为这是一个非常大的群体,未来的老人可能大都来自独生子女家庭,没有必要单列出来。“具体的政策设计,已经在和社会保障部门讨论。”马伊里说,护理保险的钱如何缴,还需好好考虑。“老百姓交的各种金已经很多了,负担已经很重,不能再让老百姓交钱,我们要在已缴的钱里面看看有没有调整比率的余地。”

养老与住房保障相结合,包括老人公寓老人社区的建设,马伊里认为是未来养老的一种很好的模式。“有不少企业和保险资本都对这

吴志明简历

男,1952年2月生,汉族,江苏扬州人,中共党员,1968年9月参加工作,在职研究生,管理学硕士。现任中共上海市委常委、市政协副主席、市委政法委书记。曾任上海铁路公安局南京铁路公安处处长、党委副书记,上海

铁路公安局局长、党委副书记,市公安局党委副书记、副局长,市公安局党委书记、局长、上海公安高等专科学校校长、武警上海市总队第一政委、市委常委、市委政法委书记、市公安局党委书记、局长、市政法党校校长等职。

市政协十一届五次会议 共收到提案 902 件

本报讯 (记者 潘高峰 江跃中 徐轶汝)截至昨天中午12时,大会共收到提案902件。其中,委员提案755件,占83.70%,民主党派、人民团体和其他界别、政协专门委员会提案147件,占16.30%。

在这些提案中,经济方面的185件,占20.51%;城市建设和管理方面的211件,占23.39%;教科文卫体方面的254件,占28.16%;民主政治

稳定、爱国统一战线等方面的252件,占27.94%。经审查,立案894件,另有8件提案因其内容不属于本市工作范围而未立案,经征求提案者意见后将用其他形式予以反映。

对已立案的提案,市政协提案委员会将从有利于提案建议落实的角度进行分理,并将同类提案作适当归并,及时送交有关部门办理。之后收到的提案,提案委员会也将及时予以审查并交办。



两会影话

委员提案:建设“中国碳汇林”



绿化不仅是景观,低碳也能成为产业。市政协委员王祥荣和王慧敏利用会议闲暇,在徐汇区某屋顶花园参观。王祥荣将提出“中国碳汇林”的提案:过去城市造林只是为了景观需要,如今这种低碳也能成为产业,不仅减轻全球气候变暖,还能为我国储备碳量,进行全球交易。

王祥荣委员的这一“中国碳汇林”设想已经得到美国迪士尼的赞同,迪士尼将以上海为试点逐步在全国推广“碳汇林”。

图为王祥荣委员(右)在徐汇屋顶花园向王慧敏委员介绍自己的“碳汇林”设想

本报记者 张龙 潘高峰 摄影报道