

决策失误 违规招标 滥发福利

审计署报告披露 15 家央企三大共性问题

因决策失误或不科学造成国有资产损失,违反招标投标的有关规定“暗箱操作”,利用各种名义向职工滥发工资、奖金、福利——这些是审计署 1 日发布的 15 户中央企业 2010 年度财务收支审计结果暴露出的三大共性问题。

审计署企业审计司负责人表示,今后审计部门将继续加强对国有企业的资金、决策和责任的审计,推动其转变发展方式、落实宏观政策、加强经营管理、防控重大风险、创新机制制度和推进反腐倡廉。

决策频频失误 造成国资损失

近年来,国内外经济形势复杂变化,国资委曾多次向央企发出警告,“用好口袋里的钱”,要求谨慎投资。然而,这次审计发现,有的企业还是因为管理混乱、经营决策失误或不科学,造成了国有资产的损失。

审计发现,截至 2011 年 9 月,中石油集团所属新疆石油管理局等

单位投资 9 亿多元建设的 3 个项目,因可行性研究论证不充分和条件变化等,建成后处于停产和半停产状态,产能及资产未能有效发挥作用。

东方电气集团峨嵋帽半导体材料有限公司投资 18.33 亿元建设的多晶硅项目,未达到行业准入标准,未全面通过环保验收,且存在产能利用率较低、产品合格率不高等问题,经营亏损严重。

2008 年,攀钢集团所属攀钢矿业公司投资 2 亿元组建攀钢矿业宜宾有限公司,所属攀钢集团矿业凉山有限责任公司投资 720 万元收购会东满矿攀鑫矿业有限公司 20% 股权。由于可行性研究不充分、市场变化等原因,截至 2011 年 8 月,两个项目均不同程度出现亏损,面临损失风险。

截至 2010 年底,因项目可行性研究不充分,宝钢集团所属巴西板坯厂境外投资项目损失 3554.81 万元;梅钢二期连铸机项目面临损失 1.01 亿元;年产 500 万吨球团项目

建设未达到预期目标。

2004 年 1 月,国投公司所属中国成套设备进出口(集团)总公司副总经理在未经集体研究的情况下,同意下属公司购买企业债券,至 2011 年 11 月形成账面本金损失 1391 万元。

招投标不规范 存在暗箱操作

工程建设领域最易滋生腐败,而杜绝“暗箱操作”是预防腐败的重要途径。然而,这次审计发现,有的企业管理不够规范,仍然存在未按规定公开招投标等问题。

审计发现,2008 年至 2010 年,中石化集团有 31 个建设项目未按规定进行招标,涉及合同金额高达 16.66 亿元。

2008 年至 2010 年,中国电信所属单位部分大额采购未进行招标,涉及金额 6753.75 万元。

2008 年至 2010 年,一汽集团所属四川一汽丰田汽车有限公司等两

家企业土建工程和设备采购未履行公开招标程序,合同金额 1.14 亿元。

2008 年至 2010 年,中国二重未经招标,直接指定采购单位购建 155 项固定资产,涉及金额 1.53 亿元,占应招标金额的 23.11%。

武钢集团关于建安工程招标主要采用邀标方式的内部规定与招投标法规定不符,2005 年至 2010 年,武钢集团及所属单位不规范招标涉及金额 2.68 亿元。

福利腐败难除 暴露管理漏洞

中央企业的薪酬福利一直为社会广泛关注。这次审计结果显示,部分企业仍然存在违规发放工资福利问题,暴露出这些企业在财务管理和内部管理上存在漏洞。

审计发现,2004 年至 2010 年,中国电子科技集团公司所属两家单位违规为职工购买商业保险共 0.78 亿元;2007 年至 2010 年,所属 5 家单位为职工垫资购买限价房限价型

普通商品住房或建设住房等,涉及金额 3.81 亿元。

截至 2010 年底,中国电子信息产业集团有限公司及所属企业 146 名中层以上管理人员违规持有 19 家二级企业股份,金额共计 9653.44 万元。

2010 年 5 月,招商局集团所属招商证券个别董事违规入股私募基金,以 350 万元取得该基金 3.5% 的股权;2010 年 3 月,招商证券个别高管配偶及少数员工在未实际出资的情况下,受让业务合作方所持拟上市公司股份 50 万股,2011 年 5 月收取分红款 22.50 万元。

2010 年,中煤集团所属中煤平朔煤业有限责任公司计提的煤炭生产安全费用中,381.70 万元超出规定使用范围用于生活区改造、驻京办车辆维修等,将 58.64 万元煤矿维简费用于支付生活区公用房装修款及供水供暖设计费。

2006 年至 2010 年,中国农业发展集团总公司所属中牧集团等两家企业违规为职工购买分红型团体年金保险 1206 万余元;中牧集团 2003 年 3 月还以购买商业保险然后退保的方式取得资金 114 万元,用于向职工发放奖金。

新华社记者 张晓松 (据新华社北京 6 月 1 日电)

据新华社北京 6 月 1 日电 (吕诺 朱旭 贾钊)“不管你是发烧、拉肚子、咳嗽或者手足口病,都要等 6-8 小时。如果你能等待就挂号;不能等,请去其他医院。”

5 月 21 日,深圳市儿童医院挂号处张贴的告示被网友发帖,引发一场热议。卫生部新闻发言人宋树立表示,这起“逐客令”风波从一个侧面反映出我国儿童医院和综合医院中儿科不足、儿科医师严重缺乏、儿童看病难较为突出的问题。

儿童看病有多难

深圳儿童医院是深圳唯一一所儿童医院。据统计,5 月 1 日到 21 日,该院平均每天接诊 4900 多人次,单日最高达到 5700 多人次,已大大超过 2000 多人次的接诊能力。候诊时间长的问题短期内无法从根本上解决。

像深圳儿童医院一样,大多数儿童医疗机构都存在超负荷运转的问题。挂号难、候诊长、住院难,给患儿家长带来诸多不便。“号贩”也应运而生。

1 日上午 8 点半,在北京儿童医院大门外,前来就医的机动车排成百米长龙。医院内人满为患,很多患儿家长早上五点就前来挂号。有外地患儿家长告诉记者,为挂到专家号,他们凌晨就带着铺盖来到医院外露宿。记者在天津儿童医院看到,7 时许,候诊的病人和家属已经从门诊楼排到后面的行政楼。

“医院原先设计的门急诊应诊量为 2000 人次,输液量为 400 人次,住院床数为 521 张次。”该院有关负责人告诉记者,“现在日均门诊量约为 4500 人次,高峰时达到 6000 人次,输液人次为 1500,住院病床使用率达 110%—120%。天津附近郊县及外省市的患者占到 60%以上。”

医院难处在哪里

卫生部统计数据显示,2011 年,全国有各级儿童专科医院 79 所,全国儿科床位 34.2 万张,儿科

执业(助理)医师 9.6 万人,大多数县级以上医院开设了儿科。但全国 14 岁以下儿童约 2.2 亿,儿科年门急诊量 3.5 亿人次,出院 1590.9 万人次。儿科资源短缺可见一斑。

宋树立说,近年我国儿童疾病谱不断变化,就医需求日益增长,儿科医疗风险增高,需要大量专业技术人才。因儿童不会自己表述病情,所以儿科被称作“哑科”。儿科疾病常具有起病急、病情重、变化快、死亡率高等特点,其诊疗对医师素质提出了更高要求。当前,我国儿科医师无论从数量还是质量上都无法满足患儿的诊疗需求。

在儿童专科医院不足的同时,我国一度出现综合医院儿科萎缩。卫生部医政司有关负责人分析指出,我国儿科医师队伍流失严重。与其他科室相比,儿科医生工作责任重、压力大、风险高、收入低,严重影响了几科医生工作积极性,导致大量儿科医护人员转行从事其他工作。由于儿科运营成本高,医疗服务收费价格低,很多地区综合医院儿科得不到医院领导重视,发展速度缓慢。相当一部分儿科因工作量不足、收入少而逐渐萎缩甚至关闭,有的儿科已经成为其他科室的附属。

有关专家表示,由于儿童身体尚待发育,体重轻、抵抗力弱,儿科药物使用剂量要求异常严格、用量较小。此外,儿童病情变化迅速,要求医护人员付出更多的精力加以观察、监护。在公立医院改革尚在推进、以药养医仍是大多数医院盈利模式的现状下,儿科收入远低于其他一些“赚钱”的临床科室。

据了解,卫生部正在协调发展改革委制订儿科医疗服务体系建设发展规划,力争“十二五”建立完善的国家、省、地、市、县四级儿童医疗服务网络,扩大儿科医疗资源。

与此同时,卫生部正研究制订合理的儿科医疗服务收费标准,指导医院在绩效工资分配中向儿科倾斜,还将协调相关部门在科室建设和人员编制等方面采取倾斜措施。

不到两年获利7.56亿

——游戏网站变身“公开赌场”

网络游戏虚拟货币广泛应用于网络游戏经营服务中。然而,浙江温州的一家棋牌游戏网站,通过私下操控“银子商”交易网络虚拟货币,竟然将网站变身成为公开赌场,在不到两年的时间内非法获利 7.56 亿元,游戏运营商、“银子商”、“职业网络赌徒”形成了获利惊人的利益链条。

敲敲键盘 日赚千万

敲敲键盘产生的虚拟货币,能源源不断被换成现金?听起来像天方夜谭,然而,温州警方日前查处的正规网站涉嫌开办网络赌场的案件显示,瓯乐棋牌网站在短短一年多时间内,用此形式获利达 7.56 亿元,涉案资金约 28 亿元。

据介绍,2009 年 10 月 15 日,温州瑞安人金海威和沈义投资注册成立了瑞安市日新网络科技有限公司,经营一款叫瓯乐棋牌的网络游戏,玩家在该款游戏中通过牌九、麻将、扑克等手段互相对赌,对赌筹码为游戏内的虚拟货币“乐豆”。

为吸引赌博人员利用网站虚拟货币“乐豆”实现网络赌博,金海威、沈义等人暗中指使公司技术人员,通过制作计算机程序修改网站后台数据方式,大量制造虚拟货币“乐豆”提供给“网络银子商”虞某、黄某,由二人以每 1000 万“乐豆”兑换人民币 500 元至 600 元不等价格出售给其他虚拟货币贩卖者或玩家。

为稳定并抬高虚拟货币的游戏外交易价格,实现赌博人员能够将赢取的虚拟货币乐豆兑换回人民币,该网站还指使“银子商”通过互联网 24 小时轮流值班回收“乐豆”。此外,该团伙还在游戏中设计机器人程序、注册机器人账号并充入大量虚拟货币乐豆,在游戏中自动上线坐庄和游戏内的赌博人员进行对赌,以吸引人气,消耗、回收赌博人员的虚拟货币。

“最多的一天,网站获利 1000 多万元。连我们自己都觉得有些害怕了!”金海威这样对警方交代。

“正常的游戏网站,它只发行虚拟货币,让玩家利用虚拟货币进行娱乐;一旦它回收虚拟货币,虚拟货币可以跟人民币自由兑换,变成了筹码,就涉嫌开设赌场犯罪。”温州市公安局网络警察支队案件侦查大队队长钱宇告诉记者。

“与传统赌场相比,赌博网站参与人员数量多,范围广,参赌人员只要有能上网的电脑就可以参与,更加便捷。根据警方目前掌握的情况,仅瓯乐游戏网站的注册人员就达 88 万,日均在线参与人员超过 2000 人。由于利用虚拟货币作为赌注,参与者在赌博过程中往往忽视了其中的货币价值。”据警方调查,最多的一名参赌者竟然输掉了 1500 万元巨款。

网络赌博 冰山一角

“这起网络赌博案仅仅是冰山一角,全国还有一些网站在从事类似网络赌博活动,大肆敛财。”温州市公安局有关负责人向记者介绍。

记者注意到,虽然在一些全国知名的网络游戏平台上,运营商往往在虚拟财富服务条款中明确注明:严禁利用积分、虚拟货币进行一切形式的赌博活动;禁止买卖游戏虚拟货币,其官网也没有提供虚拟货币与人民币逆向兑换的服务。但是游戏平台上活跃一大批“银子商”——从事虚拟货币买卖交易的人。由于交易额数巨大,“银子商”从中赚取的差价相当可观。

而在一些小的游戏网站,虚拟货币兑换已经成了公开的秘密。“棋牌类游戏网站如果不开设对赌游戏,不能双向兑换很难赚钱。”在杭州经营

多家网吧的金先生告诉记者,现在还有许多网站开设了“牛牛”、“五张”等对赌类游戏项目,“生意”十分火爆。“赌得很大,有时一场游戏下来输赢要几十万甚至上百万元人民币!”

记者登录一些游戏网站,发现这些游戏网站均设置了对赌类网络游戏,设置了虚拟货币的兑换价格,玩家可以通过网站的 QQ 客服直接兑换虚拟货币。

“‘银子商’利用差价获取暴利,而游戏运营商则借此吸引到更多玩家,卖出更多虚拟货币。在这样的‘合作模式’下,你能指望运营商自身来制止虚拟货币的非法交易?”网警部门专家表示。

虚拟货币 亟待管理

“我的公司获得了网络文化经营许可证,获准经营网络游戏产品,自行发行游戏虚拟货币后,就没有什么管理部门来公司检查过。公司上报给文化部门的虚拟货币发行数据都是凭空捏造出来的。”瓯乐网站负责人金海威告诉警方。

《网络游戏管理暂行办法》规定,游戏运营商发行虚拟货币的种类、价格、总量需按照规定报送注册地省级文化行政部门备案。但是在现实中,文化管理部门在发出许可证后,缺乏必要的后续管理手段。对运营商提供的数据无法进行查证,更谈不上有效的管理了。

游戏网站涉赌问题引起有关部门高度关注,文化部文化市场司日前下发通知,要求在全国范围内启动棋牌类网络游戏专项核查工作,其中,对棋牌类网络游戏的虚拟货币报送、服务费结算方式等运营情况重点核查。“原来的网络棋牌游戏,往往以积分升级模式定输赢。现在大多数游戏网站已改为对赌游戏币。”钱宇建议,文化管理部门审核游戏网站时,应对有赌博功能的项目取消虚拟币交易,并对虚拟币发行和运作加强监管。

新华社“新华视点”记者 方列 (据新华社杭州今日电)

每天求医人数超过接诊能力两倍多
深圳儿童医院无奈下「逐客令」