上海今年深化医改着手破解难题

公立医院探索取消“以药补医”

本报讯（首席记者 施捷 特约通讯员 宋国梵）市政府今天召开全市深化医药卫生体制改革工作会议，指出今年要全面总结评估前3年医改工作，制定“十二五”后3年本市医改规划，不仅要继续抓好医改既定政策措施的落实，而且要着力破解改革难题。在公立医院取消“以药养医”，合理控制医药费用、推进药品供应保障体系等重大改革项目上取得突破和进展。

会议指出，今年要扎实推进基本医疗保障制度，推进医保支付方式改革，试点实施老年护理保障计划，以及深化社区卫生改革，落实收支两条线管理，加强全科医师队伍建设，推进家庭医生服务试点，完善基本药物制度，推进医疗联合体试点，加强学科人才建设和加快卫生信息化建设等重点工作。

会上，市医改办与有关委办局签署了2012年医改工作责任书。常务副市长杨雄、副市长沈晓明出席上午会议并讲话。

3年医改取得9大成效 社区中标基本药物总体价格降39%

申城医疗资源布局更趋合理

本报讯（首席记者 施捷 特约通讯员 宋国梵）今天上午召开的全市深化医药卫生体制改革工作会议透露，按照“保基本、强基层、建机制”和“打基础、管长远、可持续”的基本原则，上海健全制度、完善政策、加大投入，医药卫生体制改革工作取得初步成效，体现在9个方面：

■ 基本公共卫生服务均等化进一步推进，以实有人口配置公共卫生服务和资源，人均基本公共卫生经费超过50元，启动了第三轮公共卫生体系建设三年行动计划。

■ 初步建立了“三纵三横”的基本医保制度框架，全市医保制度覆盖1800万人群，户籍人口基本实现全覆盖；新农合人均筹资提高到980元，城保报销封顶线提高到28万元，居民医保和新农合政策范围内住院报销比例达到70%以上。

■ 建立和实施基本药物制度，社区中标的基本药物总体价格降幅达到39%，有效减轻了群众的医药费用负担。

■ 优化医疗资源配置，实施了郊区三级医院“5+3+1”项目建设。

■ 推进医疗资源整合，启动了瑞金-卢湾、新华-崇明两个医疗联合体试点。

■ 完善基层医疗服务体系，长宁、徐汇、浦东等10个区开展了家庭医生服务试点。

■ 全面加强卫生信息化建设，实现全市三级医院及6个区电子健康档案数据中心联网共享。

■ 积极推进公立医院改革试点，加大财政投入力度，全面推行医保总额预付，调整医疗服务价格，开展了市级医院基本建设“化债”工作。

■ 关注民生，改善医疗服务，推出了一系列便民服务措施，群众看病就医的一些突出问题得到初步缓解。

俞正声主持征求对党代会报告意见建议座谈会

党外人士畅所欲言建言献策

本报讯 中共上海市委日前举行党外人士座谈会，征求对《创新驱动转型发展为建设社会主义现代化国际大都市而奋斗——在中国共产党上海市第十次代表大会上的报告（征求意见稿）》的意见和建议。中共上海市委书记俞正声主持会议并讲话。

中共上海市委副书记殷一璀，中共上海市委常委、统战部长杨晓渡，中共上海市委常委、市委秘书长丁薛祥出席会议。

座谈会前，各民主党派、市工商联都十分重视，分别召开会议进行讨论。民革上海市委主委高小玫、民盟上海市委主委郑惠强、民建上海市委主委周汉民、民进上海市委主委蔡达峰、农工党上海市委主委蔡威、致公党上海市委主委张恩迪、台盟上海市委主委杨健、市工商联主席王新奎、九三学社上海市委专职副主委周锋、无党派代表人士陈群等出席座谈会。他们认为，报告实事求是总结五年成就，对面临的挑战和存在的问题分析透彻，未来五年目标任务清晰、工作措施有力，体现了科学发展的内涵和以人为本的理念。发言时，党外人士畅所欲言、建言献策，并逐字逐句对报告提出修改建议和意见。

俞正声在认真听取大家的发言后说，大家对上海发展中的许多问题都有很多思考和研究，对《报告（征求意见稿）》提出了很多好的意见和建议，我们将认真研究吸收，使党代表大会的报告成为统一思想、凝聚共识、振奋人心的好报告。

“蒲公英”相伴你走过懵懂青春

——宝山区探索“生活技能”教育，向来沪务工青少年普及性与生殖健康知识

走基层·转作风·改文风 我的基层报告

本报记者 **薛慧卿 胡欣 吴咏红**

▲ 墙上贴满关于艾滋病预防和治疗知识小纸条，供学员们做选择题 本报记者 **薛慧卿** 摄

◀ 学员们在做“哪些是艾滋病的高危人群“的游戏

【记者手记】

今年“两会”期间，公安部介绍正积极会同成员单位和有关部门，紧紧围绕如何让大多数流动人口逐步稳定下来、在城镇和农村安居乐业这一重大课题，抓紧开展政策研究，为农民工逐步享有同等的基本公共服务创造条件，逐步为农民工在城市有序落户打通政策通道。另外，在关注城乡二元结构问题的同时，代表委员们把更多的目光，聚焦到大城市和超大城市外来务工人员的生存环境上。

作为全国流动人口基本公共服务均等化试点区，宝山区人口和计划生育委员会多年来在社会管理方面大胆创新，先行先试，探索走出一条“教育先行、关爱入微、共享孕检”之路。

连日来，本报记者深入宝山区外来流动人口分娩点、预检点、居住点、工作点和集聚点，看到各项人口计生均等服务全面推进，如同随风飘散的蒲公英，渗透到外来流动人口工作、生活、生育的各个环节。“在服务中实现管理”，正成为宝山计生委工作人员创新社会管理的一句“口头禅”。

目前，宝山区外来流动人口已接近户籍人口，流动人口中青少年就有10多万人。如何帮助来沪务工青少年解决成长过程中有关性与生殖健康问题的困惑？一项名为“关爱青春同沐阳光”的项目，将此作为一种生活技能教育，在来沪务工青少年中以小班化形式展开。到目前为止，已有1.5万人从中受益。

蚊子会不会传染艾滋病

在“工厂老板、家庭妇女、建筑工人、卖血者、发廊小姐、警察、村里考上大学的学生、爱赌博的同乡”这些人群中，哪些是艾滋病的高危人群？你能否按可能性大小为他们排序……

前天，我们参加了一场课堂游戏。“教室”因地制宜设在宝山区鑫聚楼酒楼一角，当时正是午市结束、服务生休息的时候，18位参加培训的都是来沪务工的酒楼员工，培训内容有关性生活和生殖健康。

参加培训的学员们，对各类人群感染艾滋病的可能性排序各持己见，地板上写着各种人群身份的小纸条被挪来挪去，迟迟没达成一致的意见。

“其实，对于人群的列队排序是没有意义的。”在学员们争论不休中，大场镇专业社工孟秀玲揭开了游戏的答案。预防艾滋病，主要是避免发生可以感染的危险行为，而不是预防特定的人群。一次性行为或只有一个性伴侣的人，如果不采取保护措施，也有可能感染艾滋病。相反，如果有科学的安全保护措施，任何人都可以避免感染。

“没想到是讲这个生活技能。”安徽来沪打工的18岁姑娘小赵一开口脸就红了，就连爸妈也很少谈这个话题呢！令小赵慢慢放心的是，老师的授课形式几乎全是各种游戏：亲嘴会不会传染？蚊虫叮咬会不会传染？艾滋病的传播途径、防范措施、正确的避孕方法和事后补救……都在游戏中找到了答案。

小班化青春期健康培训

“小时候看到别人穿新衣服，就想自己出来打工赚钱，刚出来时什么都新奇。”16岁就离开云南老家的小汤告诉记者。看上去一脸稚气的她，4年内先后在昆明、重庆、湖北等地打过工，很多知识都是“跟着社会走”——从一起打工的姐妹或者上网学来的。“18岁时意外怀孕，当时真是紧张极了！”毫无经验的她和男友不知道该如何做决定。

“很多青少年初中毕业就出来打工，”宝山区计生协会秘书长金玉凤介绍说，他们大多集中在一些餐饮企业、美容美发行业以及工业园区集中的私营企业中工作，在新的环境中经受了文化与观念的强烈冲击，在性与生殖健康方面受到非意愿妊娠、不安全流产、生殖道感染和感染性病艾滋病的潜在威胁，而在此之前接受的相关知识却非常有限。为此，宝山区从2006年起就针对来沪务工青少年开展小班化青春期健康培训，帮他们一起走过花季懵懂的青春。

“蒲公英”相伴2000多人受益

相伴他们的除了专业社工外，还有同龄的大学生。孙楠是上海大学生命科学学院大二学生，刚入学就加入了学校的“蒲公英”社团，课余时间经常和同学们走进社区，为18至24岁的外来务工青年开展同伴教育。“刚开始时自己也脸红，不知道如何讲这个敏感话题，”孙楠说，但慢慢地自己就“脱敏”了。因为同龄的原因，孙楠觉得自己与对方起来更少障碍。

孙楠告诉记者：“他们会问各种各样的问题，我们会一起探讨譬如婚前性行为产生的原因和结果这样的问题，互相交流如何去做一个负责任的决定。”

风儿吹吹，带你飞。孙楠说，大学生们将社团命名为“蒲公英”，就是希望在相伴中传递关爱，将关爱传递到各个角落。自2009年开始，上海大学的“蒲公英”同伴教育，已走出学校，走进农村和社区，令2000多人受益。

充满朝气的蒲公英，总是在空中飘着，偶尔停歇却又即刻启程。一些懵懂的来沪青年通过参加培训，也慢慢地成为关爱青春的大使，为还在困惑中的同伴传递关爱。如同蒲公英的花语，这是一份停不了的爱。

上海加大投入力度 发展都市现代农业

全国现场交流会在沪召开 韩长赋讲话 韩正致辞

本报讯（记者 朱全弟）4月26-27日，全国都市现代农业现场交流会在上海召开，这是农业部第一次以都市现代农业为主题、专门面向大中城市召开的一次现场交流会。农业部部长韩长赋出席会议并讲话，上海市委副书记、市长韩正出席会议并致辞。

韩长赋在会上指出，都市农业是伴随现代都市的发展而发育成长起来的新型农业形态，通过这些年积极实践，我国都市现代农业建设迈出了重要步伐、展示了广阔前景，初步成为以服务城市、繁荣农村为导向，以现代农业产业体系为载体，以现代科学技术、物质装备、人才队伍、经营方式为保障，以经济效益、社会效益、生态效益相统一为目标的新型农业形态，并成为我国现代农业的“先行者”“排头兵”。

韩正在致辞中表示，上海将切实加大对现代农业的投入力度，“十一五”期间基础设施投入城郊比为7:3，“十二五”期间调整为3:7。近几年，上海在三个方面做了积极探索：一是农业的规模化，积极探索“合作社+农户”的模式，努力提高现代农业组织化程度，提高现代农业规模化水平。二是培育专业农民，现在郊区出现了大量的博士、硕士农民，农民的知识结构和专业水平得以提高，引领现代都市农业发展。三是发展适合郊区农业发展的机械，发挥上海“大工业”的优势，加快现代农业机械的引进、消化、吸收，提升农业机械化水平。

农业部副部长陈晓华主持会议，农业部党组成员张玉香、农业部总经济师陈萌山、上海市副市长姜平、上海市政协副主席、浦东新区区长姜樑出席会议。来自直辖市、计划单列市、省会城市以及部分地级城市共50个城市的农业（畜牧、渔业）行政主管部门的主要负责同志参加会议。