

# 转型、增长、民生,都要装在心中

## ——十届市委二次全会侧记

上海市第十次党代会后,新一届上海市委研究部署工作的首次全体会议于前、昨两天召开。时值年中,今年上半年本市经济运行总体平稳有序,虽然增速有所回落,但质量效益继续提升;地方财政收入增长6.8%,新增就业岗位37.8万个;城市和农村居民家庭人均可支配收入分别增长12.9%和12.2%。

这组经济数据,让与会同志十分感慨,在国际金融危机以来复杂多变的外部环境下,实现“时间过半、完成任务过半”,十分不易。同时,大家也看到本市经济发展遇到了一些新情况、新问题,如出口和工业增长压力较大,部分企业生产经营困难加剧,一些区县财政收入增速回落、融资难度增加……在严峻的经济形势下,如何推进创新驱动、转型发展?与会同志展开了热烈的探讨。

### 信心 拓展新的增长极

“转方式先要转精神”。会上,与会同志对市委书记俞正声讲话中的这句话非常赞同。市委委员、杨浦区委书记陈寅说:“越是在经济困难、形势严峻的时期,精神状态愈加重要。我们要对发展始终抱有信心。”

确实,尽管全球经济下行趋势明显,但上海对跨国企业的吸引力依然较大。今年上海已认定跨国公司地区总部27家、投资型公司13家、研发中心14家。静安区商务楼宇的租金仍在上涨,嘉里中心二期还未竣工,但已有50%的办公用房被预订了。这都得益于上海良好的商务环境、雄厚的工业基础、便利的



■ 与会市委委员热烈讨论

本报记者 陈正宝 摄

交通条件以及密集的人力资源等独特优势。

发展研发、销售“两头在沪”的制造业,是上海产业结构调整的重要方向,也是上海未来的重要经济增长点。市委委员、市经信委主任戴海波认为,要积极利用上海的这些优势,进一步采取措施,完善新兴产业的评价、统计体系,大力推进“两头在沪”企业和具有总部型特征企业的集聚发展。

寻找新的增长极和新的战略空间,围绕重点区域、重大工程推进重大项目建设——市委委员、浦东新区区长姜樾表示,把临港地区打造成为上海面向未来的先进制造业高地、成本洼地,要坚持在高起点规划的基础上加大投入力度,抓紧研究加快发展的特别机制和特殊政策。据介绍,未来三年,临港地区的总投资要达到1000亿元,超过之前九年

的总和,“我们要紧紧咬住,毫不动摇地加快推进”。

### 尽心 整合资源服务企业

稳增长、促转型,关键还是要靠企业。上海目前有80多万家企业,分布在各个区县。尽心尽力服务好企业,已成为各区县的共识,各区县负责人纷纷亮出了高招。

围绕稳增长的工作目标,松江区大力推动项目早开工、早投产。市委委员、松江区长俞太尉说,近年来,松江启动产业项目行政审批改革,在严守法定程序的基础上,对分散在50个部门和机构、涉及88个环节的产业项目行政审批流程进行全面梳理整合,通过同步审批、准入评估、关口前移、编制规划、告知承诺、土地周转等10项措施,将审批时间从原先的587个工作日,压缩至186个工作日,缩短了三分之二。服务企

业也促使政府加强了自身建设。

长宁区最近推进“服务企业、服务发展、服务转型”工作,针对央企、外企、民企和小微企业分别推出不同的措施,积极为中小企业提供融资服务。区里从调整街镇服务企业的工作体系入手,搭建条块联动平台,建立起了整合社会资源共同服务企业的工作机制。

“别小看小小一顿午餐,它有时也是稳定企业的一个因素。”在分组讨论会上,市委委员、静安区区长周平说起了白领午餐的事儿。静安有20万白领,许多商务楼没有食堂,白领吃午饭既贵又不方便。近年来,静安推出了白领午餐工程,受到欢迎。今年还要进一步扩大午餐点,包括在中信泰富辟出一层楼面,使布局更为均衡、品种更为丰富。周平举例说,有家位于南京西路的企业,老板觉得成本较高,有意搬离,但员工觉得在这里交通、午餐、休闲都很方便,都不愿走,最后企业还是留在了静安。

### 真心 扶持创新产业发展

市委候补委员、市金融办主任方星海说,当前要始终坚持经济发展为中心,正确处理好稳增长和调结构之间的关系,积极推动在发展中促转型,在转型中提高发展的质量和效益。如目前本市钢贸企业有6000多家,良莠不齐,面临市场调整压力,银行是否都要支持它们?可借鉴民生银行设立金融合作社的做法,充分了解钢贸企业的状况,在此基础上推进“关、停、并、转”,扶持真正有潜力的企业发展。

列席此次全会的市委宣传部副部长宗明介绍说,本市文化创意产业近几年来发展势头很好,动漫、网络游戏、新媒体等产业增速同比超过30%,去年文化创意产业增加值占全市GDP的比重已达10%,为上海创新驱动、转型发展做出了很大的贡献。今后上海应为人才创新、创意、创造活动提供更好的工作和生活环境,以吸引更多高层次人才和领军人才及团队。

### 关心 积极回应市民关切

越是经济形势严峻,越要高度关注民生。在此次市委全会上,住房问题是与会同志热议的民生话题之一。

目前,住房的刚性需求仍然很大。此次会议传出信息:上海将加大保障房的政策突破力度,加快销售进度。同时,将同步推进大型居住区的商业配套和卫生、教育等公共服务及设施配套建设,使更多市民受益。正如市委副书记、市长韩正在讲话中指出的:“保障性住房关键在于‘建得好、住得进’。”

旧区改造也是广大老房居民最为关切的问题。然而由于种种因素,这项工作的难度很大。今年上半年,闸北区完成的征收数量占全市总量的49%。如今,市政府已经调整了房源供应等相关政策,各区县将全力以赴,下更大力度推进。市委委员、虹口区委书记孙建平说,虹口旧区改造的任务十分繁重,十二五期间,我们的目标是2.5万户,今年有信心将完成7000户。

本报记者 邵宁

## 上海市通信管理局

### 关于加强本市宽带用户驻地网建设和运营的通告

根据上海市政府《关于本市“十二五”期间加快光纤到户建设的意见》、工业和信息化部《关于推进电信基础设施共建共享的紧急通知》精神,为推进光纤到户,减少用户驻地网通信设施的重复建设,上海市通信管理局与上海市住房保障和房屋管理局制定了《关于加强本市住宅小区通信网络设施建设和运营管理的通知》(沪通信管字【2011】68号)、上海市物价局与上海市住房保障和房屋管理局制定了《关于规范本市“光纤到户”工程中物业服务企业收费行为的通知》(沪价督【2011】10号)、上海市通信管理局制定了《关于本市既有住宅小区通信设施开放管理的意见(暂行)》(沪通信管字【2012】21号)等文件,以规范宽带用户驻地网的建设和运营。现就有关事项通告如下:

一、宽带用户驻地网业务属于基础电信业务,比照增值电信业务管理,实行经营许可证制度。上海市通信管理局是本市电信行业行政主管部门,在本市从事宽带用户驻地网业务的单位,必须获得上海市通信管理局颁发的许可。

二、从事宽带用户驻地网建设,应当严格执行国家规定的设计、施工、验收规范;提供宽带用户上网服务,应当严格执行电信服务质量标准。宽带上网资费标准应当事前向上海市通信管理局备案;宽带上网资费实行预收费的,预收费期限不得超过一年。

三、对擅自从事宽带用户驻地网业务的单位或个人,上海市通信管理局将依照《中华人民共和国电信条例》,予以行政处罚。基础电信运营企业不得为未获得宽带用户驻地网许可的单位或个人提供接入服务。

四、下列单位获得上海市通信管理局颁发的宽带用户驻地网经营许可:

- |                     |                       |                     |
|---------------------|-----------------------|---------------------|
| (一) 中国电信股份有限公司上海分公司 | (二) 中国联合网络通信有限公司上海分公司 | (三) 中国铁通集团有限公司上海分公司 |
| (四) 东方有线网络有限公司      | (五) 上海长城宽带网络服务有限公司    | (六) 上海电信住宅宽频网络有限公司  |
| (七) 上海科技网络通信有限公司    | (八) 上海聚友网络信息服务有限公司    | (九) 上海国通网络有限公司      |

特此通告。

上海市通信管理局  
二〇一二年六月二十五日