

政府工作报告提出以更大决心和勇气破解发展难题——

全面推进经济体制、政治体制改革

国务院总理温家宝今天在作政府工作报告时提出，要深入推进重点领域改革。以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题。

当前和今后一段时期，改革的重点领域和关键环节是：

进一步转变政府职能，完善宏观调控体系，理顺政府与市场的关系，更好地发挥市场配置资源的基础性作用；推进财税体制改革，理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系，更好地调动中央和地方两个积极性；深化土地、户籍、公共服务改革，理顺城市与农村的关系，推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展；推进社会事业、收入分配等改革，理顺经济与社会发展的关系，有效保障社会公平正义；推进依法行政和社会管理创新，理顺政府与公民和社会组织的关系，建设服

务、责任、法治、廉洁政府。

今年改革的重点任务是：

■ **深化财税金融体制改革** 完善分税制，健全转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例。完善县级基本财力保障机制。稳步推进地方财政预算、决算公开。深化国库集中收付、政府采购及国债管理制度改革。健全消费税制度。全面深化资源税改革，扩大从价计征范围。深入推进国有控股大型金融机构改革，规范发展小型金融机构，健全服务小型微型企业和“三农”的体制机制。推动实施银行业新监管标准。推进建立存款保险制度。深化政策性金融机构改革。健全完善新股发行制度和退市制度，强化投资者回报和权益保护。积极发展债券市场。推进保险业改革发展。深化利率市场化改革。稳步推进人民币资本项目可兑换，扩大人民币在跨境贸易和

投资中的使用。

■ **推动多种所有制经济共同发展** 毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入推进国有经济战略性调整，完善国有资本有进有退、合理流动机制。研究推进铁路、电力等行业改革。完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施，打破垄断，放宽准入，鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域，营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境。

■ **深化价格改革** 稳妥推进电价改革，实施居民阶梯电价改革方案，完善水电、核电及可再生能源定价机制。逐步理顺煤电价格关系。完善成品油价格改革，推进天然气价格改革。实行最严格的水资源管理制度，合理制定和调整各地水资源费征收标准，推进农业水价综合改

革。开展碳排放和排污权交易试点。加快建立完善生态补偿机制。

■ **深化收入分配制度改革** 抓紧制定收入分配体制改革总体方案。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，建立工资正常增长机制，稳步提高最低工资标准。创造条件增加居民财产性收入。建立公共资源出让收益的全民共享机制。加大对高收入者的税收调节力度，严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理，扩大中等收入者比重，提高低收入者的收入，促进机会公平。规范收入分配秩序，有效保护合法收入，坚决取缔非法收入，尽快扭转收入差距扩大的趋势。

■ **积极稳妥推进事业单位分类改革** 科学划分事业单位类别，分类指导、分业推进、分级组织、分步实施，深化事业单位管理体制和人

事、收入分配、社会保障制度改革。

■ **加快推进政府改革** 扩大社会主义民主，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权。全面贯彻依法治国基本方略，尊重和维护宪法和法律的权威，严格依法行政，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、粗暴执法、渎职失职和执法腐败等行为。加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，扎实推进惩治和预防腐败体系建设的各项长期性、基础性工作，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。严格依法设定、实施、清理、规范行政审批事项。严禁领导干部插手政府采购、工程招标、土地矿业权拍卖等经济活动。严格执行领导干部廉洁从政各项规定。加强行政监督、民主监督、舆论监督。坚决查处各类违纪违法案件，严厉惩治腐败分子。

发展仍处重要战略机遇期

温家宝说，我国发展仍处于重要战略机遇期。在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件。工业化、城镇化和农业现代化快速推进，消费结构和产业结构升级蕴藏巨大的需求潜力；经过 30 多年改革开放，我国发展建立了良好的物质基础和体制条件，宏观调控经验不断

丰富，企业竞争力和抗风险能力明显提高；东部地区创新发展能力增强，中西部地区和东北等老工业基地发展潜力有序释放；经济发展的传统优势依然存在，劳动力资源丰富、素质提高；财政收支状况良好，金融体系运行稳健，社会资金较充裕。世界经济政治格局总体上有利于我国和平发展。

温家宝提出，要促进经济平稳较快发展。扩大内需特别是消费需求，不断优化投资结构。

着力扩大消费需求。大力调整收入分配格局，增加中低收入者收入，提高居民消费能力。完善鼓励居民消费政策。大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业。鼓励文化、旅游、健身等消费，落实好带薪休假制度。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建

鼓励引导民间投资出细则

材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。扩大消费信贷。加强城乡流通体系和道路、停车场等基础设施建设。加强产品质量安全监管。改善消费环境，维护消费者合法权益。

不断优化投资结构。认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新 36 条，出台具有可操作性的实施细

则。加强政府投资对结构调整的引领作用，优先保证重点在建、续建项目，有序推进国家重大项目开工建设。把好土地、信贷、节能、环保、安全、质量等准入和审核关，加强对重大项目特别是政府和国有投资项目的监管、督查，提高投资质量和效益。

经济社会发展仍面临困难挑战

回落的双重压力。主要货币汇率剧烈波动，大宗商品价格大幅震荡。国际贸易投资保护主义强化。

从国内看，解决体制性结构性

矛盾，缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切、难度更大，经济运行中又出现不少新情况新问题。主要是：经济增长存在下行压

力，物价水平仍处高位，房地产市场调控处于关键阶段，农业稳定发展、农民持续增收难度加大，就业总量压力与结构性矛盾并存，一些企业特别

是小型微型企业经营困难增多，部分行业产能过剩凸显，能源消费总量增长过快。一些长期矛盾与短期问题相互交织，结构性因素和周期性因素相互作用，国内问题和国际问题相互关联，宏观调控面临更加复杂的局面。政府工作仍存在缺点和不足。

温家宝在报告中全面回顾过去一年工作——

国内生产总值同比增9.2%

国务院总理温家宝今天在作政府工作报告时说，去年我国实现国内生产总值 47.2 万亿元，比上年增长 9.2%；公共财政收入 10.37 万亿元，增长 24.8%；粮食产量

1.14 万亿斤，再创历史新高；城镇新增就业 1221 万人，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实际增长 8.4%和 11.4%。我们实现了“十二五”时期良好开局。

加强和改善宏观调控

去年我国加强和改善宏观调控，遏制物价过快上涨，实现经济平稳较快发展。

我们实施积极的财政政策和稳健的货币政策，把稳定物价总水平

作为宏观调控的首要任务，居民消费价格指数、工业生产者出厂价格指数涨幅从 8 月份起逐月回落，扭转了一度过快上涨势头。

我们坚定不移地加强房地产市

场调控。投机、投资性需求得到明显抑制，多数城市房价环比下降，调控效果正在显现。

我们高度重视防范和化解财政金融领域的潜在风险隐患，及时对地方政府性债务进行全面审计。目前，我国政府性债务水平是可控的、安全的。

工作方案和加强环境保护重点工作的意见。

促进区域经济协调发展。深入实施区域发展总体战略和全国主体功能区规划。出台实施促进西藏、新疆等地区跨越式发展的一系列优惠政策。城镇化率超过 50%，这是中国社会结构的一个历史性变化。

学生资助体系。初步解决农民工随迁子女在城市接受义务教育问题。

大力加强文化建设。扩大公共文化设施免费开放范围。文化体制改革继续推进，文化产业快速发展。文物保护、非物质文化遗产保护和传承取得重要进展。

积极稳妥推进医药卫生事业改革发展。基本医疗保险覆盖范围继续扩大，13 亿城乡居民参保，全民医保体系初步形成。

切实保障和改善民生

去年我国切实保障和改善民生，解决群众切身利益的问题。

我国实施更加积极的就业政策。高校毕业生初次就业率 77.8%，同比提高 1.2 个百分点。农民工总量 2.53 亿人，比上年增长 4.4%，其中，外出农民工 1.59 亿人，增长 3.4%。

积极调整收入分配关系。农村居民人均纯收入实际增速为 1985 年以来最高，连续两年快于城镇居民；各地普遍较大幅度调高最低工资标准；连续第 7 年提高企业退休人员基本养老金，全年人均增加 1680 元，5700 多万人受益；进一步提高城

乡低保补助水平以及部分优抚对象抚恤和生活补助标准，对全国城乡低保对象、农村五保供养对象等 8600 多万名困难群众发放一次性生活补贴；建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。个人所得税起征点从 2000 元提高到 3500 元。降低 900 多万个个体工商户税负。中央决定将农民人均纯收入 2300 元（2010 年不变价）作为新的国家扶贫标准，比 2009 年提高 92%。

我国加强社会保障体系建设。我国大力推进保障性安居工程建设。

粮食总产量“八连增”

全面落实强农惠农富农政策，中央财政“三农”支出超过 1 万亿元，比上年增长 1839 亿元。农业全面丰收，粮食总产量实现了历史罕见的“八连增”，连续 5 年超万亿斤。加快产业结构优化升级。支持

重点产业振兴和技术改造，中央预算投资安排 150 亿元，支持 4000 多个项目，带动总投资 3000 亿元。

推进节能减排和生态环境保护。发布实施“十二五”节能减排综合性工作方案、控制温室气体排放

科教文卫体加大投入

去年我国大力发展社会事业，促进经济社会协调发展。各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的投入，全国财政支出 2.82 万亿元。

我国持续提升科技创新能力。实施国家科技重大专项，突破一些关键核心技术，填补了多项重大产品和装备的空白。天宫一号目标飞

行器与神舟八号飞船先后成功发射并顺利交会对接，成为我国载人航天发展史上新的里程碑。

扎实推进教育公平。全面实现“两基”目标。免除 3000 多万名农村寄宿制学生住宿费，其中 1228 万名中西部家庭经济困难学生享受生活补助。建立起完整的家庭经济困难

推行公开“三公经费”

我国完善公共财政体系特别是预算管理制度，把预算外资金全部纳入预算管理，扩大国有资本经营预算实施范围，深化部门预算改革，推进政府预算、决算公开，98 个中央部门和北京、上海、广东、陕西等省市公开“三公经费”。出台营业税改征增值税试点方案。把跨境贸易人民币结算范围扩大到全国，启动境外

直接投资人民币结算试点，开展外商直接投资人民币结算业务。深化国有企业改革。基本完成乡镇机构改革。事业单位分类改革有序开展。

全年货物进出口总额 3.64 万亿美元，增长 22.5%，其中，出口增长 20.3%，进口增长 24.9%，贸易顺差进一步下降。

均据新华社北京今日电