

查韦斯病情与委内瑞拉的未来

中国拉美学会顾问 张家哲 研究员



张家哲

委内瑞拉总统查韦斯因在古巴治疗无法出席 1 月 10 日的总统就职典礼,引起国际社会的广泛关注,那么委内瑞拉的政局下一步,将走向何方?一旦查韦斯离开政坛,将对拉美的政治格局产生怎样的影响?本版编辑请专家做一番深度分析。

1 未能“王者归来”确实病很重

问:查韦斯究竟病得如何?事实上的“缺位”将持续多久?会不会造成委内瑞拉政局权力真空?

答:正当世界人民敲响2013年辞岁的钟声,迎接新一年的到来后不久,第三次连选成功的委内瑞拉总统乌戈·查韦斯又一次“病危”了。2011年,他就被查出患有骨盆恶性肿瘤,前往古巴接受切除手术和放射性化疗。多亏古巴医生高超的医技和他本人的顽强意志及坚强体魄,查韦斯在接受了一段时间的治疗和康复后,居然还“精力充沛”地

回到了他的总统岗位上。但是好景不长,他回国履职一段时间后,病情又出现反复,不得不再度中断工作,去古巴治疗和疗养。就这样,在之后一年多的时间里,他已三次中断工作,前往古巴治疗和康复。

在去年10月份的大选中,健康状况尚未恶化的查韦斯以微弱多数票第三次成功连任委内瑞拉总统。正当他满怀豪情和壮志,准备在第四任期内大展拳脚的时候,新的病魔再次在他体内涌现(不是前癌变的转移),而且病情似乎比以往

要严重得多。他不得不怀着“壮志未酬”的深深遗憾,再次赴古巴就医和治疗。今年1月10日,本是委内瑞拉宪法规定的新总统宣誓就职日,但无论他的粉丝和追随者们如何“望眼欲穿”,他还是没能“王者归来”。看来,这一次他确实病得不轻啊!

一位国家领导人身体健康状况恶化,是应该向公众保密,还是要“公开透明”,国际上确实没有一个“统一标准”,它常常由一国政治体制的透明稳定程度和领导人接替程序的正常化程度来决定。

2 执政特色鲜明有成也有败

问:查韦斯执政近14年,究竟是怎样的状况?

答:自查韦斯1999年2月执政后的近14年中,委内瑞拉被他塑造成了一个带有很强“查韦斯特色”的国家。委内瑞拉国内外的许多事情,都是由他一个人“一言九鼎”,委内瑞拉的众多事情,套用我们中国人的一句古话,可以说是“成也查韦斯,败也查韦斯”。

从“成”的方面讲,查韦斯治下的委内瑞拉,利用从出口石油那里得来的大笔石油美元,长期推行改善中下层民众生活的政策,在扶贫、住房、教育、就业等领域实施了一系列社会计划。例如,通过对贫困居民实行免费医疗的《深入贫民区计划》,使委内瑞拉贫困人口从1999年占总人口的50.4%降至2011年的26.7%,赤贫率从20.3%下降到8.5%,失业率从20%下降到7%。最近的18个月来,政府又向社会中下层家庭提供了25.3万套经济适用房。委政府还对贫苦民众实施免费教育,通过实施《罗宾逊计划》、《里瓦斯计划》和《苏克雷计划》,使数十万人到中学和大学学习,扩大了入学率。委内瑞拉在其治下的十多年间,新建了22所大学,大学生的人数从2000年的90万增加到2011年的200万。委政府不断加大对社会事业的投

入,使广大底层民众得到了实实在在的好处。经济方面,查韦斯实行了强有力的有效干预,建立了一批实力强大的国营企业。

近两年,委内瑞拉经济明显好转,2011年委内瑞拉GDP增长4.2%,今年预计增长5%以上。与此同时,查韦斯也一直在探索一条适合委内瑞拉国情的独特发展道路——1999年至2006年,称之为“玻利瓦尔和平民主革命”;2007年至今,又称之为“21世纪社会主义”。

外交方面,查韦斯毅然与美国提倡的“新自由主义”和“华盛顿共识”决裂,敢于同美国霸权主义抗衡,提出以《美洲玻利瓦尔替代计划》(后改名为《美洲玻利瓦尔联盟》)替代美国提出的《美洲自由贸易区计划》,以自己的方式积极推动拉美地区一体化。去年12月,在他的大力支持下,拉美和加勒比共同体组织在委内瑞拉正式成立。此外,查韦斯还注重加强发展与中国和俄罗斯的关系,发展与亚非地区发展中国家的关系,推动世界格局的多极化发展。

然而,查韦斯的许多做法也是欠妥的,甚至是败笔。他最让反对派诟病的就是谋求长期执政,甚至“终身执政”。这在拉丁美洲是相当“犯忌”的事情,因为拉美大多数国家自

独立后,都遭受过“考迪罗”的专制独裁统治,对“考迪罗主义”可以说是“深恶痛绝”。委内瑞拉更是遭受考迪罗统治断断续续长达近100年,因此,很多委内瑞拉反对派反对查韦斯时最常用口号就是“打倒独裁者”、“我们不要现代考迪罗”等。

其次,查韦斯虽然手中有大量石油美元,也掌控着本国石油和天然气等一些部门,经常大把大把撒钱,但他并不善于搞经济,政策的个人随意性和情绪化非常突出,并经常用政治方式去管理经济。再次,他的许多政策虽倾向中下层群众,却忽视和损害了其他阶层、特别是中产阶级的利益。通货膨胀多年来居高不下,通胀率长期保持在两位数,2011年达到了27.6%。他没有利用丰富的石油收入去改变国内单一的经济结构,致使本国制造业、轻工业和农业依然相对落后,基础设施改进有限,常常发生停电、缺水等现象,一些日常用品常常短缺。此外,由于公共开支过于庞大,政府财政赤字严重,2011年的财政赤字数额高达全国GDP的16%。他对工程技术人员和知识分子排斥和不尊重,团结、信任少,结果造成大量工程技术人员和知识分子外流,只得从古巴大量引进来弥补不足。

3 反对派势力占据半壁江山

问:委内瑞拉的反对派主要诉求是什么?有上台执政的可能?

答:从委内瑞拉以往多次公决,特别是去年大选的结果,可明显看出委内瑞拉国内的政治格局:“挺查派”略占上风,每次都是在55%上下;而“反查派”则在45%上下,双方势力相差不大。

再看地方选举,2008年11月,尽管查韦斯和他所领导的党在多数地区取胜,但反对党候选人却赢得了首都加拉加斯特区市长和5个人口与经济大州(特别是米兰达州)州长的职位,由此可见反对派实力之一斑。去年的地方选举,在近1100万投票人中,投查韦斯执政党候选人的票数为555.8万人,投反对派候选人的票数为506.7

万人,几乎势均力敌。而生活在执政党执政的州和市的居民人口为1500多万,生活在反对派执政的州和市的居民为1250万左右,几乎也是旗鼓相当。

以上数据和状况清楚地显示,目前委内瑞拉整个社会几乎已陷入两派分裂之中,而且分化程度越来越烈。

一旦查韦斯离去,国内政坛几大阵营(甚至查韦斯阵营内部)极有可能出现严重的分裂和内斗,各大派系都将尽最大努力掌控政权以及国内丰富的石油资源。谁都难以预料哪一派会稳占上风,取得下一次大选的胜利。至于会不会出现埃及、叙利亚那样的内乱,这就要看委内瑞拉各种因素和力量综合较量的结果了。

4 病情牵动着拉美政治格局

问:查韦斯的病情对拉美地区政治格局有什么影响?中委关系将发生什么变化?

答:查韦斯的病情不但关系着委内瑞拉的未来,也关系到拉美地区的政治格局。倘若他离开政坛,拉美地区很有可能掀起一股动荡的风潮,其中最受影响甚至冲击最大的国家便是其亲密盟友古巴。因为古巴目前是得到查韦斯最慷慨援助和支持的国家。其急需的物质之一——石油,就是由查韦斯低价甚至是无偿提供的。

而古巴的一万多名教师、一万多名医生和一万多名安全人员目前还工作和战斗在委内瑞拉的扫盲、教育、医疗、安全等战线上。他们为委内瑞拉做出了贡献,同时也部分解决了古巴国内目前很紧张的就业问题,并为古巴增加了外汇来源。

如果反查派上台,这样的合作会不会继续,恐怕就难说,但缩小范围、减少人数却是很有可能的。不过,委国内确实缺乏这些方面的人才,存在实际需要,因此要完全取消,恐怕也不至于。查韦斯一旦离去,对于拉美“激进”的左派同盟(玻利维亚的莫拉莱斯、厄瓜多尔的科雷亚、尼加拉瓜的奥尔特加等),可能也会受到较大的影响。

首先是举大旗并充满个人领袖魅力的领军人物没有了,无论是查韦斯相中的本国接班人马杜罗,还是前面提到的那些人物,在能力、资历、魅力、实力、财力、人气等方面,都是无法与查韦斯相比的。能维持局面不大乱,就已经很

不错了。

其次,查韦斯的继承者是否还会像查一样“财大气粗”,大把撒钱,也很难说。至于其他国家,一没有丰富的石油资源,二在经济上都是拉美的小国和穷国,能起的作用是很有限的。

而对于那些拉美的“温和左派”,如巴西的卢拉和罗塞芙,阿根廷的克里斯蒂娜、智利的巴切莱特、乌拉圭的巴斯克斯等人,查韦斯的生死基本上没有影响。他们与查韦斯相同点是不再唯“华盛顿共识”马首是瞻(但不是完全排斥),寻求政治、经济自主,改善民众福利,特别是底层民众生活水平,依靠国家控制重点行业和产业政策支持等措施扶持本土企业,走出一条适合自己国情的发展道路。但在具体做法和政策上,他们与查韦斯是“保持一段相当的距离”,甚至“大相径庭”,不像查韦斯那般激进和不守规矩。

至于中国,没有什么可担心的事。经过近20年的大发展,中国—拉美间的经贸总量去年已超过2500亿美元(远大于中俄和中印)。“中国离不开拉美,拉美也离不开中国”,已成为拉美无论哪个派别都认可的共识。

委内瑞拉今后无论谁上台执政,都不会“愚蠢”到忽视世界第二大经济体,置如此大的“主顾”和市场于不顾的地步。除了在发射卫星、从中国进口武器、军事装备及某些“敏感领域”的合作等方面可能会有些变化外,其他不会有什么太大的变化,依然是“油照采,船照跑,货照卖”!

一个“苹果”引发的思考

17世纪,一个苹果掉在地上的普通自然现象,引发了英国科学家牛顿对力学的思考;21世纪,一台苹果手机的进出口,也引发了各界对于国际贸易乃至全球化的新思考,导致世贸组织和经合组织引入“附加值”概念来研究国际贸易。牛顿的思考最终使他成功发现万有引力定律,而苹果手机引发的思考能否革新贸易观,还有待观察。

“附加值”概念风行

在国际贸易中,“附加值”是指一件产品由于劳动力补偿、关税或利润等原因而产生高于原有价值的新价值。举例来说,韩国向中国出口100美元自己生产的商品,中国在对该商品

加工后,以110美元的价格再出口美国。按照传统的国际贸易统计方法,中国对美国产生了110美元顺差,而美国和韩国之间并无贸易关系。而按照附加值贸易统计法,韩国对美国产生了100美元顺差,而中国对美国只产生10美元顺差。

为了更准确反映全球化时代国际贸易现状,经合组织与世贸组织经过多年合作,16日推出了全球贸易测算新方法——附加值贸易测算法。经合组织秘书长古里亚说,这一测算法将改变人们传统的贸易观。

苹果手机是使“附加值贸易”这一概念得以流行的一个例子。亚洲开发银行此前发布的研究报告显示,2009年,中国在苹果手机贸易上对美国出

口值约为20亿美元,如果以附加值测算,中国在这一贸易上对美出口额实际仅为7300万美元;而中国当年也从美国进口1.215亿美元苹果手机零部件,如果以附加值测算,中国在这项贸易上对美实际存在4800万美元的贸易逆差,而不是顺差。

经合组织秘书长古里亚在新闻发布会上说,按照附加值测算,2009年中国对美贸易顺差大约“缩水”25%,其中一个重要原因是美国附加值的进口占较大比重。

“世界制造”与“贸易自由”

经合组织贸易政策高级分析师塞巴斯蒂安·米鲁多在接受新华社记者采访时说,附加值贸易测算法有助于

更好地理解国际产业链,有助于理解一个国家在国际产业链中的地位。以电子行业为例,中国制造电子产品中只有60%是在中国国内产生的价值,而这60%大部分是劳动力价值。这就是说中国仍处于国际产业链的工业加工环节。

在新闻发布会上,中美之间的贸易顺差和汇率问题成为记者关注的课题。对此,古里亚强调说:“今天我们需要思考的是‘世界制造’,汇率在国际贸易中的重要性和关联性要小得多。”

有益而必须的尝试

古里亚呼吁各国支持附加值贸易测算法,认为新的统计方法将帮助各国政府制定更符合国家利益的贸易政

策。两大组织也还将采取后续行动。经合组织预计在今年5月发布一份有关全球价值链与贸易政策的报告,而世贸组织将于7月在瑞士日内瓦讨论贸易政策支持的问题。

国际投入产出协会副主席、国民经济核算专家郭杰民在接受新华社记者采访时说:“用附加值来测算国际贸易是一个新的统计方法,它有助于各国重新评估贸易失衡问题,是一项有益的尝试。”但他同时也指出,关于附加值贸易统计法的研究刚起步,仅涵盖了40个国家的18大产业。这一方法离最终得到国际公认和普遍采用还有很长一段路要走。

米鲁多也指出,即使附加值贸易测算法得到广泛应用,它也只是一个工具,将对各国贸易政策的制定以及国际贸易规则的制定与谈判发挥参考作用,但并不能直接改变贸易政策或贸易规则。新华社记者 李明