



# 在沪全国政协委员提案“关键词”中看两会热点焦点

## 最受关注: 治雾霾 保民生 惩腐败

空气污染治理,很可能是今年全国两会上最“热”词之一。仅前天抵京的在沪全国政协委员已提交的130多份提案中,涉及“PM2.5”、“治霾”等环境保护和治理方面的就有10多份,占了近10%的比重。

从一个个提案“关键词”中,不难看出今年两会的热点焦点——除了对空气污染的关心和忧虑,住房、医疗、养老等民生保障话题,惩治腐败如何进一步推动制度建设等内容,也是委员们提案聚焦的重点。

### 控制PM2.5从政府采购做起

近日,PM2.5中文名拟定为“细颗粒物”,新民网网友投票时,半数把票投给了“叫啥没差别,关键是赶紧治理。”

PM2.5如何治?在沪全国政协委员、上海市纳米科技首席科学家蓝闽波今年带来两份提案,一是建议减轻

火力发电污染源对大气质量的影响,另一份提案则提出PM2.5治理从政府采购做起——公务用车政府采购应转向侧重电动汽车,从而减少排放污染,同时也可以给社会推广新能源汽车作出示范。

### 污染“爆表”要设立应对机制

空气污染的改善政府部门必须做好应对和防范。全国政协委员朱成钢以今年1月12日为例:很多城市空气质量指数值远超500的仪器极限,被称为“爆表”。“这种极端状态发生时,严重侵害人们的健康甚至危及生命,有可能带来灾难性后果。多地重度污染城市都有医院病患激增,航班取消、高速公路关闭、多起恶性交通事故等消息。”

朱成钢说,其实20世纪以来人类社会已发生过多次环境灾难,比较类似的有1943年、1955年和1970年美国洛杉矶发生的大量汽车尾气短聚集的光化学烟雾事件,造成大量人员死亡和患病;1952年12月的伦敦烟雾事件,2个月内造成1万2千人死亡。他建议将极重度空气污染明确列入《中华人民共和国突发事件应对法》,列入环境灾难的范畴。

### 为民生改善带来新的期待

每年两会上议大事、谋大局,为国家发展注入新的希望和活力。但对于普通百姓来说,他们可能更期待听到更多关于民生改善的利好消息,尤其是养老、住房、医疗保障等方面的话题。

今年赴京,在沪全国政协委员、民盟上海市委主委郑惠强准备了10多份提案和大会发言,其中关于民生保障类的就有4个。在养老方面,他提出一个新观点:完善家庭养老政策支持体系。“因为家庭养老仍是现阶段以及未来一段时期解决养老问题的基本途径。”

郑惠强提出三项建议:建立以家庭为单位的税收政策及税收优惠措施;建立以家庭为单位的社会保险和

医疗保险制度,允许该两项保险项目在配偶、父母等家庭成员之间转移,并将未就业或非正规就业家庭成员的相关需求纳入其中统筹考虑;将家庭成员承担的某些长期家庭服务(如老年人的长期护理和婴幼儿的托育等)纳入社会保险范畴。

养老难,看病更难。“尤其是在大病治疗上,一些临床效果好的特效药物,往往没纳入医保,在为病人带来生的希望的同时,高昂的医疗费用又将他们推向绝望的深渊。”在沪全国政协委员冯丹龙为此提出建议:建立政府、社会、企业、患者多方筹资的特药救助机制,深入缓解大病患者因病致贫的问题。

### 要完善网络举报方式方法

十八大之后,中国反腐掀起新一轮高潮。其中网络反腐释放的巨大能量,引起了在沪全国政协委员蔡建国的重视。如何在网络反腐中避免虚假信息对公民隐私权、名誉权等人身权利的侵犯?蔡建国建议,建立网络反腐举报官方权威平台,加快网络反腐立法和制度建设,完善网络举报方式方法,同时依法保护合法公民的隐私权。

同样是关注惩治腐败的制度建设,在沪全国政协委员张鸿铭带来了

提案《建设反腐倡廉制度体系的七个方面》;在沪全国政协委员段祺华建议进一步完善预算法,从根本上遏制贪污腐败现象;全国政协委员金蔚则提案提醒,警惕和防范“会所”对党政干部的侵蚀;全国政协委员葛剑雄更是从领导干部卸任后的待遇着眼,建议制定并公布离任、退休党政领导干部与高级官员的礼遇条例,让一切置于阳光之下。

特派记者 潘高峰 江跃中 于明山



第一次参加政协会议的陈凯歌委员说到空气污染时面色凝重:「我从小在北京长大,北京的空气现在真是越来越不好了,尤其是雾霾的时候。」  
本报记者 张龙摄

## “《环境保护法》都已23岁了”

### ——李书福话“治霾”:要先修订法律

#### 长三角两会聚焦

书福哥又被“围”了。第七次来京开两会的全国政协委员、吉利集团董事长李书福依旧是媒体“宠儿”。前天刚到达北京,李书福被记者们堵在人民大会堂门口,半天脱不了身;昨天吉利召开新闻发布会,邀请了60家媒体,结果来了100多家。

本次全国两会,李书福带来三个提案。第一个,就是人们最关心的“治霾”。之前不少人认为,全国各地的雾霾,大量新增的汽车是罪魁祸首。可李书福认为,雾霾中国,不能只怪汽车。“我国现行的法律,并没有对大气质量的保护产生应有的作用。只有先明确法律,大气污染整治才能有章可循,空气才能真正干净起来。”

#### 修订相关法律

《环境保护法》23岁,《大气污染防治法》13岁,该修订了。

去年的全国两会,李书福呼吁提升车内空气质量。今年,他延续了对于环保的关注。而关注的对象,从车内转移到了车外。

李书福统计了一下:一个人每天要呼吸2万多多次,每天至少要与环境

编者话:今年的全国两会,本报与江苏的扬子晚报、浙江的钱江晚报开展合作,推出“长三角两会聚焦”专栏。三家晚报的记者将相互供稿,还将联合采写有关长三角联动发展的系列报道。今天先刊发钱江晚报记者采写的全国政协委员李书福的专访。

交换1万多升气体。“相比水污染、土壤污染,空气污染无疑更糟。少喝一杯水,少吃一顿饭,人都能活得下去。但你能十分钟,二十分钟不呼吸空气吗?所以,整治大气污染是环境保护最关键,也是最急迫的。”

李书福认为,我国现在虽有《环境保护法》和《大气污染防治法》,但它们分别颁布于1990年和2000年,迄今分别已有23年和13年。“这两部法律,需要再次查漏补缺,修订完善,将相应法规细化,严格明晰法律责任,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。”

#### 增加碳排放成本

环境保护法律一旦修订,又将通过什么方式施行落实?李书福建议,应该增加碳排放成本。国家环保部门应根据大气质量法,对全国各地的大气质量进行实时监控,每年评估。结合各地碳排放总量,进行碳排放交易,提高大气不良地区的碳排放成本。

此外,李书福认为,提高汽车尾气排放标准,也是一个“治霾”的好办法。“提高尾气排放标准,虽然短期内会有一些车辆因为尾气排放不达标而被淘汰,但从长远来看,这是有利于汽车产业整体发展的。”李书福表示,对于汽车企业来说,不能被动等待,要积极地发现问题,解决问题。“比方说,通过发展电动车、混合动力汽车,来减少尾气中的碳排放。”

#### 以家庭为单位征税

李书福还有一个提案,是有关提高个人所得税起征点的。除了5000元的起征点外,他还提出以家庭为单位进行缴税。他说,个人所得税的计税方式,我认为最合理科学应该是家庭收入的总和,扣掉家庭的花费,剩下的钱去计税。应允许老百姓自己来选择交税的方法,既可以选择以个人的收入总量计税,也可以选择按照家庭收入的总量,扣掉家庭支出成本来进行计税。钱江晚报记者 赵路

## 依靠“辨认”官员的服饰香烟名表等反腐难以为继

# 网络反腐需脱去“低俗、娱乐”外衣

2012年以来,“表哥”“房叔”等一些官员被网络曝光于大众“聚光灯”下,遭到纪检部门调查处理,网络反腐日益引人关注。然而,人们也发现,晒艳照、亮房产、小三曝光……网络反腐娱乐化、低俗化现象日趋严重。

参加全国两会的部分代表委员建言,要把“权力关进制度的笼子里”,网络反腐也需要制度来规范,网络反腐绝不能止于“晒艳照、亮房产”,必须成

为制度反腐的有益、有效的组成部分。“网络反腐是一把双刃剑。”一些代表委员告诉记者,目前我国公民建设比较滞后,在整体公民素养还不高、法治意识不强的情况下,网络反腐同样存在隐患。

“网络反腐大部分靠文字、照片、视频等,从这些途径‘揪’贪官,容易流于表面化。”全国政协委员、儋州市副市长郑刚说,个人监督的力量比较薄

弱,还可能带有不良动机或情绪,“这让网络反腐往往‘真假相掺’,其客观性会打折扣。”

郑刚进一步指出,依靠“辨认”官员的服饰、香烟、名表等反腐,难以为继。“随着‘道高一尺,魔高一丈’,以后这种反腐方式的效用会下降。”

“必须看到,网络反腐热的背后,暴露出目前举报机制不健全、渠道不畅通等体制机制问题。”全国政协委

员、海南省社会主义学院副院长施耀忠说,正常的举报程序过于复杂,人们利用网络举报速度快、影响大、低成本,容易形成舆论气场等特点,希望以此引起纪检监察机关的注意。

此外,一些代表委员认为,以“小三”“私生子”“艳照”“别墅”等内容的网络举报,伴有利益纠葛,甚至恶意攻击,一定程度上消解了反腐的严肃性。全国政协委员、复旦大学教授葛

剑雄表示,依靠人肉搜索,曝光个人隐私、家庭成员照片进行反腐,这不是反腐的有效形式,“对他人隐私的尊重不够,甚至触犯了法律。”

施耀忠认为,将“网络反腐”纳入法治化、制度化的轨道,是规范网络反腐的关键问题。他建议,网络反腐制度必须法治化,包括制定法律保障对举报线索限时回应以及举报人安全,调查进展等问题做出具体的法律界定。

葛剑雄建议,对一些不良网络反腐举报信息和涉嫌侵权、打击报复性质的虚假网络反腐信息,进行综合治理,从而建立秩序保障、有法可依的网络环境。新华社记者 傅勇涛 华晔迪 (据新华社北京3月3日专电)